### 目 次

為擴大對讀者之服務,自民國八十九年十一月起,本基金會特新增設網際網站「www.rdf.org.tw」,以方便檢索與查閱大陸農業資訊,歡迎賜教並提供建言。

〈專題報導〉	2001年大陸糧油市場分析	2
〈政策與法規〉	農業轉基因生物安全評價管理辦法	11
	中國大陸農發行糧貸操作規程(續)	16
	出入境糧食和飼料檢驗檢疫管理辦法	22
〈市場動態〉	農村剩餘勞動力轉移趨緩	26
	廣東農民增收主因是勞務收入增加	27
	加入WTO之後,大陸糖業的發展形勢	29
〈經濟短波〉	大陸產水果的危機在品牌	33
	大陸入世對肥料的影響和對策	34
〈統計表次〉	表一 大陸主要農畜及其加工產品的出口量與值	35
	表二 大陸主要農畜及其加工產品的進口量與值	36
	表三 大陸消費者物價指數	36
	表四 農村所得與所付物價基本分類指數	37
	表五 農村與城鎮平均每百戶年底耐用消費品的擁有量	38
	表六 大陸農畜及其加工類別進口值及地區別比重	39
	表七 大陸農畜及其加工類別出口值及地區別比重	40

本「大陸農業資訊」所刊載之內容,全部係摘自大陸及國內外出版之報章雜誌,不代表本基金之意見或立場。

## 〈專題報導〉

## 2001年大陸糧油市場分析

大陸鄭州糧食批發市場 (摘自大陸 2002年2月份的糧油市場報)

2001 年大陸糧食產量再度減 少。大陸糧食總播種面積為 15.9 億 畝,同比減少 3,450 萬畝,減少 2.1%,總產量為 4,526 億公斤,比 上年減產 95.5 億公斤,減產幅度為 2.1%。據大陸國家統計局調查顯 示,2001年夏糧減產4.6%,早稻減 產 9.5%, 秋糧減產 0.3%。據初步預 計,2001年大陸秋冬播農作物總面 積 6.85 億畝,比上年增加 1.2%。分 作物看,糧食面積3.85億畝,同比 減少 2.5%。其中,優質專用冬小麥 面積 8,700 多萬畝,比上年增加 1.6%,占冬小麥總面積的 1/4 強。 油菜籽面積 1.05 億畝,同比增加 7.1%。「雙低」油菜籽面積 7,000 萬 畝,比上年增加 16.7%,占總面積 的 1/3。

2001 年大陸糧食批發價格指數走勢基本上波動幅度很小。在2000 年下半年的快速上漲之後,2001年 1~5 月份穩中稍落,從100

點下調到 99 點,6~9 月份逐步上揚,達到了兩年以來的最高位 103點,之後一路低走,到 12 月份創下了全年新低 94 點。大陸食用油市場 2001 年繼續低迷,幾個主要油脂品種的價格都無起色,從 1 月份的 64 點一路下跌到 12 月份的 60 點。

### 一、小麥市場

大陸小麥價格從 2000 年 4 月份 開始逐步走出了谷底,根據大陸鄭 州糧食批發市場中等白小麥成交價 格顯示,在 2001 年 1 月上旬達到每 公噸人民幣 1,060 元後走出了一波 回調行情,在 4 月下旬觸底 980 元 後 1,100 元附近上下波動。

1~4 月份小麥價格一路低走。 主要是 2000 年下半年小麥價格上 漲速度過快,需要一個回調過程; 其次是國家分別在鄭州、大連和天 津舉行中央儲備進口小麥的競價銷

售活動,增加了小麥的市場供應 量。5~8 月份小麥價格止跌回升, 上漲速度較快。主要是 2001 年大陸 小麥再度減產,農民惜售心理加 劇,市場收購價格不斷上漲;其次 是國家新建的 100 億公斤的新庫開 始陸續裝新糧;第三是由於小麥、 玉米價格倒掛的狀況,造成許多飼 料及味精加工企業紛紛調整原料配 方,減少玉米用量,以較低價位的 小麥替而代之。進入9月份,小麥 **價格進入小幅盤整階段,臨近年底** 稍有回落。回落的主要原因是加入 WTO後,大陸的小麥進口數量將明 顯增加,對人們的心理預期產生一 定影響;其次是冬小麥播種面積增 加,生長狀況良好;第三是小麥、 玉米比價關係逐步趨於合理,從而 使工業用小麥替代玉米的優勢減 弱;第四是國家進行了兩次陳化糧 的競價銷售,對小麥價格有一定影 響,一方面是心理因素,另一方面 是減少了對工業用小麥的需求等。

據國家糧油信息中心估測, 2001 年大陸小麥總產量為 9,392 萬 公噸,同比減產 572 萬公噸,是 1990 年以來產量最低的一年。其中冬小 麥產量為 8,762 萬公噸,較上年減 產 459 萬公噸,減幅為 5%;春小麥 產量為630萬公噸,較上年減產113 萬公噸,減幅為 15%。普通小麥種 植面積減少,優質小麥種植面積繼

續增長,其中優質冬小麥種植面積 估計已達到 365 萬公頃,優質春小 麥種植面積 45 萬公頃左右。2001 年大陸優質小麥的總產量估計達到 1,647 萬公頓,較 2000 年增長 383 萬公噸。據國家統計局農村社會經 濟調查總隊的調查結果,2001年秋 冬播糧食作物面積出現恢復性增 長。據推算,冬小麥約為3.78億畝, 比上年增長 0.4%。優質小麥的種植 面積超過 8,700 萬畝,比上年增加 16%,初步預計 2002 年大陸優質小 麥產量將繼續增加,達到 1,900 萬 公頓,比 2001 年增加 15%,另外, 截至 2001 年 6 月底,大陸小麥總庫 存為 9,960 萬公噸。與全球 1.45 億 公噸的小麥庫存相比,大陸的小麥 庫存依然十分充裕。2001年大陸小 麥的主要出口市場是韓國和菲律 賓,對韓國的出口量為 36.5 萬公 噸,占出口總量的 80.2%;對菲律 賓的出口量為 7.86 萬公噸,占出口 總量的 17.3%。大陸出口的小麥主 要是飼料小麥,由於出口價格在國 際市場上比較有競爭力而吸引了買 主。在大陸,小麥主要是作為口糧 消費,年度消費量在 1.1 億~1.2 億 公噸之間。加入 WTO 後,小麥主銷 區會加大小麥的進口,小麥主產區 將以自產自銷和銷往周邊省份為 主, 對進口小麥的需求不大。主銷 區的需求主要集中在生產麵包糕點 的優質小麥。

大陸小麥進出口一覽表

單位:千公噸

	進口量	出口量
1999	448	0.2
2000	880	2.5
2001	690	45

資料來源:大陸國家海關總署

進口小麥的價格比較

品種	離岸價 (美元/公噸)	運費	到岸價 (人民幣元/公噸)
加拿大西 部2號春麥	130.6	24.5	1,535.4
美國2號 硬紅春麥	130.6	21.7	1,508.9
澳大利亞 硬麥	166.0	14.0	1,770.6

資料來源:鄭州糧食批發市場

註:1.大陸小麥蛇口港公頓價濟南 17 為 1,350 元,8901 為 1,450 元,江蘇 白軟麥 1,230 元。

> 2. 完稅價格(人民幣元/公噸)=(離 岸價+運費)×配額內關稅(1%)× 增值稅(13%)×保險費(0.1003%) ×8.27+卸船費(人民幣70元/公噸)

#### 二、玉米市場

以鄭州糧食批發市場的二等黃 玉米為例,價格從 2000 年 3、4 月 份的每公噸800元上揚到去年3月 份的 1,140 元, 漲幅達 42.5%。但鄭 州糧食批發市場的玉米平均價 5 月 份每公噸為 1,100 元,跌幅為 3.51%。回落的主要原因:首先是前 期上漲速度過快;其次,4月份華 北地區農民要騰庫收新糧,出現季 節性出售壓力;第三,由於小麥、 玉米價格倒掛,很多飼料企業轉而 使用小麥作原料,減少了玉米的需 求。7月份1,220元,漲幅達 10.91%,主因在於市場各方面預計 2001 年的玉米將大幅減產,市場出 現惜售現象。7月份以後,玉米價 格下跌。下跌主因,首先是從6月 中旬開始,東北、華北出現連續降 雨,有利於玉米的生長,市場各方 對 2001 年的玉米收成普遍看好;其 次是 2001 年華北、黃淮地區的玉米

