

目 次

為擴大對讀者之服務，自 2000 年 11 月起，農村發展基金會特新增設網站

「www.rdf.org.tw」，以方便檢索與查閱中國大陸農業資訊，歡迎賜教並提供建言。

◁ 專題報導 ▷	閩台農業合作之現況與問題	2
◁ 政策與法規 ▷	全國土地利用總體規劃綱要	8
	國家糧食安全中長期規劃綱要	10
	做好農村土地承包經營權流轉工作	11
	執業獸醫管理辦法	13
◁ 市場動態 ▷	農村土地經營制度的改革	16
	現行農村土地制度面臨的挑戰	19
	深化農村改革為糧食安全提供保障	20
	中國鮮活農產品流通凸顯六大模式	22
	農村全面實現小康任重道遠	23
	春節前玉米價或將穩中有漲	25
◁ 經濟短波 ▷	食用菌出口初顯疲態	27
	北大荒糧食銀行啟動運行	28
	土地流轉面臨三大難題	29
	濃縮蘋果汁企業訂單銳減	30
	國內外大豆價格倒掛或為後市隱憂	30
	吉糧集團發起糧食產業基金	31
	河南省上蔡縣養豬行業協會	32
◁ 市場行情 ▷	中國玉米、大豆與豆粕價格	33
◁ 統計表次 ▷	表一 中國農業經濟重要指標	34
	表二 中國就業人口及其比例	35
	表三 中國國內生產總值及其比例	35
	表四 中國進出口貿易值	36
	表五 中國林業產品生產情況	36
	表六 中國主要農作物耕作面積及其產量	37
	表七 中國主要畜產品生產情況	39
	表八 中國水產品生產情況	40

本「中國大陸農業資訊」所刊載之內容，全部係摘自中國及國內外出版之報章雜誌，不代表農委會與農村發展基金會之意見或立場。

< 專題報導 >

閩台農業合作之現況與問題

陳章真 (中華經濟研究院副研究員)

周妙芳 (行政院農委會企畫處技正)

引言

1994 年中國頒佈《中華人民共和國台灣同胞投資保護法》之後，從 1997 年起，國務院臺灣事務辦公室、農業部與外經貿部陸續批准了在福建省(福州市和漳州市)、海南省、山東平度、黑龍江佳木斯等縣市、陝西楊凌、廣東(佛山和湛江)、廣西玉林以及江蘇(昆山和揚州)成立「海峽兩岸農業合作試驗區」，經由提供土地、租稅和融資等優惠政策，吸引和鼓勵台商投資農業。並進一步的從 2006 年起，在福建(漳浦和漳平)、山東栖霞、四川薪津、重慶北碚、廣東珠海今灣、湖北武漢黃陂，以及江蘇吳錫錫山等地設立「臺灣農民創業園」。到 2006 年底，農業園區內已有台資農企業近 4,500 家，占在中國發展的台資農企業總數的 73%，占台商投資中國農業實際投資金額的 79% 左右。十幾年來，福建省充分利用與台灣地緣相近，物種相似的有利條件，主動開展同台灣

的合作。截至 2007 年底止，福建累計合同利用台資 25.2 億美元，實際到資 14.5 億美元，批辦農業投資項目 2,012 項；從 2008 年年初到 4 月間，福建省又新批辦農業投資項目 36 項，新增農業合同台資 5,300 萬美元，實際利用台資 3,285 萬美元。福建累計引進台灣良種 2,500 多種，其中有 150 種良種得到規模化的推廣和應用；從台灣引進農產品生產與加工設備 5,000 多台(套)，先進實用技術 800 多項。在福建利用台資項目中，種植業占 29.9%，養殖業占 18.3%，農產加工業占 47.7%，其他占 4.1%。

因此，本文首先就閩台農業合作區及其發展歷程做一說明，其次就台資農企業推動訂單農業和產銷合作社，特別是在農民專業合作社法實施之後的農業產銷合作組織方面，做一概略性的介紹，第三則是試圖提出閩台農業合作上的主要問題。

壹、福建的海峽兩岸農業試驗區

試驗區除了以福州、漳州等城鎮來分之外，還以農產業別來分，包括以閩東南為重點的現代園藝產業合作示範區，閩西北與閩東的畜牧業示範區，閩西北的林業示範區，沿海地區的現代漁業示範區，依賴各農業生產基地的農產加工示範區，以及依據地方風情的休閒示範區，逐步形成規模化，帶動了產業集群效應。

事實上，現今的閩台農業合作，已逐漸從傳統的種養和加工產業，向農業科技交流、農產品物流及農業組織等現代農業領域拓展。以下將分別介紹福州和漳州試驗區，漳平（永福）和漳浦創業園，以及三明閩台林業示範區。

一、福州農業合作試驗區

福州農業合作試驗區以發展水果、蔬菜、花卉、糧食、食用菌、畜禽、水產、林竹等 8 大產業，建立了亞熱帶優質高效農業合作區、山地綜合農業合作區、沿海漁業合作區、城鄉觀光農業合作區、海島綜合開發合作區與綠色食品生產合作區等 6 個合作基地。福州試驗區在啓動福清、閩侯、浪岐 3 個示範區的基礎上，2001 年又新批准羅源、連江與晉安 3 個示範區。

到 2006 年間，福州累計從台灣引進動植物品種 1,000 多種，農產品設備 400 多台（套），福州已成為台灣良種與技術在福建最主要的試驗區。

二、漳州農業合作試驗區

漳州農業合作試驗區是以發展外銷農業為重點，主要包括糧食、水果、花卉、畜牧、

林竹、食用菌、蔬菜與水產 8 大類產業，先後建立了農產良種引進隔離區、長橋農業園藝科技合作園區、南溪流域耕地綜合開發合作區、東山灣水產養殖合作區、東山水產品加工貿易合作區及雲洞岩、三平觀光休閒農業合作區等 8 個合作試驗區。

三、漳平（永福）臺灣農民創業園

自 1996 年第一家台資茶企業落戶永福鎮以來，永福鎮已成為臺灣之外最大的臺灣高山茶生產專區，全部使用來自台灣的茶葉加工設備。最初茶產品主要銷售給天福集團，隨著茶產量的不斷增加，以及「永福高山茶」知名度的提高，台商透過台灣的營銷網絡，建立起自己的國際茶葉銷售網，也吸引中國內地、台灣與日本等地的台資茶葉經銷商的前來購買。2006 年「永福高山茶」茶葉出廠價平均每公斤為人民幣 200 元。

永福臺灣農民創業園成立於 2006 年 7 月間，規劃建設高山茶與蔬菜生產加工示範區，花卉生產示範區，避暑休閒和培訓園區，以及台灣良種繁育中心。現有台資企業 27 家，以從事高山茶、高優水果和花卉產業為主，其中，高山茶企業 23 家，花卉企業 2 家，水果企業 2 家，已建茶廠 10 家，90% 的農企業來自南投與彰化，台資投資總額在人民幣 2 億元左右。現今，花卉及綠化苗木種植面積達 1.5 萬畝，反季節蔬菜 3.2 萬畝，以及高山茶 1.4 萬畝。

雖然這幾年來，永福鎮鎮政府積極為台資企業解決徵地、引水與用電等生產與生活方面的問題；但在養殖漁業和茶園灌溉水的用電上，仍按照工業用電計價，增加台資企業的

生產成本；另外，由於創業園位於山區，山路崎嶇，交通不便，基礎設施即佔了台資企業投資的相當比重，而台資企業的融資管道非常有限，無形中限制了台資企業，尤其是茶企業的發展。

四、漳浦臺灣農民創業園

漳浦台資企業投資領域從最初的單一海水養殖漁業，拓展到蔬菜、水果、茶葉、食用菌、畜牧、花卉等農業及其農副產品加工業，台資農企業年產值占漳浦縣農業總產值的 29.9%。截至 2006 年中，漳浦縣從事蔬菜加工的台資企業有 80 多家，產品銷往日本、韓國與美國等地。

漳浦臺灣農民創業園於 2004 年底創建，2006 年 4 月獲農業部批准成立，規劃總面積為 2,000 公頃，計畫投資金額為人民幣 2,500 萬元。將成立農產品保鮮加工基地，科技服務中心，創業孵化中心，以及生活居住區、生產示範區和農業生態示範區三個功能區，比如臺灣名優果樹品種技術推廣示範基地，以及臺灣特色花卉出口示範基地，都是按專案建設計畫順利實施。

截至 2007 年底，已有 64 家農企業進駐創業園區，總投資金額為 1 億美元，年產值 15 億元。自 2006 年 4 月由農業部、國務院台辦批准設立以來，新進駐台資農業企業 25 家，總投資 3,950 美元。開發利用土地達 1,000 公頃。

五、三明閩台林業示範區

三明示範區規劃總面積達 22,964 平方公里，是結合林產品加工、生物製藥與中成藥

開發、木竹生物利用、苗木花卉和珍貴樹種繁育、森林生態休閒觀光旅遊以及林業科技交流等的示範區。

由以上的介紹，可以將閩台農業合作發展歷程歸納成三個時期：

一、從單一投資到全面合作—從 1980 年代台商在福建沿海的小規模投資，轉向以資金、良種、管理、技術合作為重點的種植業、養殖業與加工業發展的時期。比如龍海市（屬於漳州市）就有十幾家冷凍（藏）蔬菜加工企業，帶動全市蔬菜種植面積達 14,000 公頃，年加工出口量達 12 萬公噸。

二、從沿海合作向山區拓展—以三明市為例，1993 年清流縣引進台資的青龍果蔬公司，開發蜜雪梨成功後，帶動樺信茶果公司與嘉德農業科技公司等 10 家台資農企業在該縣發展。現今，三明市 12 個縣市區中，絕大部分都有閩台農業合作項目。

三、從零散經營向園區集中—1997 年福州與漳州農業合作試驗區的成立，即意味著閩台農業合作，已從各地零散經營到以試驗區為中心的區域集中。

貳、台農推動農業產銷合作組織

一、漳州的訂單農業

在台資農企業推動訂單農業之下，以「公司 + 基地」，「公司 + 專業合作組織 + 農戶」等生產方式，同漳州農民建立各種契約聯結機制。到 2006 年，漳州推展訂單農業面積達 8.23 萬公頃，全市農民合作組織 256 家；並形成了食品產業集群，規模以上食品加工企

業 326 家。其中，龍海市的台資農產加工企業每年須利用水果 10 萬多噸和蔬菜 21 萬多噸作為加工原料，該市的訂單農業生產基地 1.3 萬多公頃，帶動了農產品上下游的配套生產，參與生產經營的農戶達 6.8 萬多戶。漳浦縣也有 167 家台資農產加工企業，每年產值都在人民幣 20 多億元。2006 年，漳州市共計出口農產及其加工製品 89.3 萬噸，出口金額 9.43 億美元，分別占福建省出口農產品的 61% 和 47%。其中罐頭、熟肉製品、水產品、蔬菜水果製品、保鮮蔬菜、保鮮水果以及花卉苗木 7 大項農產品的出口量居福建省首位。台資農企業從漳州關區直接出口 3.79 億美元，占漳州市農產品直接出口的 53%。

二、長泰縣青果產銷合作社

台商許先生，原本是高雄縣大樹鄉玉荷苞荔枝產銷班班長，1997 年在武安鎮獨資創辦了長泰縣興田農牧有限公司，引進台灣品種的芭樂、青棗等，種植 400 多畝地。2000 年 12 月間，該鎮的果品運銷商唐先生接到一個要發 20 噸臺灣芭樂到菲律賓的訂單，卻因為在約定的時間內無法籌足到符合標準的芭樂而違約了。於是，唐找許先生商議解決之道。許先生即把臺灣農業產銷班與合作社的運作模式介紹給唐先生，在兩人的合作號召之下，武安鎮 23 個產銷大戶組建的漳州市長泰縣青果產銷班在 2001 年 5 月成立，2002 年更名為長泰縣青果產銷合作社。2004 年後，社員達到 127 戶，台灣品種的珍珠芭樂、金煌芒果和青棗等種植面積達到 180 公頃。

該合作社對社員所生產的農產品，採取統一產品標準、包裝、品牌、運銷和結算的模式運行；在生產管理過程中，合作社制定統一的生產技術標準，包括果園建設、施肥用藥、套袋、產期調節、採收、分級和包裝等方面；每年對社員進行技術培訓，並經常性開展觀摩交流活動和現場技術指導。2002 年 9 月，該合作社被中國農業部列為全國 100 個農民專業合作組織試點單位。

該合作社運作之所以能成功的原因，是在於當地的果品運銷商在握有市場通路和銷售市場的前提之下，為能獲得穩定的貨源，藉由許先生產銷班班長的經驗，指導當地的果農和運銷商成立該產銷班與合作社；換言之，當農產品供銷雙方都認為有結合在一起的必要時，藉由專家的推力，很自然的成為一共存共榮的實體。

