

鄉（鎮、市、區）
地方創生事業
之形成與提案

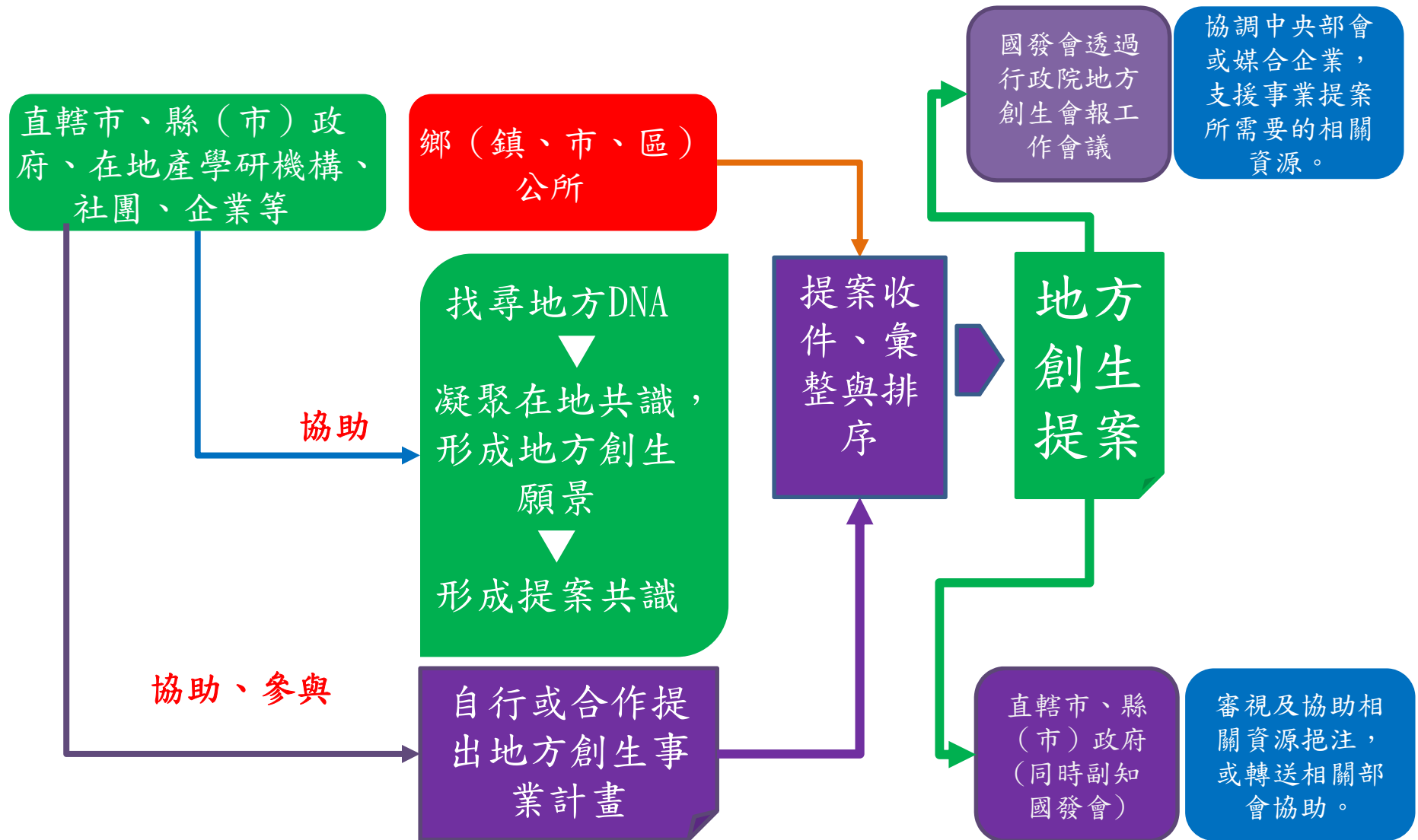
財團法人農村發展基金會董事長

謝志誠

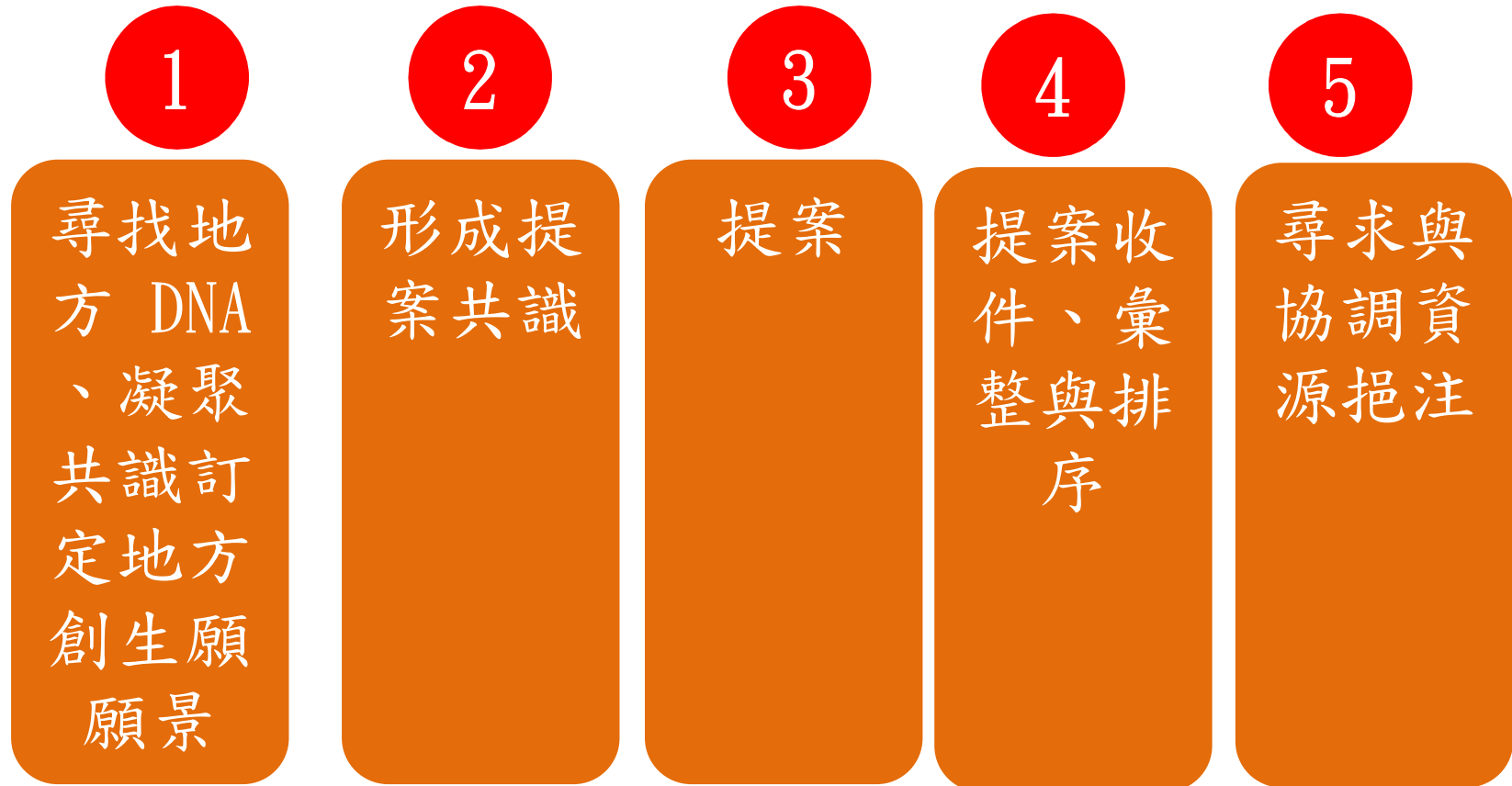
提案類別與方式

- **第一類**：單一鄉（鎮、市、區）為單元者，採由下而上；
- ~~第二類~~：~~跨鄉（鎮、市、區）範圍者，採由上而下。~~
- ~~第三類~~：~~以中央部會為提案主體，國發會直接擔任提案收件窗口。~~