退出保護價收購範圍;第三是玉米出口受阻;第四是主產區推出了促銷政策。

據有關方面估計,00/01 年度大 陸期初庫存為 7,570 萬公噸左右, 期末庫存為 5,430 萬公噸左右,降 幅達 28%,預計 01/02 年度的玉米 庫存將減少至 6,129 萬公噸。由於 乾旱等原因,預計 2001 年大陸玉米 總產約為 1.088 億公噸。據海關統 計的數據,2001 年大陸出口玉米 599.7 萬公噸,比上年同期減少 42.7%。預計 01/02 年度大陸國內玉 米實際供應量達 1.8 億公噸左右。 在玉米的需求方面,飼料用量在 60%以上,玉米口糧消費一般在 1,500 萬公噸左右,主要集中在農 村。預計 01/02 年度工業加工用玉 米約為 1,300 萬公噸左右,且將不 斷提高。

量不高,使得飼料價格不斷走低。 但從長期看,大陸養殖業具有良好 的發展勢頭。與此同時,大陸已開 始加大玉米的深加工,總體來看, 2002年大陸玉米需求會有所增加。

#### 三、稻米市場

從大陸主要糧食批發市場同時 段平均價格看,標一早和米價格從 2000年9月中旬的每公噸1,160元 上漲到2001年3月上旬的1,520元,漲幅達31.03%;標一晚和米價格 格從1,400元上漲到1,620元,漲幅達15.71%;標一粳米價格從1,710元上漲到2,080元,漲幅較大幅至上漲到2,080元,漲幅整 21.64%。早和米的漲幅較大,作至整個形大陸稻米產量連續幾年減產基 條了大陸稻米產量連續幾年減產因增 早和稻作為飼料的需求大幅度增 加,早稻市場需求旺盛。同時,國 家增加儲備等因素都加速了早私稻 價格的上漲。

晚和米價格走勢前期相對平 穩,從2001年10月下旬開始急劇 下滑,從1,610元下降到12月下旬 的 1,470 元,降幅達 8.69%。下跌主 因,一是在該年的晚私稻收獲時 期,南方主產區國有糧食企業正在 進行改制。同時,購銷放開後,國 有糧食企業收購資金貸款也出現困 難,造成一些地區出現糧食部門無 人收糧、無錢收糧的現象;二是 2001 年稻穀收購價普遍低於上年,加上 新糧大量上市,衝擊市場價格;三 是受國家壓庫促銷政策的影響。粳 米價格 2001年 1~9 月保持平穩上漲 走勢,新糧上市後價格開始回落。 從 9 月下旬的 2,080 元下降到 12 月 份的 1,730 元,降幅達 16.83%。粳 米由於口感好越來越受到人們的喜 愛,特別是一些優質粳米市場價格 要高出普通稻米許多。

從 1997 年到 2001 年稻穀產量分別為 20,073 萬公噸、19,871.3 萬公噸、19,848.7 萬公噸、19,200 萬公噸和 18,300 萬公噸(估計)。稻穀產量減少的原因除了自然條件外,種植業結構的調整主要是增加優質稻面積,減少劣質稻面積。在較為龐大的國家糧食庫存中,由於

據大陸農業部估計,2001年大 陸稻穀播種面積為 2,922 萬公頃, 比上年減少 2.48%,總產量為 1.832 億公噸,比上年下降 2.5%。其中, 早稻播種面積預計為 620 萬公頃, 減少 9.1%; 中稻及一季稻播種面積 預計為 1,548 萬公頃,減少 0.6%; 晚稻播種面積預計為 754 萬公頃, 減少 0.39%。2001 年優質稻種植面 積繼續增加,預計將達到 400 萬公 頃左右,占早稻播種面積的 60%以 上,比上年提高9個百分點。01/02 年度大陸稻米消費將繼續呈小幅增 長趨勢,總消費量為 13,817 萬公 噸,比上年增長 0.78%。其中,口 糧消費為 11,680 萬公噸,占總消費 量的比重達 84.53%; 種子消費變化

不大,約152萬公噸,占總消費量 的 1.1%左右; 飼料消費 794 萬公 噸,占總消費量的 5.74%左右,目 前各地正在加強早稻用途多樣化的 開發,擴大早私稻用於飼料的消 費,但占總消費量的比重仍然較 低。由於目前稻米價格較低,工業 用糧略有增加,為180萬公噸,占 總消費量的 1.3%,損耗及其他消費 812 萬公噸,占總消費量的 5.88%。 據海關統計,2000年大陸累計出口 稻米 294.8 萬公頓,比上年增長 9%。2001年,印尼、伊朗等稻米主 要進口國縮減進口額度,同時由於 大陸稻米品質低劣和加工水平低等 原因,出口形勢不理想。據海關統 計,2001 年大陸出口稻米約 184.8 萬公頓,同比減少37.3%。加入WTO 後,由於大陸優質稻米供需仍存在 缺口,特別是泰國香米還是有較大 需求的,因此短期內稻米進口將增 加。

2001 年保護價收購的品種主 要是南方的中、晚秈稻和北方的優 質粳稻,2001年的收購保護價每50 公斤較上年提高 1 元,南方主產區 中私稻標準品為 55~57 元,晚私稻 為 57~59 元,黑龍江、吉林和遼寧 省粳稻標準品分別為 59 元、60 元 和 62 元。南方粳稻標準品維持上年 58~60 元不變。保護價收購政策對 稻米市場是一個有利的支撐。在這

兩年內,大陸通過新庫裝新糧和在 產區直接收購,使中央儲備糧規模 逐步達到 750 億公斤,以保証國家 掌握充足的糧食調控資源,同時地 方儲備也將得到充實。放開購銷市 場的主銷區要按照國家關於「銷區 保持 6 個月銷量」的有關要求充實 省級糧食儲備。

大陸加入 WTO 後,第一年稻 米進口配額為250萬公噸,2005年 將增加到 530 萬公噸。泰國、越南、 印度、巴西等國都將努力尋求對大 陸增加稻米出口的機會,但考慮到 稻米的進口配額只相當於大陸產量 的 2%~4%, 對大陸稻米市場不會產 生太大影響。再者,進口稻米在大 陸市場也不具有價格優勢。與小 麥、玉米市場相比,國際稻米市場 是一個較脆弱的市場,交易量少, 價格波動大,在關貿總協定農業協 議要求日本、韓國等逐步開放稻米 市場,從而使國際稻米市場增加了 潛在貿易機會。大陸只要調整好稻 穀種植結構,大力發展優質稻米, 大陸的稻米在國際市場還是有一定 優勢的。因此從短期看,大陸稻米 價格將以小幅振蕩為主,價格會繼 續略有下滑。從長遠看,隨著宏觀 經濟的好轉、種植結構的調整,稻 米市場供求矛盾將有所改變,價格 將呈緩慢上升的態勢。

#### 四、大豆市場

2001 年大陸大豆市場在政策的影響下,雖有短暫反彈,但總的趨勢仍是一路走低。2001 年大陸大豆市場的價格走勢可分為三個階段。1~5月份,大豆價格不斷下跌陷階以黑龍江市場為例,三級大豆由1月中旬的1,890元,下跌幅度為4.5%。分析其原因有以下幾點:

- 1. 由於大陸在去年 1~5 月份的 大豆進口總量達到歷史同期的最高 水平,僅 5 月份就進口大豆 140 萬 公噸,占去年總進口量的 10.77%。 如此龐大的到貨量對大陸大豆現貨 市場形成了巨大的壓力。
- 2. 00/01 年度的豆粕產量首次 超過 1,500 萬公噸,使得大陸豆粕 市場價格下降,並導致大豆加工效 益的下降,大豆價格進一步走低。
- 3. 農民出於春耕變現的需要,急於出售手中的存糧,加大了市場的供應量。

6~7 月份,大豆價格一度反 彈。《農業轉基因生物安全管理條例》的頒布,使不少貿易商因看 後市,惜售心理比較嚴重。6 月份 大豆價格止跌回升,期貨市場價格 反應尤為強烈,在 CBOT 期貨價格 上漲的帶動下,大陸各港口進口大 豆報價全線上漲。山東和華東港口大豆價格從 6 月初的 1,920~1,950 元上漲至 7 月下旬的 2,150 元。另外,國際市場大豆價格走高也是反彈的一個原因。

- 1. 《條例》公布前簽訂的合同 到貨。據海關統計顯示,7、8 和 到貨。據海關統計顯示,7、8 和 另份進口大豆到貨量仍然很空頓, 分別為 183、176 和 160 萬公頓, 大豆現貨市場構成沈重壓人 上東、大連等北方港口因更貨節 大東、上前期積壓嚴重,國慶 大量上市,使大豆價格缺乏上 揚動力。
- 2. 每年的 12 月份是豆粕消費的高峰期,但由於 2002 年春節在 2 月中旬,飼料企業採購時間也相應延後,抑制了大豆價格的走高。
- 3. 由於豆粕、豆油價格低迷,各地大豆加工廠大都陷於微利保本,油廠的需求疲軟減慢了大陸市場上大豆的消耗速度,使大豆價格