三、福建政府重視產銷合作組織

在台資農企業與當地農民實現產銷一體化的農業產業化經營模式的同時，台商或台農主導的專業合作組織亦應運而生，他們將台灣的產銷班和運銷合作社模式推介到福建的農業生產和運銷上，深受福建政府、學術界和業界的重視。比如福州市政府從 2002 年連續三年，邀請台灣產銷組織專家和學者到福州，為農民開班，傳授農產產銷組織的觀念和知識；2005 年福建省政府邀請台灣產銷班的班長以及學者專家，到福建講授實際經驗與作法；2007 年三明市政府和嘉義大學合作，在多個鄉村試辦農林產銷班，並同時開展產銷班的培訓工作。此外，諸如泉州、龍岩與寧德市的一些供銷合作社，也嘗試辦

理產銷班的農民組織。

當農民專業合作組織在中國各地普遍成立之時，由第十屆全國人大常委會議在 2006 年 10 月底通過〈中華人民共和國農民專業合作社法〉，於 2007 年 7 月 1 日起正式實施。

四、農民專業合作社法實施後

〈農民專業合作社法〉在第七章扶持政策裡，第四十九條規定了國家支援發展農業和農村經濟的建設項目，可以委託和安排有條件的有關農民專業合作社實施；第五十條說明中央和地方財政應當分別安排資金，支援農民專業合作社開展資訊、培訓、農產品品質標準與認證、農業生產基礎設施建設、市場行銷和技術推廣等服務。對民族地區、邊遠地區和貧困地區的農民專業合作社，和生產國家與社會急須的重要農產品的農民專業合作社給予優先扶持；第五十一條則是國家政策性金融機構應當採取多種形式，為農民專業合作社提供多管道的資金支持；以及第五十二條的農民專業合作社享受國家規定的對農業生產、加工、流通、服務和其他涉農經濟活動相應的稅收優惠。

農民專業合作社法的實施，表明了中國政府鼓勵農民成立專業合作社的基調，沙縣南霞茶坪特色農業專業合作社，以及閩侯大湖花榴欄果蔬專業合作社即是由台商主導創辦，於 2007 年 7 月之後成立的專業合作社。

由於南霞茶坪與閩侯大湖合作社成立的時間很短，還看不出任何的成效；然而，他們不像長泰縣青果產銷合作社的成立，是基於

當地農產供銷雙方的需要，水到渠成的結果。相反的，福建許多縣、鄉、鎮政府官員，是基於〈農民專業合作社法〉的施行，抱著為成立合作社而成立合作社的心態，非常積極的尋找台灣專家，協助各地農民成立產銷班等組織，比如負責籌建南霞茶坪合作社的台商王先生手上，就有好幾個進行中的個案，由王先生負責申請政府的優惠措施和補助款項。王先生的三明嘉農農林發展有限公司也是該合作社的企業社員，王先生並擔任該合作社理事長。至於成立合作社之後是否將流於形式，農產品的品質、規格是否能達到當初設定的標準，是否會有銷售管道和市場等，似乎都不在他們考量的範圍之內。

中國同台灣一樣，都屬於小農體制，這幾年來，中國政府官員體認到在農村成立專業合作組織的重要性與必要性，於是才有〈農民專業合作社法〉的訂定，立意是良善的，但在農村成立專業合作組織的過程之中，多半依賴區域行政力量、工商與龍頭企業的介入和參與，他們有很多是為享用政府的扶持和財稅優惠政策，而這些企業負責人往往擔任合作組織的主要幹部；換言之，農民在繳了一筆為數不小的入股金之後，其權益未必能得到相對的保障。

參、閩台農業合作上的主要問題

一、台資投資以單項投資為主——投資規模較小，集團式投資更少，主要還是勞力密集型；平均單項農業投資規模僅為 70 萬美元，其中，農林漁牧業單項投資為 30 多萬美元，農產（食品）加工業為 60 多萬美元，其他

加工業為 90 多萬美元。換言之，台灣轉移到福建的產業和投資項目中，以零散的台灣企業為主，缺乏形成產業鏈與集群式的發展。

二、台資農企業與當地農民利益分配問題—比如台資農企業在分擔當地農民的生產與市場風險責任，以及土地與農產品銷售利益分配上，都缺乏健全的解決機制加以保障。由於中國現行農地制度的限制，農民土地不能進入市場流轉；而為促進閩台農業合作的發展，福建政府頒佈對台資農企業的土地使用優惠政策，卻往往導致當地農民土地利益的流失，以及事後的糾紛不斷，影響台資農企業與農民土地的取得，以及投資規模的擴大。

三、台資農企業融資難度大—由於兩岸的銀行並沒有相互建立起信用評級機制，中國的銀行無從得知台資農企業在台或其母公司的信用評級，放貸風險大；加上台資農企業多屬中小型企業，缺乏有效的抵押資產和

擔保品（使用的土地多為租賃性質，不能用於抵押，廠房和設備的變現能力差），使得台資農企業融資困難，多半是依賴自有資金維持運轉。

四、盲目重複引種—引種工作缺乏可行性評估，存在消化、創新能力不足問題，況且引種主要是通過民間管道，種苗未經官方的檢驗檢疫，易造成病蟲害的傳播與種子變異等問題。另外，福建農產加工出口本身的壁壘與檢驗檢疫問題，容易增加台灣農產業轉移上的顧慮。

五、福建當地的農業設備和技術無法滿足需求—台資農企業所須的製茶設備等較精密的農業機業與設備以及其零配件，仍須從台灣或第三地進口，而在福建農資市場上，很難尋得到品質與規格都達標準的零配件；此外，有不少缺乏農業專業知識的台商，轉投資農業生產，而在作物遭受病蟲害，或養殖業遭受疾病時，當地政府的農技人員未必能給予解決。

參考文獻

- 于濤、盧倩，「閩台農業產業對接問題研究」，台灣農業探索，2007（1）
- 王知桂，「閩台農業合作的發展空間及其拓展探究」，福建論壇人文社會科學版，2006 年 12 期
- 安增軍、鄭國澤，「閩台兩岸農業合作試驗區的發展目標與趨勢」，發展研究，2007 年 7 期
- 李非、賴文鳳，「海峽兩岸農業合作的 SWOT 分析」，浙江工貿技術學院學報，2007 年 9 月
- 肖愛清、曾祥添，「閩台農業合作模式與新農村建設」，經濟師，2007 年 10 期
- 吳小玲，「新形勢下加強龍台農業交流合作的思考」，台灣農業探索，2006（3）
- 杜彥坤、張偉平、邵靖，「海峽兩岸農業合作現狀與融資需求調研」，調查研究，2006 年 7 期
- 林翊，「福建新農村建設的優勢和途徑：深化閩台農業合作」，福建農林大學學報（哲學社會科學版），2007，10（3）
- 林翊、肖納、林卿，「台商對福建農業投資與福建農業產業發展」，福建農林大學學報（哲學社會科學版），2008，

11 (4)

易開剛，「祖國大陸農業利用台商直接投資的現狀、問題及對策」，國際貿易問題，2006 年 10 期

邱發春、張戀芳，「漳（漳平）台茶葉合作的調查與思考」，台灣農業探索，2007（3）

陳延藝，「農民權益問題思考—以福建省為例」，北京農業職業學院學報，2008，22（3）

陳洪昭、林卿、王慶，「關於閩台農業合作土地權益問題的探討」，福建農林大學學報（哲學社會科學版），2007，

10（6）

陳國欣，「福建漳浦《臺灣農民創業園》項目研究」，台灣農業探索，2006（2）

陳章真，「兩岸農業合作論壇之後」，《經濟前瞻》，第 109 號，2007 年 1 月

陳章真，「中國台資農企業的經營模式—兼論兩岸農業合作新政策措施的啟示」，海峽兩岸經濟交流與合作學術研討會，廈門大學台灣研究中心和台灣研究院主辦，福建省廈門市，2007 年 4 月 6 至 7 日

陳章真、吳榮杰《兩岸農業交流之現況與檢討》，行政院農委會委託，2007 年 6 月

陳章真，「提升台灣農業的競爭力」，《經濟前瞻》，第 118 號，2008 年 7 月

張迎芳，「淺論泉台農業合作的發展」，台灣農業探索，2006（3）

單玉麗，「台灣農民創業園：現狀、問題與對策」，發展研究，2008 年六期

黃金梅、王俊，「探析閩台農產品競爭關係促進閩台農業合作」，台灣農業探索，2007（2）

鄭少紅，「深化閩台合作推動福建農民合作經濟組織的發展」，福建農林大學學報（哲學社會科學版），2008，

11（2）

謝特立、林瓊，「台灣種苗現狀及閩台農業合作的雙贏對策」，福建農業科技，2007 年 1 期

蘭海濱，「漳台農業合作成效分析」，台灣農業探索，2007（2）

< 政策與法規 >

全國土地利用總體規劃綱要（2006 - 2020 年）

(摘自 2008 年 10 月份新華網)

目錄

前言

第一章 土地利用面臨的形勢

第一節 土地利用現狀

第二節 機遇與挑戰

第二章 指導原則與目標任務

第一節 指導原則

第二節 規劃目標

第三節 主要任務

第三章 保護和合理利用農用地

第一節 嚴格控制耕地流失

第二節 加大補充耕地力度

第三節 加強基本農田保護

第四節 強化耕地品質建設

第五節 統籌安排其他農用地

第四章 節約集約利用建設用地

第一節 嚴格控制建設用地規模

第二節 優化配置城鎮工礦用地

第三節 整合規範農村建設用地

第四節 保障必要基礎設施用地

第五節 加強建設用地空間管制

第五章 協調土地利用與生態建設

第一節 加強基礎性生態用地保護

第二節 加大土地生態環境整治力度

第三節 因地制宜改善土地生態環境

第六章 統籌區域土地利用

第一節 明確區域土地利用方向

第二節 實施差別化的區域土地利用政策

第三節 加強省級土地利用調控

第七章 規劃實施保障措施

第一節 加強規劃對土地利用的整體控制

第二節 健全規劃實施管理制度

第三節 完善規劃實施的利益調節機制

第四節 加強規劃實施的基礎建設

第五節 推進規劃民主決策

附表 1：耕地保有量、基本農田保護面積指標

附表 2：建設用地指標

附表 3：園地指標

附表 4：林地指標

附表 5：牧草地指標

附表 6：近期新增建設用地及補充耕地指標

《全國土地利用總體規劃綱要（2006—2020年）》（規劃範圍未包括香港特別行政區、澳門特別行政區和臺灣省）強調，本世紀頭20年，是中國經濟社會發展的重要戰略機遇期，也是資源環境約束加劇的矛盾凸顯期。必須科學分析全面建設小康社會和全面參與經濟全球化的新形勢，深刻把握工業化、資訊化、城鎮化、市場化、國際化深入發展的新要求，充分認識中國土地利用和管理面臨的挑戰，農用地特別是耕地保護的形勢日趨嚴峻，建設用地的供需矛盾更加突出，統

籌協調土地利用的任務相當艱巨。從土地利用狀況看，中國建設用地利用總體粗放，節約集約利用空間較大，為統籌保障科學發展與保護耕地資源提供了基礎條件。

《綱要》提出，中國土地利用規劃遵循的基本原則是嚴格保護耕地、節約集約用地、統籌各業各類用地、加強土地生態建設、強化土地宏觀調控。規劃期內全國耕地保有量到 2010 年和 2020 年分別保持在 12,120 萬公頃（18.18 億畝）和 12,033.33 萬公頃（18.05 億畝）。規劃期內確保 10,400 萬公頃（15.6 億畝）基本農田數量不減少、品質有提高。同時保障科學發展的建設用地。新增建設用地規模得到有效控制，閒置和低效建設用地得到充分利用，建設用地空間不斷擴展，節約集約用地水準不斷提高，有效保障科學發展的用地需求。規劃期內單位建設用地二、三產業產值年均提高 6% 以上，其中「十一五」期間年均提高 10% 以上。到 2010 年和 2020 年，全國新增建設用地分別為 195 萬公頃（2,925 萬畝）和 585 萬公頃（8,775 萬畝）。

通過引導開發未利用地形成新增建設用地 125 萬公頃（1,875 萬畝）以上，其中「十一五」期間達到 38 萬公頃（570 萬畝）以上。

《綱要》規劃目標還包括，土地利用結構得到有效優化。農用地保持基本穩定，建設用地得到有效控制，未利用地得到合理開發；城鄉用地結構不斷優化，城鎮建設用地的增加與農村建設用地的減少相掛鉤。土地整理複墾開發全面推進。田水路林村綜合整治和建設用地整理取得明顯成效，新增工礦廢棄地實現全面複墾，後備耕地資源得到適度開發。土地生態保護和建設取得積極成效。退耕還林還草成果得到進一步鞏固，水土流失、土地荒漠化和退化、沙化、鹼化草地治理取得明顯進展，農用地特別是耕地污染的防治工作得到加強。土地管理在宏觀調控中的作用明顯增強。土地法制建設不斷加強，市場機制逐步健全，土地管理的法律、經濟、行政和技術等手段不斷完善，土地管理效率和服務水準不斷提高。