單一鄉（鎮、市、區）範圍之 地方創生計畫之形成與提案流程



地方創生提案流程



1

尋找地方DNA、凝聚在地共識 訂定地方創生願景階段

由鄉（鎮、市、區）公所主導盤點地方的人、地、產等相關資源，發掘地方特色，再以「地方座談會、共識營或鄉民代表大會」等方式廣邀在地產學研機構、企業、社區與社團等參與，凝聚在地共識（共識須以會議紀錄方式呈現），訂定鄉（鎮、市、區）地方創生願景，願景內容應包含地方人口數、地方就業數、地方居民收入或學生人數等地方創生KPI（Key Performance Indicator，關鍵績效指標）。

盤點地方資源●發掘地方特色 || 很重要

地方資源調查是一項最基礎的工作，但也是最為困難的工作。

地方永續發展如果沒有以地方的資源來支撐是很困難的。特別是在缺乏人才、技術、土地和資金的地方。只有靠地方的資源，透過新的詮釋與新的體驗，才能有機會將地方資源轉化為社會資本，形成一種新的社會發展模式。

尋找地方 DNA：盤點地方的人、地、
產等相關資源，發掘地方特色。



地方特色▷願景▷地方創生事業

正向的特色▶運用、支援或支持地方創生事業！

負向的特色▶列為扭轉標的，據以列為地方創生遠景！

2

形成提案共識階段

透過第一階段過程，形成能落實願景的地方創生事業提案（地方政府、產學研機構、企業、社區與社團均可自行或合作提出）。

3

提案階段

地方政府、產學研機構、企業、社區與社團均可依照形成的提案共識，自行或合作提出地方創生事業計畫送擔任提案收件窗口的鄉（鎮、市、區）公所收件。

地方事業提案？

地方創生事業提案內容

以能落實地方創生願景為目標。提案內容包含：（1）我的**DNA**；（2）形成共識願景過程；（3）利害關係人；（4）創生事業構想（時程、地點、方式）；（5）資源需求與協助；（6）對於地方創生 KPI 的貢獻程度

地方創生提案vs. 地方創生事業計畫



目錄

1. 我們的DNA
2. 形成共識願景過程
3. 利害關係人
4. 創生事業構想（時程、地點、方式）
5. 資源需求與協助
6. KPI

◆ 地方創生事業計畫

地方創生事業計畫



由於前兩項內容是在廣邀在地產學研機構、企業、社區與社團等參與所得的共識，到底是每一個事業計畫提案都必須記載？還是寫在鄉（鎮、市、區）整體提案的最前面兩個章節，如果有事業計畫提案沒有記載，要怎麼處理？到目前為止，並沒有看到進一步的說明。



體檢地方創生事業提案

有沒有發揮或運用正向DNA？

有沒有以落實地方創生願景為目標？

有沒有把解決或扭轉負向DNA的企圖納入？

地方創生 KPI的貢獻程度清楚嗎？



地方創生事業提案

4

提案收件、彙整與排序

地方政府、產學研機構、企業、社區與社團自行或合作提出的地方創生事業計畫送鄉（鎮、市、區）公所收件後，由鄉（鎮、市、區）公所負責彙整轄區內符合鄉（鎮、市、區）公所地方創生願景的事業提案並排出優先順序。