上漲乏力。

據國家糧油信息中心提供的數據顯示,2001年大陸大豆播種面積再次減少,約為900萬公頃,比上年減少近40萬公頃,減幅約為6.5%。估計2001年大陸大豆產量為1,545萬公頓,同比增幅為0.3%。而2001年的大豆進口量仍創新,達

1,393.7 萬公噸。預計 01/02 年度大陸大豆市場供應總量為 3,331 萬公噸 (其中包括期初庫存量 426 萬公噸),其中 2,121.7 萬公噸用於壓榨,可以看出榨油消費已成為帶動大豆消費總量增長的主要動力。

#### 五、油料市場

#### (一)豆油市場

據有關部門預計,00/01 年度大 陸共生產豆油約 256.2 萬公噸。 陸年均消費豆油約 300 萬公噸, 全年均消費豆油納。目前,大陸 即立主要靠進口彌補。目前,大陸 是量的 50%以上。2001 年大陸 總產量的 50%以上。2001 年大陸 到油市場在上半年仍保持下跌走變 治市場份小幅振蕩上行,之後 對價格略有上 場。分析其原因有:

- 1. 國外棕櫚油價格的大幅上漲成為豆油價格反彈的契機。
- 2.7月底,大陸豆粕市場由於加工量的放大以及飼料企業購進量的減少導致積壓,價格回落。為保持一定的加工利潤,大豆加工廠有意提高豆油的出廠報價。
- 3. 9月份以後,植物油市場進入一年中的銷售旺季,貿易商為避免價格進一步上漲造成損失,提前增加了購買量。

以近期芝加哥期貨市場豆油價格計算,2002年1月和3月份船期的美國豆油運達大陸港口的完稅價格為每公噸4,090~4,110元,山東地區為4,400~4,450元,價差為310~340元,差額達到7%。因此,國際上低價豆油必將湧入大陸,對大陸豆油市場造成衝擊。

進口豆油價格與大陸豆油價格對比

CBOT 豆油價 格 (美分/磅)	C&F 報價 (美元/公噸)	港口完稅價格 (人民幣元/公噸)	與大陸 2002 年 第 1 季價格差 (人民幣元/公噸)
15.00	371	3,890	-510
15.50	382	4,000	-400
16.00	393	4,120	-280
16.50	404	4,230	-170
17.00	415	4,340	-60
17.50	426	4,450	+50

資料來源:鄭州糧食批發市場

註:以上計算中,匯率8.26,關稅9%,增值稅13%和港雜費120元/公噸。在表中所列大陸國內外豆油差價是以山東地區二級豆油的公噸出廠價4,400元計算,未來豆油的價格將由當時供求關係來決定。

#### (二)菜籽油市場

由於大陸食用油供應明顯增加,華東地區二級菜油價格出廠價在 4,650~4,700 元之間。在隨後的一季,菜籽油市場價格一路下滑。進入7月中、下旬再次上漲,上海地區已漲至4,500元。

大陸國家統計局根據種植意向 調查結果推算,2000年大陸油料種 植面積 1,568 萬公頃,比上年增長 1.6%,增幅明顯回落。根據種植 積和 2001年的市場、氣候情況, 計全年油料總產量在 3,000 萬公城 左右,但增長速度放慢。綜上所域 左右,但增長速度放慢。綜上所或 2002年大陸的菜籽油市場在眾多 素的相互制約下,有望走出多年來 的低谷。

#### (三) 花生及花生油市場

在大陸油料作物中,花生種植面積僅次於油菜,居第二位,而總產量則居第一位,占油料總產明50%左右。2001年花生總產量明顯減少,主產區山東省威海市花生種植面積為99.41萬畝,較上年減少2.39萬畝;單產每畝為231公斤,較上年減少。

大陸花生正常年產量在 1,190 萬公頓左右,居世界首位,是大陸 為數不多的大宗出口農產品和出口 盈利品種之一。出口結構由以原料 為主向出口原料與製成品並重的方 向發展。如從當前國際、大陸市場 農產品價格上看,大陸花生價格在 國際市場上具有極強的競爭力。據 1999年下半年山東、河南、遼寧、 黑龍江、吉林等主產省市場價格顯 示,每公噸花生仁 3,600~4,800 元; 而 OECD 提供的國際價格是 6,202 元。總之,大陸花生出口具有比較 明顯的優勢。

回顧 2001 年,花生市場行情不 斷走低,市場價格屢創新低。花生 油市場走勢也以低迷為主。1月份 威海花生油市場批發價格為 8,400 元,到6月份已跌至6,800元,跌 幅達 19.1%。7月份花生油市場價格 上升至 7,000 元,8 月份 6,750 元, 9月份 6,650 元。10 和 11 月份,隨 著各地新花生的陸續上市,花生油

市場價格一直在 6,500 元左右徘 徊,明顯處於漲跌兩難的境地,12 月份降至 6.250 元, 與年初相比跌 幅達 25.6%。年底,市場價格跌破 6,000 元的價位。分析其原因有以下 幾點:一是花生出口依然沒有明顯 轉機,大陸花生價格不斷下跌;二 是由於前期經銷商的錯誤判斷,造 成花生油庫存積壓嚴重,不少經營 企業急於回籠資金,只得降價銷 售;三是入世對大陸油脂行業的衝 擊是不言而喻的,但也有一部分人 把衝擊簡單地理解為價格下跌,面 對 2002 年 580 萬公噸的油脂進口配 額,人們出現了恐慌,加劇了目前 的價格下跌。從目前花生市場價格 來看,短期內花生油市場將難以真 正走出低迷行情。

## < 政策與法規>

## 《農業轉基因生物安全評價管理辦法》

(摘自大陸 2002年1月份的中國食品報)

#### 第一章 總則

第一條 為了加強農業轉基因生物 安全評價管理,保障人類健康和動植物、 微生物安全,保護生態環境,根據《農業 轉基因生物安全管理條例》(請參閱大陸 農業資訊第二十四期),制定本辦法。

第二條 在中華人民共和國境內從 事農業轉基因生物的研究、試驗、生產、 加工、經營和進口、出口活動,依照《條 例》規定需要進行安全評價的,應當遵守 本辦法。

第三條 本辦法適用於《條例》規定 的農業轉基因生物,即利用基因工程技術 改變基因組構成,用於農業生產或者農產 品加工的植物、動物、微生物及其產品, 主要包括:

(一)轉基因動植物(含種子、種畜 禽、水產苗種)和微生物;

(二)轉基因動植物、微生物產品;

(三)轉基因農產品的直接加工品;

(四)含有轉基因動植物、微生物或者其產品成分的種子、種畜禽、水產苗種、農藥、獸藥、肥料和添加劑等產品。

第四條 本辦法評價的是農業轉基 因生物對人類、動植物、微生物和生態環 境構成的危險或者潛在的風險。安全評價 工作按照植物、動物、微生物三個類別, 以科學為依據,以個案審查為原則,實行 分級分階段管理。

第五條 根據《條例》第九條的規定 設立國家農業轉基因生物安全委員會,負 責農業轉基因生物的安全評價工作。農業 轉基因生物安全委員會由從事農業轉基 因生物研究、生產、加工、檢驗檢疫、衛 生、環境保護等方面的專家組成,每屆任 期三年。

農業部設立農業轉基因生物安全管理辦公室,負責農業轉基因生物安全評價

管理工作。

第六條 凡從事農業轉基因生物研究與試驗的單位,應當成立由單位法人代表負責的農業轉基因生物安全小組,負責本單位農業轉基因生物的安全管理及安全評價申報的審查工作。

第七條 農業部根據農業轉基因生物安全評價工作的需要,委託具備檢測條件和能力的技術檢測機構對農業轉基因生物進行檢測,為安全評價和管理提供依據。

第八條 轉基因植物種子、種畜禽、水產種苗,利用農業轉基因生物生產的或者含有農業轉基因生物成分的種子、種畜禽、水產種苗、農藥、獸藥、肥料和添加劑等,在依照有關法律、行政法規的規定進行審定、登記或者評價、審批前,應當依照本辦法的規定取得農業轉基因生物安全証書。

第二章 安全等級和安全評價

**第九條** 農業轉基因生物安全實行 分級評價管理

按照對人類、動植物、微生物和生態 環境的危險程度,將農業轉基因生物分為 以下四個等級:

安全等級I:尚不存在危險;

安全等級Ⅱ:具有低度危險;

安全等級Ⅲ:具有中度危險;

安全等級IV:具有高度危險;

第十條 農業轉基因生物安全評價

和安全等級的確定按以下步驟進行:

- (一)確定受體生物的安全等級;
- (二)確定基因操作對受體生物安全 等級影響的類型;
  - (三)確定轉基因生物的安全等級;
- (四)確定生產、加工活動對轉基因 生物安全性的影響;
  - (五)確定轉基因產品的安全等級。
- 第十一條 受體生物安全等級的確 定