國家糧食安全中長期規劃綱要（2008-2020）

（摘自中國 2008 年 11 月份經濟日報）

前言

一、我國糧食安全取得的成就

（一）糧食綜合生產能力保持基本穩定

（二）糧食流通體制改革取得重大突破

（三）糧食安全政策支持體系初步建立

（四）糧食宏觀調控體系逐步完善

二、我國糧食安全面臨的挑戰

- (一) 消費需求剛性增長
- (二) 耕地數量逐年減少
- (三) 水資源短缺矛盾凸現
- (四) 供需區域性矛盾突出
- (五) 品種結構性矛盾加劇
- (六) 種糧比較效益偏低
- (七) 全球糧食供求偏緊

三、保障糧食安全的指導思想和主要目標

- (一) 指導思想
- (二) 主要目標

四、保障糧食安全的主要任務

- (一) 提高糧食生產能力
- (二) 利用非糧食物資源
- (三) 加強糧油國際合作
- (四) 完善糧食流通體系

(五) 完善糧食儲備體系

(六) 完善糧食加工體系

五、保障糧食安全的主要政策和措施

- (一) 強化糧食安全責任
- (二) 嚴格保護生產資源
- (三) 加強農業科技支撐
- (四) 加大支持投入力度
- (五) 健全糧食宏觀調控
- (六) 引導科學節約用糧
- (七) 推進糧食法制建設
- (八) 制定落實專項規劃

專欄一：保障國家糧食安全主要指標

專欄二：糧食生產能力建設重點工程

專欄三：非糧食物發展重點工程

專欄四：糧食流通、加工領域重點工程

專欄五：擬編制的重點專項規劃

做好農村土地承包經營權流轉工作

(資料來源：2008年12月份中國農業部)

中國農業部日前發出《關於做好當前農村土地承包經營權流轉管理和服務工作通知》。通知強調，要從八個方面做好土地承包經營權流轉管理和服務工作。

一、充分認識做好農村土地承包經營權流轉管理和服務工作的重要性。近些年來，各級農業部門特別是農村經營管理部門，為正確引導和規範農村土地承包經營權流轉做了大量工作，發揮了重要作用。但隨著土

地承包經營權流轉規模擴大、速度加快、流轉物件和利益關係日趨多元，迫切需要加強管理和服務，以防止發生違背農民意願強行流轉、侵害農民土地承包權益、改變土地用途出現「非農化」與「非糧化」以及流轉不規範引發糾紛等問題。

二、把握總體要求和原則，正確指導農村土地承包經營權規範有序流轉。在指導農村土地承包經營權流轉工作中，要正確把握

流轉的主體是農民而不是幹部，流轉的機制是市場而不是政府，流轉的前提是依法自願有償，流轉的形式可以在法律允許範圍內多種多樣，流轉的底線是不得改變土地集體所有性質、不得改變土地用途、不得損害農民土地承包權益。不得改變土地所有權性質，就是在流轉中不能改變土地所有權屬性和權屬關係。不得改變土地用途，就是農地流轉只能用於農業生產，不能用於非農開發和建設。不得損害農民土地承包經營權益，就是土地是否流轉和以何種方式流轉，完全由農民自己作主，並確保農民的流轉收益不受侵害。

三、全面落實好農民土地承包經營權，為土地承包經營權流轉創造前提。落實和明晰土地承包經營權是進行土地承包經營權流轉的基本條件，妥善解決一些地方存在的延包遺留問題，將土地承包經營權證書全面發放到戶，認真清理、規範整理和永久管理好土地承包檔案資料，積極探索並建立健全土地承包經營權登記制度。

四、依法規範流轉行為，切實解決好土地承包經營權流轉中的突出問題。流轉形式要嚴格遵循法律和政策規定，採取法定的轉包、出租、轉讓、互換、股份合作等方式進行，有條件的地方可以發展專業大戶、家庭農場、農民專業合作社等規模經營主體。各地開展土地流轉試點、試驗，超越現行法律政策規定的試驗要依法審批、嚴格管理。正確引導和扶持規模經營主體發展糧食生產，促使流轉土地向種糧方向發展。要加強與紀檢、監察、糾風、司法、信訪、國土等

部門的溝通協作，重點糾正和查處嚴重侵害農民土地承包權益，和非法改變流轉土地農業用途等問題。

五、以實施流轉合同制和備案制為重點，建立健全規範化的流轉管理制度和規程。全面落實《農村土地承包經營權流轉管理辦法》（農業部令第47號）的各項規定，推行流轉合同規範文本。鄉（鎮）農村土地承包管理部門要建立流轉合同鑒證制度，對流轉當事人提出的流轉合同鑒證申請，要及時予以辦理。鄉（鎮）農村土地承包管理部門要對流轉合同及有關資料進行歸案並妥善保管，建立流轉情況登記冊，及時記載和反映流轉情況。對以轉包、出租或其他方式流轉的，及時辦理相關備案登記；對以轉讓、互換方式流轉的，及時辦理有關承包合同和土地承包經營權證變更手續。

六、積極開展流轉服務，培育良好的流轉市場環境。要鼓勵支持有條件的地方，依託基層農村經營管理部門建立流轉服務組織，為流轉提供有關法律政策宣傳、流轉資訊、流轉諮詢、價格評估、合同簽訂指導、利益關係協調、糾紛調處等服務，逐步建立完善流轉服務平臺和網路，不斷健全流轉機制。沒有建立流轉服務組織的地方，也要因地制宜搞好流轉服務，把開展流轉管理與提供流轉服務結合起來，通過提供服務，培育良好的流轉市場環境。

七、健全糾紛調處機制，及時有效解決流轉糾紛。已經開展農村土地承包糾紛仲裁試點的地方，要不斷提高工作水準和調處流

轉糾紛能力。沒有開展仲裁試點的地方，要爭取通過試點逐步開展好這項工作。當前，各地農業部門要加強對農民工返鄉情況的監測，及時瞭解和掌握涉及農民工的土地承包和流轉糾紛發生與調處情況，做好工作預案。因土地承包經營發生糾紛，當事人應當協商解決，協商不成的，可以通過鄉村調解，也可以通過仲裁和訴訟解決。

八、加強領導，確保農村土地流轉管理和服務工作全面推進。農業部門的主要領導要親自過問和關心這項工作，要全面掌握土地流轉動態，要加強培訓，提高流轉管理和服務工作人員的整體素質和工作能力，保障流轉管理和服務工作順利開展。

執業獸醫管理辦法

(中國農業部令第 18 號)

第一章 總 則

第一條 為了規範執業獸醫執業行為，提高執業獸醫業務素質和職業道德水準，保障執業獸醫合法權益，保護動物健康和公共衛生安全，根據《中華人民共和國動物防疫法》，制定本辦法。

第二條 在中華人民共和國境內從事動物診療和動物保健活動的獸醫人員適用本辦法。

第三條 本辦法所稱執業獸醫，包括執業獸醫師和執業助理獸醫師。

第四條 農業部主管全國執業獸醫管理工作。

縣級以上地方人民政府獸醫主管部門主管本行政區域內的執業獸醫管理工作。

縣級以上地方人民政府設立的動物衛生監

督機構負責執業獸醫的監督執法工作。

第五條 縣級以上人民政府獸醫主管部門應當對在預防、控制和撲滅動物疫病工作中做出突出貢獻的執業獸醫，按照國家有關規定給予表彰和獎勵。

第六條 執業獸醫應當具備良好的職業道德，按照有關動物防疫、動物診療和獸藥管理等法律、行政法規和技術規範的要求，依法執業。

執業獸醫應當定期參加獸醫專業知識和相關政策法規教育培訓，不斷提高業務素質。

第七條 執業獸醫依法履行職責，其權益受法律保護。

鼓勵成立獸醫行業協會，實行行業自律，規範從業行為，提高服務水準。

第二章 資格考試

第八條 國家實行執業獸醫資格考試制度。執業獸醫資格考試由農業部組織，全國統一大綱、統一命題、統一考試。

第九條 具有獸醫、畜牧獸醫、中獸醫(民族獸醫)或者水產養殖專業大學專科以上學歷的人員，可以參加執業獸醫資格考試。

第十條 執業獸醫資格考試內容包括獸醫綜合知識和臨床技能兩部分。

第十一條 農業部組織成立全國執業獸醫資格考試委員會。考試委員會負責審定考試科目、考試大綱、考試試題，對考試工作進行監督、指導和確定合格標準。

第十二條 農業部執業獸醫管理辦公室承擔考試委員會的日常工作，負責擬訂考試科目、編寫考試大綱、建立考試題庫、組織考試命題，並提出考試合格標準建議等。

第十三條 執業獸醫資格考試成績符合執業獸醫師標準的，取得執業獸醫師資格證書；符合執業助理獸醫師資格標準的，取得執業助理獸醫師資格證書。

執業獸醫師資格證書和執業助理獸醫師資格證書由農業部頒發。

第三章 執業註冊和備案

第十四條 取得執業獸醫師資格證書，從事動物診療活動的，應當向註冊機關申請獸醫執業註冊；取得執業助理獸醫師資格證書，從事動物診療輔助活動的，應當向註冊機關備案。

第十五條 申請獸醫執業註冊或者備案的，應當向註冊機關提交下列材料：

- (一) 註冊申請表或者備案表；
- (二) 執業獸醫資格證書及其影本；

(三) 醫療機構出具的六個月內的健康體檢證明；

(四) 身份證明原件及其影本；

(五) 動物診療機構聘用證明及其影本；申請人是動物診療機構法定代表人(負責人)的，提供動物診療許可證影本。

第十六條 註冊機關收到執業獸醫師註冊申請後，應當在 20 個工作日內完成對申請材料的審核。經審核合格的，發給獸醫師執業證書；不合格的，書面通知申請人，並說明理由。

註冊機關收到執業助理獸醫師備案材料後，應當及時對備案材料進行審查，材料齊全、真實的，應當發給助理獸醫師執業證書。

第十七條 獸醫師執業證書和助理獸醫師執業證書應當載明姓名、執業範圍、受聘動物診療機構名稱等事項。

獸醫師執業證書和助理獸醫師執業證書的格式由農業部規定，由省、自治區、直轄市人民政府獸醫主管部門統一印製。

第十八條 有下列情形之一的，不予發放獸醫師執業證書或者助理獸醫師執業證書：

(一) 不具有完全民事行為能力的；

(二) 被吊銷獸醫師執業證書或者助理獸醫師執業證書不滿二年的；

(三) 患有國家規定不得從事動物診療活動的人畜共患傳染病的。

第十九條 執業獸醫變更受聘的動物診療機構的，應當按照本辦法的規定重新辦理註冊或者備案手續。

第二十條 縣級以上地方人民政府獸醫主管部門應當將註冊和備案的執業獸醫名單逐級匯總報農業部。

第四章 執業活動管理

第二十一條 執業獸醫不得同時在兩個或者兩個以上動物診療機構執業，但動物診療機構間的會診、支援、應邀出診、急救除外。

第二十二條 執業獸醫師可以從事動物疾病的預防、診斷、治療和開具處方、填寫診斷書、出具有關證明檔等活動。

第二十三條 執業助理獸醫師在執業獸醫師指導下協助開展獸醫執業活動，但不得開具處方、填寫診斷書、出具有關證明文件。

第二十四條 獸醫、畜牧獸醫、中獸醫（民族獸醫）、水產養殖專業的學生可以在執業獸醫師指導下進行專業實習。

第二十五條 經註冊和備案專門從事水生動物疫病診療的執業獸醫師和執業助理獸醫師，不得從事其他動物疫病診療。

第二十六條 執業獸醫在執業活動中應當履行下列義務：

- （一）遵守法律、法規、規章和有關管理規定；
- （二）按照技術操作規範從事動物診療和動物診療輔助活動；
- （三）遵守職業道德，履行獸醫職責；
- （四）愛護動物，宣傳動物保健知識和動物福利。

第二十七條 執業獸醫師應當使用規範的處方箋、病歷冊，並在處方箋、病歷冊上簽名。未經親自診斷、治療，不得開具處方藥、填寫診斷書、出具有關證明文件。

執業獸醫師不得偽造診斷結果，出具有關證明文件。

第二十八條 執業獸醫在動物診療活動中發現動物染疫或者疑似染疫的，應當按照國家

規定立即向當地獸醫主管部門、動物衛生監督機構或者動物疫病預防控制機構報告，並採取隔離等控制措施，防止動物疫情擴散。

執業獸醫在動物診療活動中發現動物患有或者疑似患有國家規定應當撲殺的疫病時，不得擅自進行治療。

第二十九條 執業獸醫應當按照國家有關規定合理用藥，不得使用假劣獸藥和農業部規定禁止使用的藥品及其他化合物。

執業獸醫師發現可能與獸藥使用有關的嚴重不良反應的，應當立即向所在地人民政府獸醫主管部門報告。

第三十條 執業獸醫應當按照當地人民政府或者獸醫主管部門的要求，參加預防、控制和撲滅動物疫病活動，其所在單位不得阻礙、拒絕。

第三十一條 執業獸醫應當于每年3月底前將上年度獸醫執業活動情況向註冊機關報告。

第五章 罰則

第三十二條 違反本辦法規定，執業獸醫有下列情形之一的，由動物衛生監督機構按照《中華人民共和國動物防疫法》第八十二條第一款的規定予以處罰；情節嚴重的，並報原註冊機關收回、註銷獸醫師執業證書或者助理獸醫師執業證書：