尋求與協調資源挹注

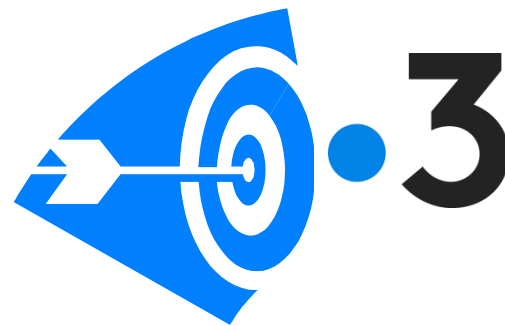
鄉（鎮、市、區）公所將排序後的地方創生事業提案，送直轄市、縣（市）政府（同時副知國發會）審視及協助相關資源挹注，或轉送相關部會協助；必要時，得逕送國發會透過「行政院地方創生會報」工作會議，協調中央部會或媒合企業，支援事業提案所需的資源與協助。

資源在哪裡？



整合部會創生資源

- 為避免部會資源重複投入，由國發會負責統籌及協調整合部會地方創生相關資源，共同協助推動地方創生事業。
- 盤點選定**11部會共37項計畫納入整合**，共同協助推動地方創生事業展開，俾帶動地方產業與就業，提升在地城鎮機能；後續將匡列適當比率之計畫經費投入地方創生事業提案，並滾動檢討調整相關計畫項目及內容，以符合地方創生策略與精神。

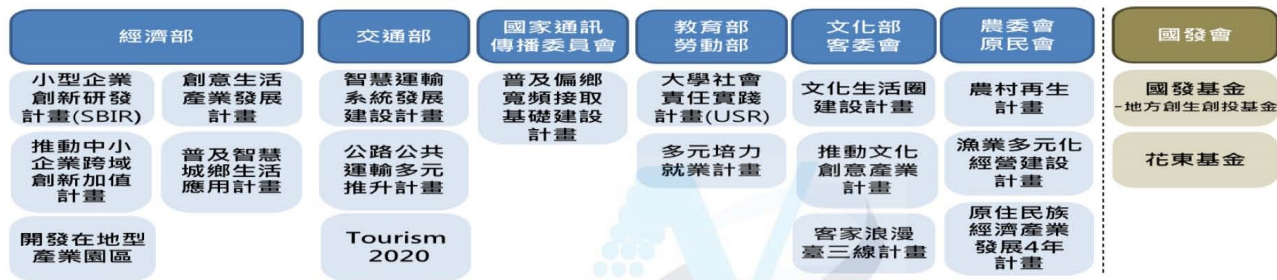


選定11部會共37項計畫納入整合

第3支箭 整合部會創生資源

- 盤點選定37項可投入地方創生之計畫，以「投資代替補助」，協助創生事業。

1. 主要計畫(17項) - 直接帶動地方產業或就業



2. 配套計畫(20項) - 提升城鎮機能



據說……

國發會將匡列個別計畫經費的百分之十投入作為地方創生事業計畫的資源。換言之，未來，地方政府彙整提報的地方創生事業計畫經行政院核定後，國發會將依地方創生事業計畫的屬性，協調與計畫性質相近的中央部會撥款。