受體生物分為四個安全等級:

- (一)符合下列條件之一的受體生物 應確定為安全等級I:
- 1.對人類健康和生態環境未曾發生 過不利影響;
  - 2.演化成有害生物的可能性極小;
- 3. 用於特殊研究的短存活期受體生 物,實驗結束後在自然環境中存活的可能 性極小。
- (二)對人類健康和生態環境可能產 生 低度 危险,但是通過採取安全控制措施 完全可以避免其危险的受體生物,應當確 定為安全等級Ⅱ。
- (三)對人類健康和生態環境可能產 生中度危險,但是通過採取安全控制措 施,基本上可以避免其危险的受體生物, 應當確定為安全等級Ⅲ。
- (四)對人類健康和生態環境可能產 生高度危險,而且在封閉設施之外尚無適

當的安全控制措施避免其發生危險的受 體生物,應當確定為安全等級IV。包括:

- 1.可能與其他生物發生高頻率遺傳 物質交換的有害生物;
- 2.尚無有效技術防止其本身或其產 物逃逸、擴散的有害生物;
- 3.尚無有效技術保証其逃逸後,在對 人類健康和生態環境產生不利影響之 前,將其捕獲或消滅的有害生物。

第十二條 基因操作對受體生物安 全等級影響類型的確定

基因操作對受體生物安全等級的影 響分為三種類型,即:增加受體生物的安 全性;不影響受體生物的安全性;降低受 體生物的安全性。

類型 1 增加受體生物安全性的基 因操作。包括:去除某個(些)已知具有 危险的基因或抑制某個(些)已知具有危 險的基因表達的基因操作。

- 類型 2 不影響受體生物安全性的 基因操作,包括:
- 1.改變受體生物的表型或基因型而 對人類健康和生態環境沒有影響的基因 操作;
- 2. 改變受體生物的表型或基因型而 對人類健康和生態環境沒有不利影響的 基因操作;

類型 3 降低受體生物安全性的基 因操作。包括:

1.改變受體生物的表型或基因型,並

可能對人類健康或生態環境產生不利影響的基因操作;

2.改變受體生物的表型或基因型,但 不能確定對人類健康或生態環境影響的 基因操作。

**第十三條** 農業轉基因生物安全等 級的確定

根據受體生物的安全等級和基因操作對其安全等級的影響類型及影響程度,確定轉基因生物的安全等級。

- (一)受體生物安全等級為I的轉基 因生物
- 1.安全等級為I的受體生物,經類型1 或類型2的基因操作而得到的轉基因生物,其安全等級仍為I。
- 2.安全等級為I的受體生物,經類型3的基因操作而得到的轉基因生物,如果安全性降低很小,且不需要採取任何安全控制措施的,則其安全等級仍為I;如果安全控制措施完全避免其潛在危險的,則其安全等級為II;如果安全性嚴重降低,而且無法通過安全控制措施完全避免其危險的,則其安全等級為III;如果安全性嚴重降低,而且無法通過安全控制措施完全避免其危險的,則其安全等級為IV。
- (二)受體生物安全等級為Ⅱ的轉基 因生物
  - 1.安全等級為Ⅱ的受體生物,經類型1

的基因操作而得到的轉基因生物,如果安全性增加到對人類健康和生態環境不再產生不利影響的,則其安全等級為I;如果安全性雖有增加,但對人類健康和生態環境仍有低度危險的,則其安全等級為II。

- 2.安全等級為Ⅱ的受體生物,經類型 2 的基因操作而得到的轉基因生物,其安全 等級仍為Ⅱ。
- 3.安全等級為II的受體生物,經類型 3 的基因操作而得到的轉基因生物,根據安全性降低的程度不同,其安全等級可為II、III或IV,分級標準與受體生物的分級標準相同。
- (三)受體生物安全等級為Ⅲ的轉基 因生物
- 1.安全等級為Ⅲ的受體生物,經類型 1 的基因操作而得到的轉基因生物,根據 安全性增加的程度不同,其安全等級可為 I、Ⅱ或Ⅲ,分級標準與受體生物的分級標 準相同。
- 2.安全等級為Ⅲ的受體生物,經類型 2 的基因操作而得到的轉基因生物,其安 全等級仍為Ⅲ。
- 3.安全等級為III的受體生物,經類型 3 的基因操作得到的轉基因生物,根據安 全性降低的程度不同,其安全等級可為III 或IV,分級標準與受體生物的分級標準相
- (四)受體生物安全等級為IV的轉基因生物

1.安全等級為IV的受體生物,經類型 1 的基因操作而得到的轉基因生物,根據 安全性增加的程度不同,其安全等級可為 I、Ⅱ、Ⅲ或Ⅳ,分級標準與受體生物的分 級標準相同。

2.安全等級為IV的受體生物,經類型 2 或類型 3 的基因操作而得到的轉基因生 物,其安全等級仍為IV。

第十四條 農業轉基因產品安全等 级的確定

根據農業轉基因生物的安全等級和 產品的生產、加工活動對其安全等級的影 響類型和影響程度,確定轉基因產品的安 全等級。

(一)農業轉基因產品的生產、加工 活動對轉基因生物安全等級的影響分為 三種類型:

> 類型 1 增加轉基因生物的安全性; 類型 2 不影響轉基因生物的安全性; 類型3降低轉基因生物的安全性;

(二)轉基因生物安全等級為I的轉 基因產品

1.安全等級為I的轉基因生物,經類型 1 或類型 2 的生產、加工活動而形成的轉 基因產品,其安全等級仍為I。

2.安全等級為I的轉基因生物,經類型 3 的生產、加工活動而形成的轉基因產 品,根據安全性降低的程度不同,其安全 等級可為I、II、III或IV,分級標準與受體 生物的分級標準相同。

(三)轉基因生物安全等級為Ⅱ的轉 基因產品

1.安全等級為Ⅱ的轉基因生物,經類 型1的生產、加工活動而形成的轉基因產 品,如果安全性增加到對人類健康和生態 環境不再產生不利影響的, 共安全等級為 I;如果安全性雖然有增加,但是對人類 健康或生態環境仍有低度危險的,其安全 等級仍為Ⅱ。

2.安全等級為Ⅱ的轉基因生物,經類 型 2 的生產、加工活動而形成的轉基因產 品,其安全等級仍為Ⅱ。

3.安全等級為Ⅱ的轉基因生物,經類 型3的生產、加工活動而形成的轉基因產 品,根據安全性降低的程度不同,其安全 等級可為Ⅱ、Ⅲ或Ⅳ,分級標準與受體生 物的分級標準相同。

(四)轉基因生物安全等級為Ⅲ的轉 基因產品

1.安全等級為Ⅲ的轉基因生物,經類 型1的生產、加工活動而形成的轉基因產 品,根據安全性增加的程度不同,其安全 等級可為Ⅰ、Ⅱ或Ⅲ,分級標準與受體生物 的分級標準相同。

2.安全等級為Ⅲ的轉基因生物,經類 型 2 的生產、加工活動而形成的轉基因產 品,其安全等級仍為III。

3.安全等級為Ⅲ的轉基因生物,經類 型3的生產、加工活動而形成的轉基因產 品,根據安全性降低的程度不同,其安全 等級可為Ⅲ或Ⅳ,分級標準與受體生物的 分級標準相同。

(五)轉基因生物安全等級為IV的轉 基因產品

1.安全等級為IV的轉基因生物,經類型1的生產、加工活動而形成的轉基因產品,根據安全性增加的程度不同,具安全

等級可為I、II、III或IV,分級標準與受體 生物的分級標準相同。

2.安全等級為IV的轉基因生物,經類型2或類型3的生產、加工活動而形成的轉基因產品,其安全等級仍為IV。(下期待績)

## 《中國大陸農發行糧貸操作規程》(續)

(摘自大陸 2001 年 8 月份的糧油市場報)

第三十二條 登記《台帳》。借款人糧食銷售出庫後,管戶信貸員應根據已核實的《糧食出庫報告單》中「實際出庫情況欄」的有關數據和《糧食企業回籠銷售貨款分割計算表》中銷售收入應收貸款、應收利息,及時準確登記銷售台帳。同時登記《庫存管理倉單》中的「庫存變化」欄。

#### 第三十三條 資料存檔。(略)

第四章 貸款收回

第三十四條 監督銷售貨款歸行。糧 食出庫銷售後,根據每筆貨款結算方式, 監督借款人將銷售貨款及時回籠歸行。。在 貨款回籠時對照《出庫報告單》及所附借 款人銷貨憑証和結算憑証,對借款人現款 (匯)、承兌匯票的票面金額進行核對, 看實際回籠貨款、銀行承兌金額與借款人 銷售收入是否一致,防止借款人坐支現金 和通過多頭開戶轉移貨款。 第三十五條 現款(匯)結算方式下 收貸收息的操作。