- （一）超出註冊機關核定的執業範圍從事動物診療活動的；
- （二）變更受聘的動物診療機構未重新辦理註冊或者備案的。

第三十三條 使用偽造、變造、受讓、租用、借用的獸醫師執業證書或者助理獸醫師執

業證書的，動物衛生監督機構應當依法收繳，並按照《中華人民共和國動物防疫法》第八十二條第一款的規定予以處罰。

第三十四條 執業獸醫有下列情形之一的，原註冊機關應當收回、註銷獸醫師執業證書或者助理獸醫師執業證書：

- (一) 死亡或者被宣告失蹤的；
- (二) 中止獸醫執業活動滿二年的；
- (三) 被吊銷獸醫師執業證書或者助理獸醫師執業證書的；
- (四) 連續兩年沒有將獸醫執業活動情況向註冊機關報告，且拒不改正的；
- (五) 出讓、出租、出借獸醫師執業證書或者助理獸醫師執業證書的。

第三十五條 執業獸醫師在動物診療活動中有下列情形之一的，由動物衛生監督機構給予警告，責令限期改正；拒不改正或者再次出現同類違法行為的，處一千元以下罰款：

- (一) 不使用病歷，或者應當開具處方未開具處方的；
- (二) 使用不規範的處方箋、病歷冊，或者未在處方箋、病歷冊上簽名的；
- (三) 未經親自診斷、治療，開具處方藥、填寫診斷書、出具有關證明文件的；
- (四) 偽造診斷結果，出具虛假證明文件的。

第三十六條 執業獸醫在動物診療活動中，違法使用獸藥的，依照有關法律、行政法規的規定予以處罰。

第三十七條 註冊機關及動物衛生監督機構不依法履行審查和監督管理職責，怠忽職守、濫用職權或者徇私舞弊的，對直接負責的

主管人員和其他直接責任人員，依照有關規定給予處分；構成犯罪的，依法追究刑事責任。

第六章 附 則

第三十八條 本辦法施行前，不具有大學專科以上學歷，但已取得獸醫師以上專業技術職稱，經縣級以上地方人民政府獸醫主管部門考核合格的，可以參加執業獸醫資格考試。

第三十九條 本辦法施行前，具有獸醫、水產養殖本科以上學歷，從事獸醫臨床教學或者動物診療活動，並取得高級獸醫師、水產養殖高級工程師以上專業技術職稱或者具有同等專業技術職稱，經省、自治區、直轄市人民政府獸醫主管部門考核合格，報農業部審核批准後頒發執業獸醫師資格證書。

第四十條 動物飼養場（養殖社區）聘用的取得執業獸醫師資格證書和執業助理獸醫師資格證書的獸醫人員，可以憑聘用合同申請獸醫執業註冊或者備案，但不得對外開展獸醫執業活動。

第四十一條 鄉村獸醫的具體管理辦法由農業部另行規定。

第四十二條 外國人和香港、澳門、臺灣居民申請執業獸醫資格考試、註冊和備案的具體辦法另行制定。

第四十三條 本辦法所稱註冊機關，是指縣（市轄區）級人民政府獸醫主管部門；市轄區未設立獸醫主管部門的，註冊機關為上一級獸醫主管部門。

第四十四條 本辦法自 2009 年 1 月 1 日起施行。

< 市場動態 >

農村土地經營制度的改革

(摘自中國 2008 年 10 月份中國信息報)

中國的土地制度一直堅持最嚴格的耕地保護制度，2008 年 8 月頒發的《全國土地利用總體規劃綱要 (2006 - 2020 年) 》提出了堅守 18 億畝耕地紅線的目標，到 2010 年和 2020 年，全國耕地保有量分別保持在 18.18 億畝和 18.05 億畝。同時採取一系列措施，健全農村土地管理各項制度。

近 30 年來，農業和農村發展取得了巨大的成就，但土地規模經營的推進卻頗為緩慢，農民人均耕地不僅沒有增長，反而有所下降。近 7 年中國耕地面積減少約 1 億畝，人均耕地面積 1.4 畝，不到世界平均水準的一半。究其根源，在於土地流轉力度與靈活性不夠。目前全國土地的流轉和規模化經營仍處於十分薄弱的狀態。據估算，當前全國農村平均土地流轉率不及 10%，促進土地流轉的任務十分艱巨。

從黑龍江的調研結果發現，農墾系統的農業生產效率要顯著高於地方農村。1980 年到 2006 年，全省糧食產量從 150 億公斤增加到 350 億公斤，其中，農墾區的糧食總產從 25 億公斤增加到 100 億公斤。在相同的土地資源和同樣的氣候、土壤條件下，墾區種植的小麥、大豆、玉米和水稻，要比地方農戶平均畝產分別高出 50 公斤、100 公斤、150 公

斤和 200 公斤，並節約成本 20% 以上。墾區農工人均年收入比地方農民的人均收入高出 1 倍，達人民幣 8,000 元左右。其主要原因在於農墾系統實現了土地規模經營，為機械化作業、模式化栽培、社會化服務和產業化經營奠定了基礎。

小農式經營的局限性

近幾年，家庭分散承包經營小農式生產的局限性已經越來越明顯，主要體現在：第一，家庭分散承包生產經營形式，形不成規模生產，阻礙了農業勞動生產率和農產品商品率的提高，使農民增收空間非常有限。第二，生產經營風險比較大。一是來自市場的風險；二是控制農產品品質的風險，比如單家單戶的小規模種養方式，給食品安全的監管帶來很大的難度。第三，小農生產經營明顯缺乏國際競爭力。分散的土地經營規模限制了農業資本投入，使得農業勞動資源豐富的優勢，正在變成活勞動投入成本比例過高的劣勢，導致中國農產品的成本水準高於世界其他農產品主要出口國，影響了農產品的國際競爭力。第四，農地投資缺乏長期化行為，不利於保護土地資源和提高土地產出率，其突出表現在，由於大量施用化肥而引起的環境污染問題。中國統計年鑒相關資料

顯示，1978 - 2007 年 30 年間，中國化肥施用量由 884 萬噸增至 5,107.8 萬噸，增加了 477.8%；而同期，糧食總產量由 30,476.5 萬噸增加到 50,160.3 萬噸，僅增加 64.6%。中國用世界 30% 的化肥，生產了世界 20% 的糧食。為了克服上述弊端，讓家庭分散承包經營小農式生產與市場銜接的更好，使農民能更好地維護自身的利益，必須進行土地資源的優化配置，加快土地經營規模化、集約化的進程，土地流轉勢在必行。

土地承包經營權的流轉

2005 年農業部頒布了《農村土地承包經營權流轉管理辦法》。根據此《辦法》，承包方依法取得的農村土地承包經營權可以採取轉包、出租、互換、轉讓或者其他符合有關法律和國家政策規定的方式流轉。在實踐中，一些地方政府近年來對流轉土地承包經營權，已經進行了多種形式的探索。安徽小崗村從分田到戶到新型合作化；福建三明的農戶土地承包經營權可抵押貸款；浙江溫州的耕地流轉模式；甘肅的土地股份合作社等。這些多樣化的流轉方式，讓農民的選擇範圍更寬泛，也為其他地方的土地流轉改革提供了經驗和借鑒。不久前，重慶市頒布了一項政策：允許農民以土地承包經營權直接入股，成立農民專業合作社，在有條件的地方成立有限責任公司和獨資、合夥企業。這一變革，是重慶作為全國統籌城鄉綜合配套改革實驗區的重要探索。重慶市試圖從農村土地入手，確實掌握了統籌城鄉發展的突破口。最近，天津市採用「宅基地換房」的辦法，推動小城鎮的建設。即農民自願以其宅

基地按照規定的置換標準，換取小城鎮的一套住宅，遷入小城鎮居住。原村莊建設用地進行複耕，而節約下來的土地整合後再以招、拍、掛方式出售，用土地收益彌補小城鎮建設資金缺口。對此，中國社科院農村發展所農村政策研究中心主任李成貴認為，只要有利於農村土地流轉，有利於現代農業發展和新農村建設的做法，都應給予肯定和推廣。

在今後的土地流轉中，應更多地採取市場化的方式，按照依法、自願、有償的原則，讓土地承包經營權在承包者之間進行自由流轉。同時，在土地流轉中還必須遵循三個原則：第一，不得改變土地的農村集體所有制性質；第二，不得改變土地的用途；第三，不得損害農民的土地承包權。農村土地經營制度強調要穩定農民的承包經營權，土地承包關係長久不變，並不是要固化家庭分散的小規模生產經營方式，而是要隨著生產力的發展，進行相應的制度創新，目前主要在於土地流轉制度的創新。

農民工市民化

據農業部資料顯示，2007 年中國農村外出就業勞動力達 1.26 億人，鄉鎮企業從業人員為 1.5 億人，扣除重複計算部分，2007 年農民工達到 2.26 億人。農民工的戶籍仍在農村，主要從事非農產業，有的在農閒季節外出務工、亦工亦農，有的長期在城市就業，已成為產業工人的重要組成部分。

李成貴主任建議，政府應根據不同的區位分佈，採取不同的政策使農民工市民化。

比如在城鄉接合部可充分利用市場機制；而在遠郊貧困地區，則主要依靠政府的支持。政府在進一步強化農民土地承包經營權，鼓勵進行多種流轉形式探索的同時，還應做好流轉中的服務、管理和支援工作。比如建立服務機構，提供相關的土地資訊和規範的流轉合同文本，積極培育和支援社會仲介組織參與農村土地流轉

服務，幫助農民聯繫流轉對象，協調流轉價格，協助辦理土地流轉手續，提高土地流轉交易的成功率等。在這些過程中，政府應平衡好各方利益關係，確保農村土地流轉工作在穩定的農村土地承包經營制度，嚴格的耕地保護制度，以及靈活的土地流轉制度中有序推進。

現行農村土地制度面臨的挑戰

(摘自中國 2008 年 11 月份中國信息報)

當前，現行土地政策面臨以下幾方面的新挑戰：

土地規模化經營上的需求。家庭聯產承包責任制使農民都擁有土地，並與集體建立起土地的租賃關係。隨著現代農業經營觀念的日益普及，越來越多的農業生產專案須要將農地集中起來規模經營，這對傳統的以家庭為單位的土地經營模式提出了新的挑戰。

土地流轉機制不健全。農村土地流轉，是指擁有土地承包經營權的農戶，將土地經營權（使用權）轉讓給其他農戶或經濟組織；所以，要明確承包土地的所有權歸屬，界定土地使用主體的權利範圍，使土地流轉在法律上得到保障。現今一個嚴重的問題是，失地

農民得不到合理的補償，現存的土地流轉活動存在很大風險和不公平。

城鄉差距不斷擴大。據統計，2008 年前三季，城鎮居民人均可支配收入人民幣 11,865 元，同比增長 14.7%，扣除價格因素，實際增長 7.5%；農民人均現金收入 3,971 元，增長 19.6%，扣除價格因素，實際增長 11.0%。城鎮人均收入是農村的將近 3 倍。按現行土地制度，建設用地必須依法申請使用國有土地，在農用地轉為城鎮建設用地時，一些地方往往先將農民集體的 land 征為國有，由相關部門代表地方政府統一行使規劃、徵用和開發、管理、出讓權，從而使地方政府壟斷了城鎮建設用地的一級市場。一方面，農民的土地被大量低價徵用而又高價出讓，農民

無法得到土地增值帶來的收益，土地增值的收益絕大部分轉化為經營城市、建設城市的資金；另一方面，大量失地農民沒有能力在城市就業，造成了社會不安定因素。

在《中華人民共和國農村土地承包法》和《中華人民共和國農村土地承包經營權流轉管理辦法》之下，進一步推進農村土地管理制度改革，但須處理好以下兩方面的問題：

採用轉包、出租、股份合作等多樣化土地流轉方式。

在農村土地承包制不變的條件下，農民根據自願原則，實行承包土地使用權的流轉，尤其是採取轉包、出租、股份合作等方式，促進規模經營。近年來，中國已經出現了大量土地承包經營權的流轉現象，在農村，農民之間以各種形式進行著土地承包經營權的流轉嘗試，如轉包、出租等等，很多以土地為中心的股份合作制、股份制農場、承租返包、返租倒包等情況，實際上也屬於土地承包經營權的流轉。比如，上海市金山區廊下鎮 12 個行政村中，90%以上的農民承包地完成了流轉，其中 10 個村的流轉比例超過 98%，農民自耕地近 4,000 畝，占比不到 10%。農戶自己種一畝地的利潤僅 600-750 元；土地流轉後，農戶一畝地的年純收入是 500 元。而農民可以在當地企業打工，每個月的最高收入可達 1,000 元左右。浙江某些鄉村的農民就以契約形式把承包的土地交