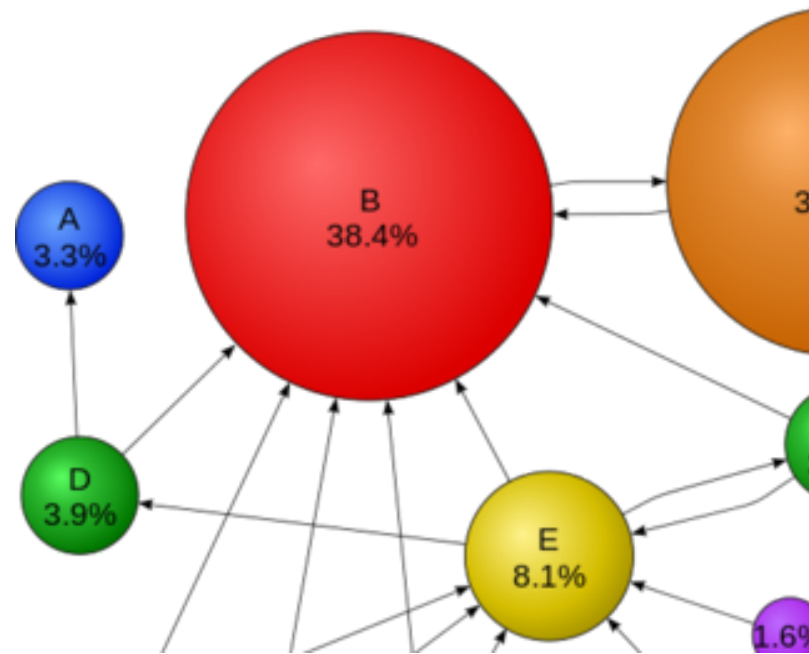
可是...

納入整合的37項相關計畫已有個別的審查、撥款與考核方式，它們不盡然能夠馬上與百家爭鳴的地方創生事業計畫相銜接，因此透過滾動式的協調修正相關計畫的作業要點（或辦法）勢在必行，相信這會是很沉重的行政負擔。



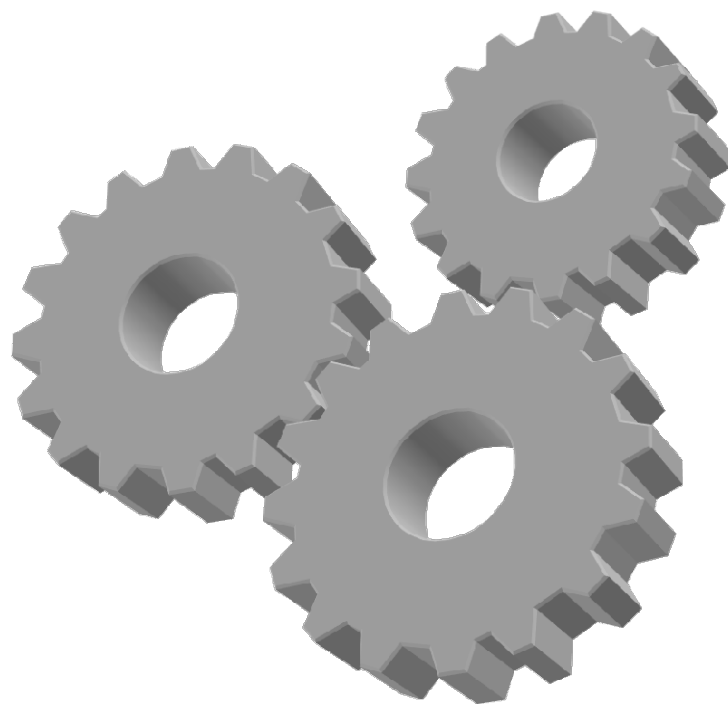
就先相信囉...

按照國發會的講法，這些都不會是問題，
國發會會負責協調處理。



從發掘地方DNA到提案，

環環相扣



1

我的DNA

—盤點地方的人、地、產等相關資源，發掘地方特色。

正向特色？
負向特色？

2

要強化正向特色
OR 扭轉負向特色

3

以強化正向特色的目標
▶ 訂定遠景
以扭轉負向特色的目標
▶ 訂定遠景

4

訂定檢視遠景
的KPI

5

提出可以實現遠景的事業計畫

1

2

要扭轉人口減少率的負向特色

3

以扭轉負向特色為目標▶訂定遠景：「10年內人口減少率降至0%」

4

訂定檢視遠景的KPI：第一年人口減少率降至8%

5

提出可以實現遠景的事業計畫

我的DNA

一經過人口結構分析顯示人口流失率偏高，近五年的人口平均減少率達12%。

範例