- (一)填製《回籠銷售貨款分割通知單》。(略)
- (二)分割糧食銷售貨款。管戶信貸 員在接到《到帳分割通知單》後,應於第 二個工作日前對本筆銷售貨款進行分割 計算。
- 1.分割應收貸款。根據本筆糧食銷售 收入應收貸款確定。
- 2.分割應收貸款利息。本筆糧食銷售 貨款應分攤的貸款利息一般採取三種辦 法分割,具體由各分、支行根據本地實際 情況商借款人確定。
- (1)採取預計銷售數量或預計銷售 收入的辦法分攤貸款利息,具體方法見 《企業回籠銷售貨款分割計算表》。
  - (2)採取貸款利息扣除法。即在收

回本筆糧食銷售貨款應收貸款後,先收回 應由借款人承擔的當月貸款利息,如仍有 剩餘再收回當年拖欠的應由借款人承擔 的利息。

(3)採用移動月平均銷售收入分攤 法。計算方法是:

本筆糧食銷售貨款應分攤貸款利息= 當年應由借款人承擔的貸款利息÷(借款 人前 12 個月累計回籠銷售貨款÷12)×本 筆糧食銷售貨款

在收回本筆銷售貨款應收貸款和應 分攤的利息後,如剩餘資金較多,應與借 款人商定, 收回部分已到期的建倉貸款、 消化自補財務掛帳和其他不合理占用貸 款、部分欠息或正常貸款。據此填製《到 帳分割通知單》雙線以下部分,報信貸負 責人審查無誤後轉會計部門進行帳務處 理。

3. 對借款人零星、小額銷售貨款的分 割可以採取或收貸或收息,或按比例收 貸、收息,或集中分割的辦法。具體額度 由省級分行根據當地的實際確定。

4. 對距開戶行較遠的借款人,在其他 金融機構開設的「回籠銷售貨款輔助帳 户」的零星、小額銷售貨款,可以實行定 時、定額集中上劃基本存款帳戶進行分 割。

第三十六條 登記相關《台帳》の(略)

第三十七條 全額銀行承兌匯票結 算方式下收貸收息的操作。根據收到的銀 行承兒匯票,區分票據到期後收貸收息和

貼現後收貸收息兩種情況分別處理:

- (一)銀行承兌匯票到期後收貸收 息。
- 1.收到銀行承兌匯票後,交會計部門 保管。同時登記有關《台帳》。
- 2. 承兌匯票到期後,由會計部門按會 計結算的有關規定及時向付款方銀行收 款,銷售貨款到帳後,按實際到帳金額進 行分割並收貸收息,具體按全額現款(匯) 結算方式收貸收息操作辦法操作。
- (二)按照銀行承兌匯票貼現後的實 得金額收貸收息。借款人銷售後將收到的 銀行承兌匯票在農發行進行貼現,可按實 得金額進行分割並收貸收息,具體可參照 全額現款(匯)結算方式收貸收息操作辦 法執行。

第三十八條 部分銷售貨款已回籠 或採取分期付款方式情况下的收貸收 **息**。對批量銷售,銷售貨款分期回籠的, 對回籠的部分銷售貨款,先按糧食出庫時 計算的銷售收入應收貸款全部收貸,待銷 售貨款全部回籠後,再按應收貸款、應分 攤利息和借款人財務資金的順序進行分 割。具體操作同全額現款 (匯) 結算方式 收貸收息操作辦法。

第三十九條 預收貨款結算方式下 收貸收息的操作。對借款人銷售糧食採取 預收貨款方式結算的,按以下程序操作:

(一)借款人收到預收銷售貨款後, 及時存入基本存款帳戶。款項到帳後,開 戶行會計部門及時填寫《到帳分割通知 單》雙線以上部分交管戶信貸員。

(二)管戶信貸員收到會計部門轉來 的《到帳分割通知單》後,先根據借款人 的《糧食出庫報告單》和糧食購銷合同, 核實確定糧食出庫銷售時間,待糧食出庫 後,按相應的結算方式進行分割並收貸收 息。

第四十條 特殊情況下糧食銷售回 籠貨款的分割及收貸收息。

- (一) 陳化糧回籠銷售貨款的分割。
- 1.陳化糧應收貸款本息計算。陳化糧 銷售貨款歸行後,會計部門和管戶信貸員 按正常糧食銷售貨款回籠操作程序操作。
- 2.回籠陳化糧銷售貨款分割順序。首 先收回本批陳化糧占用的貸款本金。如足 額收回貸款本金後有剩餘,可收回陳化糧 應分攤的貸款利息。並登記有關《台帳》。
- 3.陳化糧虧損補貼到位操作。陳化糧價差補貼到達借款人基本帳戶後,開戶行會計部門及時填寫《到帳分割通知單》交管戶信貸員收到會計部門轉來的《到帳分割通知單》後,按先收回陳化糧價差占用貸款,後收回貸款利息的順序進行分割,並登記有關《台帳》。
- (二)軍供糧食銷售貨款的分割。(略)
- (三)其他有補貼來源的糧食銷售貨 款的分割。
- 1.對高於銷售成本而低於市場價格 銷售的糧食,其操作與正常糧食銷售的操

作程序基本相同。對既低於市場價又低於 銷售成本並落實虧損補貼的銷售,其操作 參照陳化糧銷售貨款分割操作程序進行。

- 2.退耕還林補助糧食補貼資金到位 後的分割。退耕補助糧食的補貼資金到位 後,將其補貼資金視同銷售回籠貨款,按 總行有關退耕還林補貼款管理規定進行 分割。
- (四)中央儲備糧油拋售、銷售和輪 庫銷售貨款的分割,按照《中國農業發展 銀行中央儲備糧貸款管理辦法》執行。地 方儲備糧油亦同。

第四十一條 其他資金來源收貸收息的操作。借款人非糧食銷售貨款到達基本存款帳戶後,開戶行會計部門及時填寫《到帳分割通知單》雙線以上部分,,較戶信貸員。管戶信貸員收到會計部門轉來的《到帳分割通知單》後,管戶信貸員應查清到帳資金來源、用途,並分別情況進行處理。

(一)糧食財務掛帳貸款收回。消化 糧食財務掛帳的資金進入借款人基本存 款帳戶後,會計部門及時填寫《到帳分割 通知單》雙線以上部分交管戶信貸員,管 户信貸員及時填寫《到帳分割通知單》雙 線以下部分送會計部門辦理收貸手續,同 時登記有關《台帳》。

(二)各種糧食差價補貼款收回貸 款。財政補貼或其他各種糧食價差補貼款 進入借款人基本存款帳戶後,會計部門應 及時填寫《到帳分割通知單》雙線以上部 分交管戶信貸員,管戶信貸員填寫《到帳 分割通知單》雙線以下部分,通知會計部 門全額收回各種糧食價差占用的貸款,同 時登記有關《台帳》。

(三)借款人清理不合理資金占用、 處理固定資產收入收回貸款。借款人清理 的不合理資金和處理固定資產收入到達 借款人基本存款帳戶後,會計部門應及時 填寫《到帳分割通知單》雙線以上部分交 管戶信貸員,管戶信貸員應在清查到帳資 金的來源和性質後,及時通知借款人,歸 還欠息、不合理占用貸款或到期簡易建倉 貸款。借款人無欠息、不合理占用貸款或 到期簡易建倉貸款時,應與借款人協商, 歸還部分正常糧食貸款。然後按借款人同 意歸還的欠息、不合理占用貸款、到期建 倉貸款或正常糧食貸款對到帳的其他來 源資金進行分割,填寫《到帳分割通知單》 雙線以下部分,並登記相關《台帳》,然 後將《到帳分割通知單》交會計部門處理 帳務。

(四)借款人利息、費用補貼款到位 後的收貸、收息。有關部門對借款人的各 種利息、費用補貼款到達基本存款帳戶 後,會計部門應及時填寫《到帳分割通知 單》雙線以上部分交管戶信貸員,管戶信 貸員在查清補貼款的性質、來源及用途 後,及時通知借款人,並按規定對到位利 息、費用補貼款進行分割,填寫《到帳分 割通知單》雙線以下部分,交會計部門處 理帳務。

(五)「三無企業」用財務資金歸還 貸款的處理。無銀行欠息、無財務掛帳占 用貸款、無其他不合理占用貸款的借款 人,要求用財務資金帳戶存款歸還正常庫 存糧食占用貸款時,由管戶信貸員按借款 人的要求填寫《到帳分割通知單》,並在 相關處註明「財務資金戶還貸」字樣後, 送交會計部門處理帳務。

第四十二條 貸款催收。(略)

第四十三條 貸款展期。(略)

第四十四條 貸款法律追償。(略)