給他人經營，自己按土地面積得到一定收入。由於各地情況不同，只要不改變農地根本用途，不損害農民利益，各種土地承包經營權的流轉模式都可以探索嘗試。

保障國家糧食安全。

土地流轉過程中，要規範地方政府和村級組織的行為，避免一些地方基層組織在利益等因素的驅動下，通過行政手段將集中起來的耕地變相用於非耕地用途，這不僅違背了農民的意願，而且會對國家糧食安全產生直接或間接的影響。目前，在一些地區，除農戶間少量流轉土地種植糧食外，存在企業公司、農業生產合作社等租賃農戶土地，進行花卉、中藥材、特色蔬菜等種植，或進行豬、鴨、雞、奶牛、特色水產養殖等項目。更有甚者，搞起了旅遊、觀光等休閒產業活動，以期獲得更高的經濟效益。這些情況的盲目擴大，勢必會影響糧食生產安全、人民生存和國家穩定。因此，在土地流轉過程中，耕地不論怎麼流轉，仍然要用於種糧食。國家要進一步加強農田整治工作，提高糧食收購價格，降低農業生產成本，保護農民種糧積極性。國家和地方政府應採取鼓勵措施，支持農業投資從事糧食生產，對佔用基本農田發展都市型特色農業應加以必要限制。流轉之後，耕地只有向種田大戶集中並過渡到大農場模式，才能提高農業生產力和保障國家糧食安全

深化農村改革為糧食安全提供保障

(摘自中國 2008 年 10 月份中國信息報)

近年來，黨中央、國務院高度重視糧食安全，繼續加大財政支農惠農力度。2003 至 2007 年，中央財政「三農」投入達人民幣 1.6 萬億元，年均增長 17.8%；每年減輕農民負擔 1,335 億元；2008 年「四補貼」達到 1,028 億元，比上年增加一倍；對主要糧食品種實行最低收購價政策，並逐步提高最低收購價。由於相對價格回升激勵，加上政府財政扶持政策鼓勵，2004 至 2007 年 4 年糧食產量快速增長，增幅達 16.4%。2008 年中國糧食產量有望首次實現連續 5 年增產。

影響糧食安全的因素與問題

在國家實施一系列改革措施、加大財政支農惠農帶來糧食連年增產的背後，須要看到隱伏著影響糧食安全新的不安全因素。一方面，耕地在工業化和城市化的夾擊中銳減；另一方面，由於種糧成本上升過快、比較效益差，導致農民自發調整種植結構，糧食種植面積在趨勢性減少，一些地方甚至重現耕地拋荒現象。糧食安全還應該看到以下幾個方面的問題：一是近幾年雖然國家對農業基礎設施的投資增長很多，但農民自身的投資、投勞在減少；二是農民雖增收很快，但城鄉收入差距仍在進一步拉大，2007 年城鄉居民收入比擴大到 3.33：1，絕對差距達到 9,646 元，是改革開放以來差距最大的一年；三是糧食主產區的農民收入並沒有明顯改善，甚至出現倒退。

更令人憂慮的是，由於農業投資大、收益見效慢，甚至連農業銀行、農村信用社等金融

機構，對農村市場都望而卻步。直接影響農戶進行農田水利等基礎設施建設，大多數農村缺乏灌溉設施，農業靠天吃飯的局面沒有得到根本性改觀，增大了農民的種糧成本和風險。與此同時，國際資本卻悄然滲透到中國糧食流通與加工領域。目前最大的 93 家大豆壓榨（煉油）廠中，60%都已經被外資掌控。跨國糧商一旦掌握了糧食加工流通關鍵環節，他們就能夠掌控糧價，打破目前穩定的國內糧價局面。

土地經營權的改革

因此，需要通過新一輪的改革，在堅持土地公有制的前提下，進一步明晰土地財產權，完善土地徵用制度，延長土地經營權年限，進一步解放和發展生產力，通過發展中國特色的現代農業，提高糧食綜合生產能力。同時，允許農民土地經營權以多種形式有償流轉，為農業規模化經營創造條件。

流通加工領域的改革

就流通和加工領域而言，一是完善包括糧食收購市場、零售市場、批發市場和糧食期貨市場在內的糧食市場體系。其中，糧食期貨市場對於引導農民種糧、指導農民賣糧、促進農民增收，幫助糧企開展套期保值、規避價格風險，以及應對全球化風險意義重大。二是鼓勵社會資金參與糧食流通領域的競爭，促成海、陸、鐵路和公路形成聯運，解決中國糧食供需格局需要大範圍調動糧食的現實矛盾。三是必須加快中國農村金融改革，發展小額信貸。外資進入中國糧食加工

業，背後的真正問題是加工業缺少金融支持。四是發展農業專業合作組織，增強農民的組織化程度和集體談判能力，提高糧農抵禦市場風險的能力。

糧食購銷價格的改革

儘管最近幾年糧價漲幅比較大，農民種糧的比較收益有所提高，但與國際糧價相比，還是偏低的。低糧價雖然有助於保證國內物價穩定，減緩通脹壓力，但是相對的低價格，一是難以提高糧農生產積極性，二是容易為

國際資本所覬覦。因此，要適當提高糧價，加大對種糧農戶的直接補貼。

除此之外，還要在其他一系列制約農業發展，和農民種糧積極性的制度安排上進行有效改革，在統一城鄉戶籍、建立平等的就業制度、自由遷移、公共品的使用以及民主參與等方面，逐步取消對農民的一些歧視性限制，給農民以平等的發展權利。只有在發展權上解放農民，提高農民的組織化程度和集體談判能力，才是鞏固農業基礎地位、保證糧食安全和解決三農問題的關鍵所在。

中國鮮活農產品流通凸顯六大模式

(摘自中國 2008 年 11 月份國際商報)

中國各省市都在積極探索鮮活農產品流通模式，到目前為止，已逐漸凸顯有六大鮮活農產品流通模式。

一、批發市場和農貿市場流通模式

農產品批發市場是中國鮮活農產品交易流通的主管道，全國農產品批發市場已超過 4,000 家，同時，分佈於各大中小城市、鄉鎮的農貿市場，一頭聯繫著鮮活農產品產地，一頭聯繫著億萬家庭的菜籃子，也是鮮活農產品流通的重要管道之一。山東省農產品批發市場目前仍承擔著該省 70% 左右的農產品流通任務。壽光蔬菜批發市場先後投資近人民幣 3 億元做了 9 次擴建改造，還投資 4,000 多萬元建設現代化的蔬菜電子拍賣中心。目前，山東省年交易額過億元的大型批發市場 110 多家，超過 20 億元的 30 多家。

山東省批發市場還有力地帶動了周邊省市的鮮活農產品的生產和流通。

二、超市直接採購模式

北京市商務局對 97 家大型連鎖超市調查統計，截至 2008 年 5 月底，96% 的企業擴大和增強生鮮食品的經營，41% 的企業堅決實行生鮮食品的自營，16% 的企業建立直接對接農村田頭的生鮮農產品採購基地。目前，僅京客隆一家就已經在包括北京在內的全國 16 個省市、58 個縣鄉鎮建立了蔬菜、水果、肉類的採購基地。山東省大型零售連鎖企業生鮮食品的超市經營比重一般在 15% 左右，比如威海家家悅超市公司在農村的連鎖店，既是銷售點又是採購點，2007 年該公司生鮮商品的銷售額已占到其總銷售額的

40%左右，其中 80%以上的商品直接從農副產品基地採購。

三、企業租地自產自銷模式

企業通過承包租賃農民土地，並優先聘請被租用土地的農民作為職工，實行標準化生產；農民除定期收取土地租金外，還以農業企業職工的身份參與生產，獲取勞動報酬。例如成都市「土地向規模經營集中」過程中，以穩定農村家庭承包經營為基礎，按照依法、自願、有償的原則，採取轉包、租賃、入股等形式，讓有競爭能力的市場主體對土地實行規模化經營，促使一般農戶向二、三產業轉移就業或成為農產業職工。

四、加工企業帶動模式

農產業化龍頭企業通過「公司+基地+農戶」的經營模式，既拉動了農產品的需求，又延長了農產業鏈條，有利於提高農業綜合效益和增加農民收入。例如山東濰坊市農產加工企業達 2,500 多家，加工轉化率達到 70%。安丘市以檸檬酸、速凍蔬菜為主的 10 大系列 1,000 多個品種的加工出口產品，產品銷歐美日韓、東南亞等 50 多個國家和地區。諸城外貿公司是以肉雞飼養加工出口為主

的農產品龍頭企業，在 8 個省帶起了 40 多個縣的 100 多萬農戶搞種養。近幾年，北京市順義區農產品加工業特別是食品、飲料行業發展迅速，2007 年農產品加工企業共實現產值 88 億元，對農產品流通帶動效果顯著。

五、農村經濟合作組織帶動模式

近幾年，農民專業合作社、農產品產銷協會等農村經濟合作組織，在農產品生產、流通中起到的作用越來越大。北京神州綠普果菜產銷合作社通過建立生產基地和實行訂單農業，產銷的蔬菜帶動了大量農產品的出口。臨沂莒南縣的天添樂購物中心和文疇供銷社聯合 36 戶果業生產大戶，成立了果業合作社。發展優質桃基地 6,000 畝，建立優質蘋果、板栗基地 1,000 畝，其產品銷至江蘇大潤發、蘇果等超市。農村經濟合作組織

根據市場需求，在組織農民有計劃生產和規模銷售方面起到了積極作用。

六、農產品出口基地引領模式

一些省市根據國際市場需求和本地農業優勢，因地制宜地培育了一批農產品出口基地，現已經成為了我國農產品及其深加工產品出口的一個重要管道。例如安徽省重點扶持建設蔬菜、茶葉、蜂蜜、花生、水產品、肉禽、羽毛、芝麻、水果、蠶絲、中藥材等

11 類優勢出口產品基地，預計到 2010 年該出口基地出口規模將占到安徽省農產品出口規模的 50% 左右。江蘇、四川、遼寧等多個省市也紛紛通過推進農產品出口基地建設，改善農產品出口經營環境，提高農產品出口品質安全水準，以提升中國農產品的國際競爭力，此模式必將成為中國鮮活農產品流通的一個更重要的管道。

農村全面實現小康任重道遠

(摘自中國 2008 年 11 月份中國信息報)

國家統計局日前公佈的中國農村全面建設小康社會監測結果顯示，從全面建設小康社會的進程看，2007 年中國農村全面建設小康社會實現程度達到 42.1%。其中，東部地區為 62%，走完農村全面建設小康社會進程的 2/3，估計再過 8 年左右可基本實現全面建設小康社會目標；中部地區為 38.1%，走完 1/3 的進程；西部地區僅為 15%，農村全面建設小康社會剛剛起步。東、中、西部小康程度分別比上年提升 7.3、7.1 和 7.2 個百分點，中、西部地區小康提升速度分別比東

部低 0.2 和 0.1 個百分點，西部地區小康提升速度略快於中部 0.1 個百分點。

從結構上看，東、中、西部地區差距主要體現在人口素質、經濟發展和生活品質方面。在人口素質方面，東和西部小康實現程度的差距為 83.1%，中和西部差距為 66.9%，提高中、西部地區農村人口受教育水準是一項長期而艱巨的任務。在經濟發展方面，東和中、西部小康實現程度的差距分別為 41.6% 和 64.9%，以平均每年進程 5% 估算，發展差距在 8 年以上。在生活品質方面，東和

中、西部小康實現程度的差距分別為 27.2% 和 43%，發展差距在 5 年以上。

分析人士認為，今後一段時期，農村全面建設小康進程中的難點和重點，集中表現在以下幾個方面：

農民持續增收的難度加大，城鄉收入差距仍在擴大。按照全面建設小康社會的要求，到 2020 年農民人均實際收入水準要在目前的基礎上增加一倍，達到人民幣 6,000 元（扣除價格因素後的實際收入），據此測算，農民人均實際收入需要保持每年增長 5% 以上。從農民收入結構分析，農民增收的基礎並不穩固，加大農民收入保持快速增長的難度；從家庭經營收入來看，受耕地等資源條件的制約，糧食繼續增產的難度越來越大，這必然會給農民家庭收入帶來不利影響；從工資性收入來看，近年來，農民工數量增長幅度減緩，加大依靠農民外出務工規模的增加，來提高農民收入的難度，同時工資性收入的增長，也受到農民工自身技能和素質的限制；從轉移性收入來看，財政轉移支付占農民收入的比例較小，而且也受到分配體制和財政收入增長情況的制約；從財產性收入來看，農民擁有財產較少，創造條件增加農民財產性收入的難度較大；從城鄉收入差距來看，城鄉居民收入差距擴大的趨勢尚未得到有效扭轉。2000 年城鎮居民人均可支配收入是農民人均純收入的 2.8 倍，到 2007 年擴大到 3.3 倍。2000-2007 年城鎮居民人均可支配收入年均增幅達到 10%，比農民人均純收入增幅高 4 個百分點。