第五章 風險管理

第四十五條 貸款風險的分類。按照 總行關於貸款風險分類的標準,貸款分為 正常貸款、逾期貸款、呆滯貸款、呆帳貸 款。實行四級分類和五級分類併軌,即正 常貸款對應五級分類的正常和關注貸 款,逾期貸款對應次級貸款,呆滯貸款對 應可疑貸款, 呆帳貸款對應損失貸款。

第四十六條 逾期貸款(次級)議 定。(略)

#### 第四十八條 呆帳貸款的議定。

- (一)呆帳貸款的申報。對符合呆帳條件的貸款,由借款人開戶行按照《中國農業發展銀行呆帳貸款管理及核銷辦法》 (以下簡稱《呆帳貸款管理辦法》)規定的程序進行申請。
- (二)呆帳貸款的議定及審批。呆帳貸款的議定及審批。總行信貸款一律由總行負責議定並審批。總行信貸資產保全部門對分行上報的呆帳貸款 進行審核,對其中符合呆帳貸款條件的, 按《呆帳貸款管理辦法》進行審議,對經 審議通過的,經總行行長或分管行長批准 的呆帳貸款,由資產保全部門逐級下達借 款人開戶行。
- (三) 呆帳貸款的調整。對經總行議 定並批准的呆帳貸款,管戶信貸員憑上級 行的批准文件開具《貸款形態調整通知 單》,交會計部門進行帳務處理。

第四十九條 貸款分類監測與分析。(略)

第五十條 貸款風險化解。根據貸款

風險類別,採取不同的風險化解措施。

- (一)逾期與呆滯貸款的催收。對告 款人未能價數期。對於不同情況,同情況。 應根據國家有關政策、形成的與借款,同情, 然大數與有關政策、規劃,不可以 ,管戶,不可以 ,管戶,不可以 ,管戶,不可以 ,管戶,不可以 ,管戶,不可以 ,管戶,不可以 ,管戶,不可以 ,管戶,不可以 ,等一方, ,一方, ,一一, ,一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一, ,一一, ,一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一一, ,一, ,一,
- (二)呆帳貸款的核銷。呆帳貸款的 核銷應根據上級行下達的年度呆帳貸款 核銷計劃和規定的程序進行。具體申報、 審查、審批程序按《呆帳貸款管理辦法》 規定進行。

對經總行批准核銷的呆帳貸款,由信貸員根據上級行的批准文件,開具二聯《貸款形態調整通知單》,註明「此筆貸款已經上級行批准核銷」字樣,並附上級行批准核銷文件,一聯送交會計部門據以處理帳務,一聯據以登記有關《台帳》。 呆帳貸款核銷結束後,信貸員將呆帳貸款核銷資料及時登記、入檔,並繼續對債務人的債務進行關注和追索。

第五十一條 對借款人改制(不含破產)的債權保全。

(一) 對借款人分立、合併、兼併、

重組、股份制改造、出售過程中農發行貸 款的債權保全,應注重以下幾點:

- 1.審查借款人改制方案。
- 2. 參與、監督借款人改制前的清產核 沓。
- 3. 與借款人、擔保人、改制後新的貸 款承貸人簽訂債務轉移協議。
- 4. 將借款人出售產權、股權所得收回 貸款本息。
- 5. 與改制後新的承貸人重新簽訂借 款合同、借據(原借款作附件),並落實 貸款擔保。
- 6.出具金融債權保全証明文件,供改 制後新的承貸人據以辦理產權變更、申領 營業執照和銷售發票等手續。
- 7 對借款人藉改制之機逃廢銀行債務 的,及時報告上級行和當地人民銀行,不 予出具金融債權保全証明文件,制止其辦 理產權變更、申領營業執照和銷售發票。 情節嚴重的要依法起訴。
- (二)對借款人實行承包或租賃經營 的債權保全。
- 1. 參與制定和審查借款人的租賃或 承包方案。
- 2. 與承包、租賃雙方簽訂協議,約定 租賃、承包費用歸還農發行貸款本息的比 例和還款方式。
- 3.對承包、租賃雙方蓄意逃廢銀行債 務的,要阻止借款人簽訂合同,對不聽勸 阻的,及時向法院提起訴訟。

#### 第五十二條 借款人破產的債權保 全。

- (一)信貸部門得知借款人經其主管 部門同意後向法院申請破產,或者由其他 **債權人向法院申請借款人破產後,應及時** 向領導和上級行報告,並對借款人的資 產、負債、破產原因等進行調查。發現此 前借款人有轉移資產、逃廢債務等損害農 發行貸款權益的行為,應及時採取如下保 全措施:
- 1.申請人民法院不予受理借款人破 產申請,或者在法院做出破產裁定前向人 民法院申請資產保全。
- 2.要求借款人及其主管部門對逃債 行為進行糾正。同時,向地方政府匯報, 請其協助糾正。
- 3.向上級行和當地人民銀行分支機 構報送「逃廢債企業名單」, 爭取各家銀 行聯合制裁,以促使其糾正逃廢債行為。
  - (二)及時向人民法院申報債權。
- (三)積極參加債權人會議,嚴格監 督清算組對破產財產的清算、評估、變現 與分配。如破產財產分配方式或分配比例 明顯違反有關規定,有損農發行金融債權 的,要通過債權人會議加以否決,或向人 民法院申請裁定撤銷,人民法院駁回的, 可申請上級人民法院復議。
- (四)借款人破產終結後,應及時採 取如下債權保全措施:
  - 1.妥善處理受償財產。對按比例受償

的現金,按規定及時入帳,收回貸款本息。對法院分配給農發行的實物,按總行 以資抵債有關辦法處理。對分配給農發行 的債權,應落實好承貸主體,重新簽訂借 款合同,確定還貸時間,並辦理擔保手續。

2.繼續追索保証擔保人的責任。

3.收集借款人破產過程中的有關法 律文書和資料,為向上級行申報呆帳貸款 和申請核銷呆帳貸款做好準備。 第五十三條 以資抵債資產的管理。以資抵債的申報、審查與審批程序,以及抵債資產的管理及處置,按《中國農業發展銀行以資抵債管理暫行辦法》的規定操作。

第六、七、八、九章(略)

## 《出入境糧食和飼料檢驗檢疫管理辦法》

(摘自大陸 2002年1月份的國際商報)

大陸國家質量監督檢驗檢疫總局 發布出入境糧食和飼料檢驗檢疫管理 辦法。全文如下:

#### 第一章 總則

第一條 為加強出入境糧食和飼料的檢驗檢疫管理,保護人體健康和動植物安全,根據《中華人民共和國進出口商品檢驗法》及其實施條例、《中華人民共和國進出境動植物檢疫法》及其實施條例、《中華人民共和國食品衛生法》及有關法律法規的規定,制定本辦法。

第二條 本辦法適用於對以貿易方 式和非貿易方式出入境(含過境)的糧食 和飼料的檢驗檢疫及監督管理。

第三條 本辦法所稱糧食是指禾穀

類(如小麥、玉米、稻穀、大麥、黑麥、燕麥、高粱等)、豆類(如大豆、綠豆、豌豆、赤豆、蠶豆、鷹嘴豆等)、薯類(如馬鈴薯、木薯、甘薯等)等糧食作物的籽實(非繁殖用)及其加工產品(如大米、麥芽、麵粉等);飼料是指糧食、油料經加工後的副產品(如麥麩、豆餅、豆粕等)。

第四條 國家質量監督檢驗檢疫總局(以下簡稱國家質檢總局)統一管理全國出入境糧食和飼料的檢驗檢疫和監督管理工作,國家質檢總局設在各地的出入境檢驗檢疫機構(以下簡稱檢驗檢疫機構),負責各自轄區內的出入境糧食和飼料的檢驗檢疫和監督管理工作。

第二章 檢疫審批

第五條 國家質檢總局對入境糧食 和飼料實行檢疫審批制度。貨主或者其代 理人應在簽訂貿易合同前辦理檢疫審批 手續。

第六條 辦理檢疫審批手續的程序 是:

(一)貨主或者其代理人應事先填寫 《中華人民共和國進境動植物檢疫許可 証申請表》, 向入境口岸所在地直屬檢驗 檢疫機構申請初審,並提供進境後生產、 加工地點及運輸、加工等環節的防疫措施 以及其他相關資料。

(二)直屬檢驗檢疫機構審查進口數 量與加工、生產能力是否相符,運輸、加 工、處理等環節是否符合動植物檢疫防疫 和監管條件,符合要求的由直屬檢驗檢疫 機構簽署初審意見後報國家質檢總局審 批。

(三)經國家質檢總局審核,對符合 審批要求的,簽發《中華人民共和國進境 動植物檢疫許可証》(以下簡稱《檢疫許 可証》);對不符合審批要求的,不予簽 發,並告知申請人不予簽發的理由。

第七條 貨主或者其代理人應將《檢 疫許可証》規定的入境糧食和飼料的檢疫 要求在貿易合同中列明。

第八條 有下列情況之一的,貨主或 者其代理人應重新辦理《檢疫許可証》:

(一)變更入境糧食和飼料的種類或 增加重量超過10%的;

- (二) 變更輸出國家或地區的;
- (三)變更入境口岸的;
- (四)超過《檢疫許可証》有效期限 的。

#### 第三章 入境檢驗檢疫

第九條 貨主或者其代理人應當在 糧食和飼料入境前向入境口岸檢驗檢疫 機構報檢,並按要求提供以下証單:

- (一)《檢疫許可証》;
- (二)貿易文件(貿易合同、信用証 等)約定的檢驗方法標準或成本交樣品;
- (三)按規定應當提供的其他有關單 証。

第十條 國家質檢總局根據工作需 要,視情況派檢驗檢疫人員對輸出糧食和 飼料的國家或地區進行產地疫情調查和 裝船前預檢監裝。

第十一條 檢驗檢疫機構對入境糧 食和飼料按照下列要求實施檢驗檢疫:

- (一)中國政府與輸出國家或地區政 府簽訂的雙邊檢驗檢疫協議、議定書、備 忘錄等規定的檢驗檢疫要求;
- (二)中國法律、行政法規和國家質 檢總局規定的檢驗檢疫要求;
- (三)《檢疫許可証》列明的檢疫 要求;
- (四)貿易合同中的其他檢驗檢疫 要求。

第十二條 使用船舶装載入境的糧

食和飼料,經檢驗檢疫機構在錨地對貨物 表層檢驗檢疫合格後,方可進港卸貨;特 殊情況要求在靠泊後實施檢驗檢疫的,須 經檢驗檢疫機構同意。

對於分港卸貨的糧食和飼料,先期卸 貨港檢驗檢疫機構只對本港所卸貨物進 行檢驗檢疫,並將檢驗檢疫結果以書面形 式及時通知下一卸貨港所在地檢驗檢疫 機構,需統一對外出証的,由卸畢港檢驗 檢疫機構匯總後出証。

第十三條 使用集裝箱等其他方式 裝載入境的糧食和飼料,經檢驗檢疫合格 後方可運輸、銷售和使用。

第十四條 以原運輸工具、原包裝過 境的糧食和飼料,檢驗檢疫機構實施過境 監督管理。

對改換運輸工具、包裝過境的糧食和 飼料,按入境檢驗檢疫要求辦理。

屬歐亞大陸橋國際集裝箱運輸過境 的,按《關於歐亞大陸橋過境運輸管理試 行辦法》辦理。

第十五條 對經檢驗檢疫合格的入 境糧食和飼料,檢驗檢疫機構簽發進境貨 物檢驗檢疫証明,准予其入境銷售或使 用。

第十六條 入境糧食和飼料經檢驗 不符合本辦法第十一條規定的檢驗要 求,但可進行有效技術處理的,應當在檢 驗檢疫機構的監督下進行技術處理,經重 新檢驗合格,簽發進境貨物檢驗檢疫証明 後,准予入境銷售或使用。

第十七條 入境糧食和飼料經檢驗 發現有害生物,具備有效除害處理方法 的,由檢驗檢疫機構出具《檢驗檢疫處理 通知書》和《植物檢疫証書》,經除害處 理合格後,方可銷售或使用。

第十八條 入境糧食和飼料有下列 情況之一的,按規定作退回、銷毀處理:

(一)經檢驗發現不符合本辦法第十 一條規定的檢驗要求,且無法進行技術處 理,或經技術處理後重新檢驗仍不合格 的;

(二)經檢疫發現土壤或檢疫性有害 生物,且無有效除害處理方法的。

第四章 出境檢驗檢疫

第十九條 貨主或者其代理人應當 在糧食和飼料出境前向當地檢驗檢疫機 構報檢。報檢時除按規定提供有關單証 外, 還應提供貿易合同或信用証約定的檢 驗檢疫依據。

第二十條 裝運出境糧食和飼料的 船舶和集裝箱,承運人、裝箱單位或者其 代理人應當在裝運前向檢驗檢疫機構申 請適載檢驗,經檢驗檢疫合格後方可裝 運。

第二十一條 檢驗檢疫機構對出境 糧食和飼料按照下列要求實施檢驗檢疫:

(一)中國政府與輸入國家或地區政 府簽訂的雙邊檢驗檢疫協議、議定書、備 忘錄等規定的檢驗檢疫要求;

(二)中國法律、行政法規和國家質

檢總局規定的檢驗檢疫要求;

(三)輸入國家或地區入境糧食和飼 料檢疫要求和強制性檢驗要求;

(四)貿易合同或信用証訂明的其他 檢驗檢疫要求。

第二十二條 對經檢驗檢疫合格的 出境糧食和飼料,檢驗檢疫機構簽發《出 境貨物通關單》或《出境貨物換証憑單》; 要求出具檢驗檢疫証書的,同時出具檢驗 檢疫証書。

第二十三條 出境糧食和飼料檢驗 有效期最長不超過兩個月,檢疫有效期一 般為 21 天,黑龍江、吉林、遼寧、內蒙 古和新疆地區冬季(11 月至次年 2 月底) 可酌情延長至 35 天。

第二十四條 需經口岸檢驗檢疫機構查驗的出境糧食和飼料,貨主或者其代理人應當在《出境貨物換証憑單》有效期內出境口岸檢驗檢疫機構申報查驗,經查驗符合要求的,檢驗檢疫機構簽發《出境貨物通關單》。超過《出境貨物換証憑單》有效期的出境糧食和飼料,貨主或者其代理人應當向出境口岸檢驗檢疫機構重新報檢。

第二十五條 檢驗檢疫機構對檢驗 檢疫不合格的出境糧食和飼料,經有效方 法處理並重新檢驗檢疫合格後,按規定可 出具相關單証;無有效方法處理或者雖經 過處理但重新檢驗檢疫仍不合格的,簽發 《出境貨物不合格通知單》。

第五章 檢驗檢疫監督管理

第二十六條 檢驗檢疫機構對出入 境糧食和飼料的生產、加工、裝卸、運輸、 儲存實施監督管理。

第二十七條 運往口岸檢驗檢疫機 構轄區以外的入境糧食和飼料,由指運地 檢驗檢疫機構實施監管,口岸檢驗檢疫機 構應及時通知指運地檢驗檢疫機構。

第二十八條 出入境糧食和飼料發現重大疫情、質量及安全衛生問題,檢驗檢疫機構應採取必要的防疫措施和應急措施,並立即報告國家質檢總局。

#### 第六章 附則

第二十九條 違反本辦法規定的,依 照《中華人民共和國進出口商品檢驗法》 及其實施條例、《中華人民共和國進出境 動植物檢疫法》及其實施條例、《中華人 民共和國食品衛生法》的有關規定予以處 罰。

**第三十條** 本辦法由國家質檢總局 負責解釋。

第三十一條 本辦法自 2002 年 3 月 1 日起施行。原有關出入境糧食和飼料檢驗 檢疫管理辦法、規定與本辦法不一致的, 以本辦法為準。

### <市場動態>

## 農村剩餘勞動力轉移趨緩

(摘自大陸 2001年 12月份的中國信息報)

#### 自身素質約束

進入 90 年代中後期以來,伴隨 著大陸市場由賣方市場向買方市場 的轉變,一直以外延擴張為主的農 村非農行業也越來越暴露出技術裝 備落後、人才匱乏、管理粗放等自 身的矛盾和問題,給非農行業增加 農村勞動力就業帶來較大困難。僅 就駐馬店市的鄉鎮企業而言,2000 年全市在鄉鎮企業就業的勞動力達 78 萬人,僅比上年增長7萬人,而 與1995年相比卻減少了47萬人。

#### 勞動力市場約束

目前駐馬店市真正通過政府及中介機構實現有效轉移的比重時移動力總統有效轉移納比數數力總統有數數分別。種種因素使農民對常說業的人。種種因素使農成業就業的信友式之時,導致自發外出稅富,,與於勞動力形成自意。

#### 制度法規約束

 位實行減、免稅費制度,使本已向 農村勞動力敞開的城市就業大門出 現不同程度的關閉。

此外,政策的落實不力,也在 很大程度上抑制了農村剩餘勞動力 的有序轉移。部分職能部門利用手 中的權利,變相向務工農民收廣 額稅費。據外出民工反映,去廣東 省中山市打工的各項收費額高達 890 元左右。

## 廣東農民增收主因是勞務收入增加

(摘自大陸 2001年12月份的中國信息報)

據廣東省農調隊對該省 30 個 調查縣 2,560 戶農家抽樣調查,2001 年第三季農村居民人均現金收入繼續第二季增長的勢頭,且增長 幅度有所加大。前三季,廣東省農民人均現金收入人民幣 2,690.07 元,比上年同期增加 106.73 元,扣除物價變動因素,實際增長 4.3%。 扭轉了上年前三季實際減少 2.2%的 狀況,實現了恢復性增長。