農業基礎薄弱，保障主要農產品基本供給的難度加大。2007 年農村資源環境方面的小康實現程度僅為 7.1%，突顯農業資源短缺和生態環境脆弱的矛盾。從自然資源來看，1996-2006 年，中國耕地面積減少 1 億多畝，水資源短缺問題日益突出，中國已無法通過增加更多的自然資源，來增加農產品產量。從第二次全國農業普查結果看農業基礎設施，2006 年底，全國有 1/5 的村在正常年景下農業用水得不到保障，11% 的村沒有灌溉水源，僅有 18% 的村有排灌站，農業抗禦自然災害的能力依然不強。在溫室和大棚中種植的蔬菜面積僅占全國蔬菜播種總面積的 4.3%，種植的水果和園藝苗木面積僅占全部果園面積的 1.8%。從國際市場看，中國對部分農產品進口的依賴度已較高。目前大豆總需求的 2/3 和棉花總需求的 1/3 需要進口，大豆和棉花的進口數量已超過世界貿易總量的 1/3，主要油料品種和成品油進口也逐年增加。由於世界主要農產品供求關係趨緊，中國利用國際資源和市場調節國內供求總量和結構平衡的餘地正在縮小。

實現農村全面建設小康社會目標的難點在西部。西部地區小康實現程度與東部地區的差距仍在拉大。其中，中與東部地區小康實現程度的差距為 24%，比上年擴大 0.2 個百分點；西與東部地區的差距為 47%，比上年擴大 0.1 個百分點。尤其值得注意的是，西部地區是農村全面建設小康社會的最大難點。2007 年，西部地區小康實現程度僅為 15%，到 2020 年西部地區可能走不完農村全面建設小康的進程，將直接影響全面建設小

康社會宏偉目標的順利實現。

公共產品供給不足，改變農村落後局面難度較大。依據第二次全國農業普查結果表明，目前農村有 1/10 的住戶存在飲用水困難，僅有 23% 的住戶飲用水經過集中淨化處理；基礎教育資源仍顯不足，有幼稚園、托兒所的村占比不到 1/3；基本醫療服務不足，尚有 26% 的村沒有衛生室，24% 的村沒

有具備行醫資格證書的醫生，84% 的村沒有具備行醫資格證書的接生員；環境衛生條件差，僅有 15.8% 的村實施垃圾集中處理和 20.6% 的村進行了改廁。農村稅費改革後，基層政府和集體的公共產品供給能力下降，尚未形成新的農村公共產品供給體制和機制，改變農村落後局面難度仍大。

春節前玉米價或將穩中有漲

（摘自中國 2008 年 11 月份中國畜牧獸醫報）

縱觀當前玉米市場走勢，由於新玉米大量上市，養殖業恢復較慢，加工企業需求不旺，導致國內玉米價格持續呈現跌勢。但是，通過對 08 年玉米種植成本、深加工企業的需求、國家政策的扶持等因素分析來看，春節前國內玉米價格上漲是必然的趨勢。具體分析如下：

08 年度國內玉米生產情況 08/09 年度東北主產區大幅擴大大豆播種面積，而玉米則有

所減少。預計 08/09 年度全國玉米播種面積為 4.17 億畝，比上年度減少 300 萬畝，減幅 0.7%。但由於 08 年東北主產區玉米播種期間天氣情況較好，總產仍有望高於上年度水準。預計 08 年中國玉米產量為 15,600 萬噸，較上年的增長 370 萬噸，增幅 2.4%。

玉米種植成本上升，價格底部提高 08

年，在化肥、農藥、柴油等相關玉米生產資材價格均出現大幅上漲之下，增加了農民的

支出，使得種植 1 畝玉米的平均成本較 07 年增加人民幣 60 元至 100 元，部分地區的種植成本還要更高。因此，從當前弱勢的市場收購價格來看，屆時種植成本影響農戶，惜售將是必然趨勢，這將對新季玉米價格形成一定的支撐力度。

政策扶持，玉米底價基本確定 在國家發改委於 08 年 10 月 20 日發佈《國家將進一步加大強農惠農政策力度積極支持糧食和農業生產》的六大項措施中，提到在東北地區，按照玉米每 500 克 0.75 元的價格實行國家臨時收儲，此舉將意味著國家進一步加大對國內玉米價格的扶持力度。受春節即將到來的影響，由關外進入關內的運輸線路非常緊張，因此，東北地區的玉米流入關內的量會比較小，這也將更進一步推動玉米價格的上漲。

08 年度國內玉米需求情況 受養殖業需求拉動，預計 08 年度國內玉米消費將繼續增長。春節前，國內豬肉價格將走高，這將帶動國內飼料玉米消費量提高。另外，受國家調控政策影響，預計 08 年度玉米深加工行業發展繼續放緩。國內玉米消費的近三分之二為飼料消費，而飼料消費的近一半來自養豬業。春節前後是豬肉的消費旺季，必定會帶動國內豬肉價格的增長；飼料加工企業對玉米的消費量的提高，將繼續推動玉米價格的上漲。

玉米深加工規模繼續增大，近幾年，以玉米為原料的酒精、澱粉、賴氨酸、燃料乙醇等大型玉米深加工項目迅速發展，並且大多數新增產能都集中在東北玉米主產區；東北地區玉米加工能力不斷擴大，比如這幾年黑龍江省每年玉米消費增長量都在 50 萬噸左

右。據統計，該省以玉米為原料的 12 家省級產業化龍頭企業的玉米深加工能力已達 400 萬噸。深加工企業收購優勢明顯，對玉米市場消費的拉動作用也越來越明顯。

東北地區糧源競爭將更加激烈。受玉米深加工企業和國家臨時收儲政策的影響，多數企業庫存只夠 5 天至 10 天的加工量，收購壓力很大，為避免停產帶來的損失和影響，後期還要加大收購 2 個月至 3 個月的儲備量。二是政策提價高，由於國家按每 500 克 0.75 元的價格準備臨時收購玉米，加工企業將會增加備貨量，以避免後市價格過高影響成本。三是加工企業普遍擔心 09 年夏季原料來源問題。新糧上市期間，加工企業可收購高水分玉米直接加工。進入夏季後，企業倉容不足、國有庫存減少後沒有穩定的原料來源，這是加工企業普遍擔心的問題，尤其

是擔心夏季糧源緊張和價格大幅度的上漲。事實上，這些企業不斷擴大產能，對玉米需求不斷增長，成為玉米價格重要主導因素。

據瞭解，大型糧食加工企業採取購買、合作和股份等形式，建立自己的收購庫點，大小不等的收購網點遍佈東北玉米收購市場，糧源競爭將更加激烈。此外，外省利用吉林省改制的機會，在吉林建庫、買庫，積極準備大量收購玉米。08 年玉米市場最顯著的特點是國家政策和玉米深加工企業，對收購價格的影響程度越來越明顯。

華北黃淮地區玉米價格將小幅上漲。首先，由於東北地區新產玉米上市高峰期延後，華北黃淮地區成為南方銷區玉米的主要供貨方，而且春節前是國內飼料養殖業需求的小高峰，使該地區新玉米價格將有所回

轉。其次，受東北玉米臨時收儲政策的影響，09年由關外發往關內的玉米成本價格將會更高，因此華北黃淮地區的收儲企業必將大力收購玉米，尤其是國有收儲企業，只要玉米符合安全水分，將採取先購後銷的方式進行收購。再其次，根據目前的資料顯示，前期一直持觀望態度的飼料廠、澱粉廠等玉米加工企業，大多在耗用自己的庫存，而且現在的庫存只能維持3天至5天的時間，隨著政策的頒布，必會根據政策的導向逐漸加大收購量。

南方銷區在平穩中逐漸回轉 南方多數銷區玉米市場並未出現明顯的價格變化。南方

銷區玉米的主要供應方是華北黃淮地區，如果後者玉米收購轉強，將會導致玉米外運緊張，繼而影響供應量，提振玉米價格。加之目前水分偏高，不適宜長時間儲存，也在一定程度上限制了玉米的到貨量，存量不足，預計後期銷區價格仍將以小幅上漲為主。

總之，雖然目前玉米行情一直低迷，但是玉米加工企業、收儲企業對於政策的頒布產生很大影響，尤其是將推動09年的玉米價格，春節前玉米的價格或將出現新一輪上漲，從長遠看，玉米上漲格局已經基本形成。

< 經濟短波 >

食用菌出口初顯疲態

(摘自中國 2008 年 12 月份國際商報)

據海關統計，08 年 1 至 10 月，中國共出口食用菌產品（乾、鮮混計）43 萬噸，10.4 億美元，同比分別增長 19% 和 6%，出口增速較前兩年明顯放慢。

在福建漳州剛剛閉幕的第二屆中國蘑菇節上，與會的海外採購商也一致認為，08 年乃至 09 年上半年國際市場需求減弱趨勢已成定局。漳州是中國最大的蘑菇罐頭加工及出口基地，年出口量占全國的 80% 以上。08 年前 10 個月，食用菌罐頭出口額超過 5.5 億美元，占出口總額的 50% 以上；乾香菇和乾木耳分別出口 1.2 萬噸和 0.7 萬噸，金額 1.1 億和 0.65 億美元。食用菌乾品約占食用菌出口總額的 30% 至 35%。食用菌鮮品出口所占比重不足 10%，1 至 10 月，鮮香菇出口僅 8,300 餘噸，不及 07 年同期的一半。鮮香菇出口數量和金額同比分別下降 57% 和 53%。

就出口市場而言，日本仍居冠，但對日出口比重明顯降低。前 10 個月，食用菌對日出口 1.8 億美元，同比下降 12%。反之，對美國、歐盟、東盟以及俄羅斯、烏克蘭等市場出口都有不同程度的增長。

而中國食用菌標準化生產尚未形成完整的體系。08 年以來，日本、歐盟和美國先後在中國香菇、木耳、松茸和牛肝菌等多個產品中檢出農藥殘留，動搖了海外消費者購買中國產品的信心。另外，在內銷市場上，除傳統的乾、鮮香菇、木耳、草菇、平菇、金針菇等產品受消費者喜歡外，一些食用菌製品，特別是各類罐頭的內銷比例較低，內銷量不到年產量 20%。因此，食用菌罐頭也成為國際市場依存度很高的食用菌產品，企業經營風險倍增。

北大荒糧食銀行啟動運行

(2008 年 11 月份黑龍江省農墾總局)

黑龍江墾區以北大荒商貿集團為依託，投資人民幣 1.5 億元，構建了北大荒「糧食銀行」，這是黑龍江省首家糧食銀行，開創了全省糧食流通的新模式。糧食銀行的設計年收儲能力 500 萬噸，可實現銷售收入 100 多

億元，創利 1.2 億元以上，僅減少儲糧損失一項，每年可為種植戶增加收入 5.6 億元。

糧食銀行專門從事糧食存貸業務，是以農民商品糧為基礎，以糧食企業為載體，把生產者與經營者聯繫在一起的經濟實體。糧食銀

行將實現集併、存儲、交易、運輸的一條龍業務流程。基本操作辦法是：存糧戶將糧食存入糧食銀行當日，按照國家有關糧食評定標準完成質檢、化驗、過磅等相關手續後，由糧食銀行開具糧食存摺，即成為糧食銀行的儲戶和電子交易市場的會員，擁有糧食所有權。糧食銀行為儲戶免費儲存糧食 6 個月，超過 6 個月每噸每月收取 6 元保管費。存糧戶可根據自身需要，隨時通過糧食銀行，採取網上電子交易、期貨貿易、現貨交易三種方式進行糧食銷售。買方通過相關合作銀行向存糧戶一次性支付糧款，並向糧食銀行支付手續費 10 元。存糧戶每噸向糧食銀行支付手續費 15 元。

為保障糧食銀行的平穩有序運營，省農墾總局加快整合墾區內外倉儲、運輸、交易等平臺，加快構建北大荒糧食銀行物流體系。目前，已接收墾區 8 個分局的鐵路專用線、土地、房屋、設備等價值 7,536 萬元的資產，擁有糧食物流鐵路專用線 15 條；與營口港務集團合資 1 億元，在沿海港口建立糧食中轉儲運基地；出資 900 萬元創辦了黑省首家糧食現貨電子交易市場，能支援多達每秒 2,000 筆交易，省內 52 家糧食企業和種糧大

戶已開始網上電子交易；省內 9 家交收倉庫已納入糧食銀行物流體系。

建立糧食銀行的經濟效益和社會效益十分顯著。一是所存糧食可作為國家儲備糧使用，直接節約國家財政資金。在國家需要時可迅速將糧食集併調運，保證國家糧食安全。二是可以解決農戶存糧難、賣糧難問題，減少損失，增加收入。按農戶自己存糧平均損失 8% 計算，500 萬噸就將損失 40 萬噸，每噸按 1,400 元計算，可減少損失 5.6 億元。三是對農村金融體制改革進行有益嘗試。農民可憑藉糧食銀行開具的糧食存摺，向民生銀行申請貸款，在不失去糧權的情況下，開展自主經營或購買生產資材，調動種糧積極性。另一方面，北大荒糧食銀行利用儲糧戶糧食進行運營，可以緩解資金不足的壓力。四是可以解決糧食儲運瓶頸，降低流通損失。通過糧食散積、散儲、散發、散運，使運輸拋灑損失由 5 至 7% 下降到 1% 以下，提高儲運效率。五是可以促進糧食產業專業化。通過網路資訊化建設，將原料生產和加工直接連接起來，形成了全新的產業專業化經營模式。

土地流轉面臨三大難題

(摘自中國 2008 年 10 月份經濟參考息報)

農村基層幹部、農民、農業龍頭企業普遍反映土地流轉年限偏短、租賃土地上的農產品加工或農業旅遊等附屬設施產權不明確、土地流轉不規範等是當前土地流轉、農業規模化經營的阻礙。

第一、絕大部分的農村土地流轉合同到期期限與第二輪土地承包期是一致的,目前大都不足 20 年。而農業投資收益期長,但相關法律對第二輪土地承包期(也就是合同期)到期後的農業產出權益,缺乏明確規定,嚴重制約了工商資本投資農業的積極性。

對合同期限長短、投資權益歸屬問題,農民也有一些看法。農企業租地種花卉、蔬菜,效益是過去種糧的幾倍,甚至是十幾倍;然而,只是按種糧效益計算租金,是不公平的。農民要用兩種方式維護自己的利益:一是希望等合同期後不再租地了,而是自行組織起來發展特色農業;另一是希望建立一種固定的土地租金增長機制。

第二、農企業業者在租賃土地上,投資廠房與設備,但依照相關法規,業者無法獲得其廠房與設備的產權,投資權益得不到保護。

第三、土地流轉中大量不規範行為,阻礙了農業規模化發展。

所謂不規範行為包括了農民自行流轉多,報村鎮批准備案少;口頭協定多,書面協定少;雙方約定不明的多,約定明確的少;書面協定內容不規範的多,內容規範的少。有相當一部分農村土地流轉,沒有簽訂流轉合同。即使有一些簽訂合同的流轉行為,也存在著形式不規範,內容過於簡單,條款不完整,對於流轉雙方的權利義務及違約責任等不明確。

有些本應由業者承擔的市場和管理風險,最終由於約定的不明確而轉嫁到農民身上,許多基層幹部建議,在土地流轉合同中,應該明確業者通過交納風險金或抵押物等形式,來迴避農民的風險。

濃縮蘋果汁企業訂單銳減

(摘自中國 2008 年 11 月份國際商報)

產品九成以上依靠出口的中國濃縮蘋果汁企業，正面臨有史以來最為嚴峻的訂單銳減風暴。往年 8 至 11 月正是濃縮蘋果汁企業接單高峰期，一年中 70% 至 80% 的訂單都在此時簽下，而到 08 年 11 月初為止，整個行業的接單量僅是 07 年的 20% 左右。很多企業不得不被迫減產甚至停產。

受歐美市場需求萎縮影響，08 年濃縮蘋果汁出口價格從 07 年最高時的每噸 2,000 美元跌到 800 美元，而市場依然沒有見底跡象；企業為限產保價，延遲到 8 月份才開始加工生產。與此同時，企業為緩解庫存壓力，穩定市場，有意聯合減少 08 年榨季產量，或將削減一半以上。截至 08 年 11 月中旬，中國蘋果收購量僅是 07 年的 42%，以每噸 330 元的價格收購，價格為 07 年同期的 27%。量少價低，果農損失慘重。

近年來，中國濃縮蘋果汁行業發展迅速，該行業為中國在國際市場上鮮有的具有話語權的產品。然而，07 年中國濃縮蘋果汁報價

偏高，使得國際採購商轉而尋求他國更具競爭力的價格。恰巧 08 年波蘭蘋果豐收，其濃縮蘋果汁折算成 FOB 價每噸約為 700 美元。據中國濃縮果汁最大的歐洲採購商反映，波蘭的產量基本能夠滿足歐洲的需求，因此，08 年減少對我國的採購量。此外，歐美等國際市場的消費習慣，已由 100% 純果汁向勾兌果汁轉變，造成濃縮果汁市場日漸萎縮。

當前，在金融危機導致歐元對美元大幅貶值，以及歐盟果汁主產國給果農和企業補助政策之下，中國濃縮蘋果汁企業也呼籲國家在外貿政策上給行業一定的支持，比如如果不能提高出口退稅率，可否考慮將先征後退的形式變為不征不退，這樣可以大幅緩解企業資金短缺的難題。此外，在國家提出新一輪擴大投資的背景下，能否適當給果農以及加工企業一定的補貼，提高果農及企業的積極性，促進行業穩定發展。

國內外大豆價格倒掛或為後市隱憂

(摘自中國 2008 年 11 月份國際商報)

近期國際市場農產品期貨、現貨價格大幅回落，進口大豆價跌至每噸人民幣 3,200~3,300 元的低位，而國產新大豆價格按照收儲價每 500 公克 1.85 元計算，大約每噸在 3,700 元左右，國內外大豆價格倒掛，為國產大豆後市埋下隱憂。在 08 年 10 月 20 日國家發佈收儲訊息之前，東北新大豆收購價每 500 公克約為 1.6 至 1.7 元，逼近農民的成本價，農民銷售意願不高。收儲價格提高自然抬高了農民的心理預期，在其他沒有收儲的地區，大豆價格也隨之走高。也因此更加劇了油脂油料加工企業選擇進口大豆的意願。

海關資料顯示，08 年 1~9 月中中國累計進口大豆 2,870 多萬噸。“其中，9 月份進口大豆 413 萬噸，環比上漲 30%，為近年來月進口量最高的月份。有關部門預計 08 年中國大豆進口將超過 3,300 萬噸，創下歷史新高；同時由於受到 07 年農產品價格大幅上漲的刺激，國

內大豆種植面積明顯增加，大豆大幅增產 400 萬噸。此外，隨著海運費暴跌 90% 之後，大幅削減了進口大豆成本價格。而進口大豆出油量更高，與國產豆相比每噸高出 200 元左右的收益差價，因此，企業本身就提高了使用進口大豆的意願。

目前國內壓榨企業受原料價格走低影響，議價能力不高，豆油豆粕價格也一路下挫。目前東北地區很多油脂油料加工企業已經盈虧相抵，而企業迫於保護市場份額，穩定原有的客戶關係而勉強開工。東部與南部地區的加工企業因進口大豆成本低，豆油報價在每噸 6,400 元左右，而東北地區主要加工原料為國產豆，成本較高，豆油報價在 7,200 至 7,400 元左右。800 至 1,000 元的價格差，使得東北的加工企業競爭力明顯下降，如果後期政府部門不對這些企業扶持的話，那麼可能將有一批企業暫時停產。

吉糧集團發起糧食產業基金

(摘自中國 2008 年 9 月份糧油市場報)

吉糧集團於 2008 年 9 月間，成立一支糧食行業的產業基金，10 月份開始募集資金，一期募集資金預計在人民幣 5 億元左右。其投資方向為糧食深加工、物流等領域，並有可能參與糧食期貨市場的套期保值。

據公開資料顯示，吉糧集團是現今中國僅次於中糧的第二大糧食加工和貿易集團，截至

2008 年 6 月 30 日，吉糧集團帳面資產總計為 552,699.31 萬元，負債總計為 466,489.09 萬元，淨資產 9 億元左右，年利潤 1 億元左右。在 6 月間，吉糧集團黨委擴大會議宣佈，要設立糧食產業基金，在此之前，吉糧集團已與北京大學接觸，準備合作進行基金的創設、募集和管理。按照目前操作的慣

例，這種規模較小的基金，一般不用報國家發改委審批，在地方備案即可。

這將是中國糧食行業第一支產業基金，當大量深加工和貿易企業虧損或瀕臨倒閉之時。而做為重要投資力量的外資糧商，進入糧食加工行業已沒有幾年前那麼容易，比如，根據發改委頒佈的《關於促進大豆加工業健康發展的指導意見》，外資糧商進入這個行業就受到了限制。由於中國逐步收縮外資企業進入糧食行業的政策，投向糧食行業的外資相對其他行業並不多，2007年，農業投資占中國 FDI 比例不及 3%。

2004年，新加坡豐益集團和 ADM，邦吉，嘉吉與路易達孚四大糧商以較低成本進入中國，通過大量收購兼併，控制了中國大部分的大豆加工能力和食用油市場。4年之

後，2008年3月和7月至今，大豆價格兩度急速下跌，目前進口大豆價格已經從7月底的每噸 5,500 元左右，下跌到9月間的 4,500 元左右，進口商損失慘重。

中糧集團、中紡糧油和九三油脂是中國三大國有油脂企業，8月下旬，佔據中國小包裝食用油市場，排名前兩位的益海集團和中糧集團，大幅下調食用油價格，被業內解讀為這兩大集團已在期貨市場中獲利頗豐，目前有足夠的實力來打壓其他中小企業。但由於中國政府政策的緊縮，還不清楚跨國糧商這次能夠有多少斬獲。預計如果對外資限制繼續加劇，可能會給國內大企業和類似的產業基金更多機會。迄今為止，在中央政府層面，目前只明確限制大豆加工業外資的進入。

河南省上蔡縣養豬行業協會

(摘自中國 2008 年 11 月份中國畜牧獸醫報)

河南省上蔡縣養豬行業協會成立於 2002 年 3 月，目前，協會會員已從最初的 62 戶發展到 316 戶，生產母豬 1.8 萬頭，年出欄生豬 30 多萬頭，年銷售額達人民幣 4.8 億元。2003 年，該協會會員養殖的生豬開始供應上海，

並由此成為上海生豬定點供應基地，和河南省無公害產品產地認定基地。協會在 2007 年成立了河南豫珠養殖發展有限公司，以「豫珠」為生豬品牌。

2006 年 8 月至 9 月間，許多地區出現了豬藍

耳病疫情，給養殖戶造成了重大損失。上蔡縣養豬行業協會在專家指導下，免費對疫情進行診斷和監測，使得在協會管轄內的養殖場（戶）沒有出現疫情。

幾年來，協會共為會員協調銀行貸款 780 萬元，爭取扶貧開發資金 62 萬元。為解決生豬品種不一致問題，協會採取五個統一和一個免費，即統一採購原料、提供種豬、提供獸藥和疫苗、免疫程式和組織銷售，及免費提供技術服務，從而保證各個會員養殖品種的統一，進而形成行業品牌，增強了市場競

爭力。現今，協會會員養殖的生豬全部銷往上海。換言之，協會採取的是「農戶+協會+市場」形式。

隨著養殖場（戶）對飼料的需求量越來越大。這直接提高了當地農民種植適合加工的飼料農作物，並加快農產品就地轉化的進程。也因而有效拓寬了當地農村剩餘勞動力的就業管道。協會共吸收 1,500 個農村剩餘勞動力進場工作，每人月平均工資達 600 元。

< 市場行情 >

中國玉米、大豆與豆粕價格

(2008 年 12 月 29 日)

單位：人民幣元/噸

品項	採價點	規格等級	產地	價格	價格類型
玉米	哈爾濱站	二級 14%	當地產	1,320	飼料廠收購價
玉米	大連港	二級 15%	東北地區	1,480	平倉價

玉米	南京站	二級 15%	東北地區	1,550	飼料廠收購價
玉米	廣州站	二級 14.5%	吉林	1,580	港口價
玉米	福州港	二級 14.5%	東北地區	1,550	碼頭價
大豆	哈爾濱站	中等	當地產	3,400	收購價格
大豆	青島站	中等	進口	3,300	港口分銷價
大豆	連雲港站	中等	進口	3,400	港口分銷價
大豆	大連港	中等	進口	3,250	港口分銷價
豆粕	哈爾濱	43%蛋白	當地產	3,150	出廠報價
豆粕	大連站	43%蛋白	當地產	3,160	出廠報價
豆粕	鄭州站	43%蛋白	當地產	3,250	出廠報價
豆粕	合肥站	43%蛋白	四海	3,380	零售價格
豆粕	南京站	43%蛋白	南通	3,050	出廠報價

資料來源：2008 年 12 月份糧油市場報

< 統計表次 >

表一 中國農業經濟重要指標

單位：人民幣千億元，%。

年別	農林漁牧 總產值	農林漁牧業占農業總產值的比例				經濟成長率
		農業	林業	漁業	牧業	
1995	20.34	58.4	3.5	8.4	29.7	9.0
1996	22.35	60.6	3.5	9.0	26.9	9.8
1997	23.78	58.2	3.4	9.6	28.7	8.5
1998	24.54	58.0	3.5	9.9	28.6	7.8
1999	24.51	57.5	3.6	10.3	28.5	7.1
2000	24.91	55.7	3.7	10.9	29.7	8.0
2001	26.18	55.2	3.6	10.7	30.4	7.3
2002	27.39	54.5	3.8	10.8	30.9	8.0
2003	29.69	50.1	4.2	10.6	32.1	9.3
2004	36.24	50.0	3.7	9.9	33.6	9.5
2005	39.45	49.7	3.6	10.2	33.7	9.9
2006	40.81	52.7	3.9	9.7	29.6	10.7
2007	48.89	50.4	3.8	9.1	32.9	11.7

年別	農產品出口佔	農產品進口佔	消費者物價指數		
	總出口比率	總進口比率	平均	城市	農村
1995	14.4	18.5	117.1	116.8	117.5
1996	14.5	18.3	108.3	108.8	107.9
1997	13.1	20.1	102.8	103.1	102.5
1998	11.2	16.4	99.2	99.4	99.0
1999	10.2	16.2	98.6	98.7	98.5
2000	10.2	20.8	100.4	100.8	99.9
2001	9.9	18.8	100.7	100.7	100.8
2002	8.7	16.7	99.2	99.0	99.6
2003	7.9	17.6	101.2	100.9	101.6
2004	6.8	20.9	103.9	103.3	104.8
2005	6.4	22.4	101.8	101.6	102.2
2006	5.5	23.6	101.5	101.5	101.5

2007	5.0	25.4	104.8	104.5	105.4
------	-----	------	-------	-------	-------

註：1. 成長率與增加率皆是與前一年相較的變化率。 2. 物價指數是以前一年為 100 計算而得。

3. 進出口農產品包括 (1) 食品及主要供食用的活動物 (2) 飲料及煙草 (3) 非食用原料(燃料除外)
(4) 礦物燃料、潤滑油及有關原料 (5) 動、植物油、脂及腊。

資料來源：整理和計算自《中國統計年鑑》、《中國農業年鑑》與《中國商務年鑑》。

表二 中國就業人口及其比例

單位：萬人·%

年別	總人口	就業人口			
		合計	第一產業	第二產業	第三產業
1995	118,468	62,388	. . .	. . .	. . .
1996	122,389	68,850	. . .	. . .	. . .
1997	123,626	69,600	. . .	. . .	. . .
1998	124,761	70,637	. . .	. . .	. . .
1999	125,786	71,394	. . .	. . .	. . .
2000	126,743	72,085	. . .	. . .	. . .
2001	127,627	73,025	. . .	. . .	. . .
2002	128,453	73,740	. . .	. . .	. . .
2003	129,227	74,432	. . .	. . .	. . .
2004	129,988	75,200	. . .	. . .	. . .
2005	130,756	75,825	. . .	. . .	. . .
2006	131,448	76,400	. . .	. . .	. . .
2007	132,129	76,990	. . .	. . .	. . .

註：() 代表各業別就業人口佔總就業人口的百分比。

資料來源：整理及計算自《中國統計年鑑》。

表三 中國國內生產總值及其比例

單位：人民幣10億元·%

年別	合計	第一產業	第二產業	第三產業
1995	6,079	. . .	. . .	. . .
1996	7,117	. . .	. . .	. . .
1997	7,897	. . .	. . .	. . .
1998	8,440	. . .	. . .	. . .
1999	8,967	. . .	. . .	. . .
2000	9,921	. . .	. . .	. . .
2001	10,965	. . .	. . .	. . .
2002	12,033	. . .	. . .	. . .
2003	13,582	. . .	. . .	. . .
2004	15,988	. . .	. . .	. . .
2005	18,322	. . .	. . .	. . .

2006	21,192			
2007	24,953			

註：() 代表各業別產值佔總產值的比例。
 資料來源：《中國統計年鑑》。

表四 中國進出口貿易值

單位：億美元

年別	出 口		進 口		貿易順逆差	
	總 值	農 產 品	總 值	農 產 品	總 值	農 產 品
1995	1,487.7	214.9	1,320.8	244.1	166.9	-29.2
1996	1,510.7	219.3	1,388.3	254.4	122.2	-35.1
1997	1,827.9	239.5	1,423.7	286.2	404.2	-46.7
1998	1,837.6	204.9	1,402.4	229.5	434.7	-23.6
1999	1,949.3	199.4	1,657.0	268.5	292.3	-69.1
2000	2,492.0	254.6	2,250.9	467.4	241.1	-212.8
2001	2,661.0	263.4	2,435.5	457.4	225.5	-194.2
2002	3,256.0	285.4	2,951.7	492.7	304.3	-207.3
2003	4,382.3	348.1	4,127.6	727.8	254.7	-379.7
2004	5,933.2	405.5	5,612.3	1,172.7	320.9	-767.2
2005	7,619.5	490.4	6,599.5	1,477.1	1,020.0	-986.7
2006	9,690.7	529.3	7,916.1	1,871.4	1,774.6	-1,342.1
2007	12,180.1	615.1	9,558.2	2,429.8	2621.9	-1,814.7

註：進出口農產品包括 (1) 食品及主要供食用的活動物 (2) 飲料及煙草 (3) 非食用原料(燃料除外)

(4) 礦物燃料、潤滑油及有關原料 (5) 動、植物油、脂及腊。

資料來源：《中國商務年鑑》與《中國統計年鑑》。

表五 中國林業產品生產情況

單位：公噸

年 別	油 桐 籽	油 茶 籽	松 脂	核 桃
1995	404,929	623,128	548,133	230,867
1996	407,744	696,633	580,819	237,989
1997	453,535	856,868	701,183	249,834
1998	438,680	722,846	543,156	265,121
1999	448,323	792,690	571,477	274,246
2000	453,461	823,224	551,057	309,875
2001	406,716	824,731	563,689	252,347
2002	389,024	854,624	563,388	340,174
2003	372,645	779,492	625,757	393,529
2004	381,428	874,861	673,310	436,862
2005	368,688	875,022	767,134	499,074

2006	382,989	919,947	908,784	475,455
2007	361,285	939,096	965,618	629,986

資料來源：《中國農業年鑑》與《中國統計年鑑》。



表六 中國主要農作物耕作面積及其產量

單位：千公頃·千公噸

年別	總耕作面積	稻穀		小麥		玉米	
		面積	產量	面積	產量	面積	產量
1995	149,879	30,745	185,227	28,860	102,215	22,776	111,989
1996	152,381	31,407	195,103	29,611	110,569	24,498	127,471
1997	153,969	31,765	200,735	30,057	123,289	23,775	104,309
1998	155,706	31,214	198,712	29,775	109,726	25,239	132,955
1999	156,373	31,284	198,487	28,855	113,880	25,904	128,086
2000	156,300	29,962	187,908	26,653	99,636	23,056	106,000
2001	155,708	28,812	177,580	24,664	93,873	24,282	114,088
2002	154,636	28,202	174,539	23,908	90,290	24,634	121,308
2003	152,415	26,508	160,656	21,997	86,488	24,068	115,830
2004	153,553	28,379	179,088	21,626	91,952	25,446	130,287
2005	155,488	28,847	180,588	22,793	97,445	26,358	139,365
2006	152,149	28,938	181,718	23,613	108,466	28,463	151,603
2007	125,464	28,919	186,034	23,721	109,298	29,478	152,300

年別	高粱		大豆		薯類		花生	
	面積	產量	面積	產量	面積	產量	面積	產量
1995	1,216	4,755	8,127	13,504	9,518	32,632	3,810	10,235
1996	1,292		7,470	13,222	9,798	35,360	3,616	10,138
1997	1,084	3,640	8,346	14,728	9,785	31,923	3,722	9,648
1998	969	4,087	8,500	15,152	10,001	36,033	4,040	11,886
1999	979	3,242	7,961	14,251	10,355	36,406	4,268	12,639
2000	889	2,582	9,307	15,409	10,538	36,852	4,855	14,437
2001	783	2,697	9,482	15,406	10,217	35,631	4,991	14,416
2002	843	3,329	8,720	16,507	9,881	36,659	4,921	14,818
2003	722	2,865	9,313	15,394	9,702	35,133	5,057	13,420
2004	568	2,330	9,589	17,400	9,457	35,577	4,745	14,342
2005	570	2,546	9,591	16,350	9,503	34,685	4,662	14,342

2006	566	2,096	9,280	15,970	7,877	27,013	3,960	12,887
2007					8,082	28,078	3,945	13,027

表六 中國主要農作物耕作面積及其產量 (續)

單位：千公頃·千公噸

年別	油菜籽		棉花		麻類		甘蔗	
	面積	產量	面積	產量	面積	產量	面積	產量
1995	6,907	9,777	5,421	4,768	376	897	1,125	65,417
1996	6,734	9,201	4,722	4,203	350	795	1,189	66,876
1997	6,475	9,578	4,491	4,603	327	749	1,312	78,897
1998	6,527	8,301	4,459	4,501	224	495	1,401	83,438
1999	6,899	10,132	3,726	3,829	205	472	1,303	74,703
2000	7,494	11,381	4,041	4,417	262	529	1,185	68,280
2001	7,095	11,331	4,810	5,324	323	681	1,248	75,663
2002	7,143	10,552	4,184	4,916	338	964	1,393	90,107
2003	7,221	11,420	5,111	4,860	337	853	1,409	90,235
2004	7,271	13,182	5,693	6,324	332	1,074	1,378	89,849
2005	7,278	13,052	5,062	5,714	335	1,105	1,354	86,638
2006	5,984	10,966	5,816	7,533	283	891	1,378	97,092
2007	5,642	10,573	5,926	7,624	263	728	1,586	112,951

年別	甜菜		菸葉		茶		水果	
	面積	產量	面積	產量	面積	產量	面積	*產量
1995	695	13,984	1,470	2,314	1,115	589	8,098	42,146
1996	656	16,726	1,853	3,234	1,103	593	8,553	46,528
1997	612	14,968	2,353	4,251	1,076	613	8,648	50,893
1998	583	14,466	1,361	2,364	1,056	665	8,535	54,529
1999	341	8,639	1,374	2,469	1,130	676	8,667	62,376
2000	329	8,073	1,437	2,552	1,089	683	8,931	62,251
2001	406	10,889	1,340	2,350	1,141	702	9,043	66,580
2002	424	12,820	1,328	2,447	1,134	745	9,098	69,520
2003	248	6,182	1,264	2,257	1,267	768	9,437	145,174
2004	190	5,857	1,266	2,406	1,262	835	9,768	153,409
2005	210	7,881	1,363	2,683	1,352	935	10,035	161,201
2006	189	7,508	1,189	2,456	1,431	1,028	10,123	172,399
2007	216	8,931	1,164	2,395	1,613	1,165	10,471	181,363

註：1. — 表缺資料。

2. 2002年起，包含瓜果類產量。

資料來源：《中國農村統計年鑑》與《中國統計年鑑》。

表七 中國主要畜產品生產情況

單位：千公噸

年別	豬肉	牛肉	羊肉	禽肉	兔肉
1995	36,484	4,154	2,015	9,347	268
1996	31,580	3,557	1,810	10,746	306
1997	35,963	4,409	2,128	-	-
1998	38,837	4,799	2,346	-	-
1999	38,907	5,054	2,513	11,154	310
2000	40,314	5,328	2,740	12,075	370
2001	41,845	5,488	2,927	12,103	406
2002	43,266	5,846	3,167	12,498	423
2003	45,186	6,304	3,572	13,121	438
2004	47,016	6,759	3,993	13,514	—
2005	50,106	7,115	4,355	14,643	511
2006	51,972	7,500	4,697	15,066	545
2007	42,878	6,134	3,826	-	-

年別	奶類	羊毛	蜂蜜	禽蛋	蠶繭
1995	6,728	307	178	16,767	800
1996	7,358	333	184	19,652	508
1997	6,811	281	211	18,971	469
1998	7,454	308	207	20,213	526
1999	8,069	315	230	21,347	485
2000	9,191	326	246	22,433	548
2001	11,229	332	252	23,367	655
2002	14,004	343	265	24,627	698
2003	18,486	375	289	26,067	667
2004	23,684	412	293	27,237	731
2005	28,648	430	293	28,795	780
2006	33,025	430	333	29,456	882
2007	36,334	402	354	25,290	947

註：1. — 表缺資料。

2. 「羊毛」產量為綿羊毛及山羊毛產量之合計。

資料來源：《中國農村統計年鑑》與《中國統計年鑑》。

表八 中國水產品生產情況

單位：千公噸

年別	海水捕撈	海水養殖	淡水捕撈	淡水養殖
1995	10,268	4,123	1,373	9,408
1996	12,490	7,639	1,763	10,990
1997	13,854	7,910	1,886	12,367
1998	14,967	8,600	2,284	13,214
1999	14,976	9,743	2,278	14,227
2000	14,775	10,613	2,264	15,134
2001	14,406	11,311	2,150	15,950
2002	14,335	12,128	2,248	16,940
2003	14,324	12,533	2,468	17,720
2004	14,511	13,167	2,420	18,920
2005	14,535	13,848	2,588	20,105
2006	14,420	14,456	2,544	21,483
2007	12,435	13,073	2,256	19,710

年別	海水產品				淡水產品			
	魚類	蝦蟹類	貝類	藻類	魚類	蝦蟹類	貝類	其他
1995	7,581	1,848	3,927	749	10,209	271	208	93
1996	8,235	2,047	8,527	929	11,778	363	484	127
1997	9,642	2,257	8,242	980	13,249	478	364	163
1998	10,560	2,586	8,701	1,041	14,252	604	458	183
1999	10,597	2,771	9,593	1,194	15,170	707	430	197
2000	10,330	2,971	10,387	1,222	15,731	883	463	321
2001	10,147	3,025	10,781	1,249	16,290	1,008	526	272
2002	10,223	3,106	11,193	1,333	17,102	1,224	567	289
2003	10,284	2,982	11,096	1,413	17,952	1,388	541	307
2004	10,173	3,124	11,115	1,505	18,934	1,534	535	337
2005	10,520	3,238	11,604	1,542	20,176	1,629	538	351
2006	10,374	3,409	12,040	1,535	21,247	1,834	570	376
2007	8,913	2,989	10,682	1,388	19,085	2,021	505	356

資料來源：《中國農業年鑑》與《中國統計年鑑》。