### 農民現金收入變化的特點

1. 勞務收入穩步增長,家庭經營收入基本持平。勞務收入是指農

村勞動力受雇於單位或個人,靠勞動提供有償服務所獲得的報酬收入,又稱為工資性收入。前三季收入均現金收入中的工資性收入,其中在非企業組織中得到報酬收入其中在非企業組織中得到報酬收入288.11元,增長0.6%;常住人口外出從業民人均容經營收入1,490.67元,同比增長0.1%。

廣東省農民現金收入 (2001年1月至9月)

單位:人民幣元,%

指標名稱	收入	同比增長	收入結構
期內現金收入	2,690.07	4.1	100.0
一、按收入來源分:			
1.工資性收入	914.30	11.8	34.0
2.家庭經營收入	1,490.67	0.1	55.4
第一產業	954.44	-0.4	35.5
第二產業	137.22	-9.9	5.1
第三產業	398.51	5.4	14.8
3.財產性收入	80.41	31.7	3.0
4.轉移性收入	204.69	-5.0	7.6
二、按收入性質分:			
1.生產性	2,237.08	2.9	83.2
2.非生產性	452.99	10.5	16.8

資料來源:調查結果

2.財產性收入增幅較大,轉移性收入減少。2001年前三季,農民人均現金收入中的財產性收入80.41元,增長31.7%;轉移性收入204.69元,減少5.0%。人均財產性收入中,除利息收入減少68.3%外,股息收入、租金收入和土地征用補償收入分別增長40.2%、25.3%和54.8%。人均轉移性收入中,家庭非常住人口寄回(帶回)收入57.50元,減少26.8%;親友贈送收入58.11元,減少2.4%。

3.生產性收入所占比重減少, 非生產性收入所占比重增加。出售 產品收入繼續減少,但降幅減緩。 前三季,農民人均出售產品現金收 入 958.40 元,減幅為 0.2%,分項 看,出售農業產品收入 390.93 元, 減少 3.8%,出售牧業產品收入 349.75元,增長 6.0%。在出售農業 產品中,蔬菜收入增長 2.8%,水果收入減少 21.3%,糖料收入減少 0.4%。

4.現金收入逐季呈現穩定增長的態勢。第三季農民人均現金收入895.83元,比上年同期增長5.21%,增長幅度略大於第一與第二季的2.71%與5.18%。

#### 收入增長回升的原因

1.經濟環境較好。2001年1至 8月廣東省經濟持續穩速發展,其中 陸生產總值同比增長 9.7%,其中 10.8%;全社會固定資產投增加 10.8%;全社會固定資產投增加 2.3%。農民外出從業收入增加 2.3%。農民外出從業原因 2.3%。 2.3% 2

2.增收門路增加。農民財產性 收入增幅較大的主要原因是由於農 民增收門路增加,如在珠江三角洲 一帶,參股、入股的農民越來越多, 農民股息收入大幅增長;在一些城 鄉結合地,越來越多的農民靠出租 房屋來增加收入。

## 加入WTO之後,大陸糖業的發展形勢

(摘自大陸 2002年2月份的中國食品報)

加入 WTO 對大陸食糖產業有 何影響?目前大陸食糖產業的國際 競爭力如何?未來的發展趨勢怎 樣?大陸食糖產業結構調整、企業 改制如何進行?本文將對這些問題 進行初步的研究。

#### 食糖生產成本的國內外比較

首先以廣西南寧糖業公司 2000年年報公布的數字為依據進行 食糖生產成本測算。99/00 榨季廣西 甘蔗收購指導價為每公噸人民幣 180元。公司產糖29萬公頓,食糖 銷售單價為 3,126 元,銷售收入為 90,654 萬元,扣除價格中所含 10% 的增值稅差後為 81,588.6 萬元,占 主營業務收入的 86.9%,每公噸糖 的成本為 2,217 元。每公噸糖的甘 蔗收購成本為 1,530 元,甘蔗在生 產成本中的比重為 0.69, 公噸糖甘 蔗以外的成本為 687 元。由於南寧 糖廠規模較大,單位生產成本相對 較低,其他糖廠若按高出南寧糖廠 的實際成本 10%計算,則 99/00 榨 季的總體生產成本為 2,440 元左 右。因此可以判斷,在甘蔗收購價 為 180 元的情況下,每公噸蔗糖的 生產成本在 2,200~2,400 元,甜菜糖

的成本略高於蔗糖。

其次以巴西原糖每磅 6 美分計 算,進入大陸的砂糖成本為每公噸 糖離岸價(FOB) 151.32 美元,國 際運費 35 美元,海運保險費 0.7 美 元,每公噸糖到岸價(CIF)187.02 美元,折合人民幣 1,552.23 元,外 貿代理費 15.52 元,銀行手續費 1.94 元,以上合計為1,569.7元;關稅按 20%計算為 313.94 元, 增值稅按 17% 計算為 320.22 元, 勞務費為 0.3 元,2個月利息為15.52元,完稅到 岸價為 2,219.68 元,損耗及加工費 為 427.57 元,總計為 2,647 元。依 照上述方法,如按原糖每磅 6.5 美 分計算,進口到大陸的白砂糖成本 為每公噸人民幣 2,792 元。二者平 均成本為 2,720 元左右。對大陸食 糖進口影響相對較大的泰國,按其 原糖生產成本每磅 8.5 美分,測算 的白砂糖進口成本為每公噸人民幣 3,120 元左右。

當大陸食糖價格低於 2,700 元 時,國際食糖進入大陸市場的可能 性非常小;當大陸食糖價格高於 3,200 元時,國際准入量食糖將大量 進入大陸市場;當大陸食糖價格為 2,700~3,200 元之間時,進口配額內

將有部分國際食糖根據市場價格的 波動情況進入大陸市場。

#### 食糖生產成本何以居高難下

98/99 年和 99/00 年榨季廣西的 甘蔗收購保護價分別為每公噸 155 元和 180 元, 隨著兩個榨季的糖價 上漲,甘蔗價格也大漲,這期間港 江地區甘蔗的收購價曾高到 310 元。甘蔗收購價較低的雲南臨滄地 區也達到 139 元,內蒙古甜菜收購 價為 255 元。而同期泰國的甘蔗收 購價為600泰銖,折合人民幣僅112 元,最近因國際糖價下跌,甘蔗收 購價又下調為人民幣 93.4~99 元, 遠低於大陸糖料收購價。糖料收購 價偏高的原因是多方面的,一是甘 蔗種植的品種老化、種植規模小、 集約化水平低而導致單產偏低;二 是與大陸主要農產品價格偏高拉動 糖料價格上漲的糖糧比價效應有 關;三是與大陸農村經濟體制改革 滯後,縣、鄉、村的各種負擔較重, 土地攤派成本居高不下有關。

90 年代大陸食糖年平均產量為 709.8 萬公頓,這期間大陸共有食糖加工企業 539家,平均產糖 1.32公頓。2000 年起大陸對小糖廠執行關停政策,調整後大陸糖廠數為 389家,平均產能為 2 萬公噸。其中甘蔗糖生產企業為 340家,總產能為694.5 萬公頓,平均產能為 2.04 萬

公噸;甜菜糖生產企業為 49 個,總產能為 85 萬公噸。大陸年產量能夠達到 5 萬公噸以上的企業屈指可數。而巴西、澳大利亞、古巴等國的平均單廠產量是大陸的 2~5 倍。

大陸食糖加工企業以國有企業 為主,由於企業冗雜人員多、籌資 渠道少、缺少技術改造資金、多數 企業的生產設備陳舊。再加上內部 管理粗放,普遍採用亞硫酸法,導 致糖料加工的出糖率偏低。含糖率 為 12%~13%的甘蔗,加工過程中出 糖率僅為 10%多一點,即使是規模 較大、設備相對先進的企業,出糖 率也只有 11.7% (甘蔗含糖分 14%),加工過程中的糖分流失比較 大。由於企業規模偏小,在利用食 糖加工副產品方面,能力有限。只 有那些規模大、資金實力雄厚的企 業,才有能力在提高副產品的綜合 利用率上下功夫,如廣西貴糖公司 2000 年業務收入人民幣 64,717 萬 元,其中食品行業(食糖和食用酒 精)28,792 萬元,而造紙、化工(主 要是碳酸鈣)、動力及對外加工等收 入已占主營業務收入一半以上。

#### 加入WTO對食糖產業的影響

2000 年初,大陸國家經貿委決定對其國內食糖生產能力進行總量控制和結構調整,確定大陸食糖生產能力由 1,023 萬公噸壓縮為 779.5

萬公噸。大陸食糖年消費量穩定在 820 萬公噸左右,另外隨著人口的 自然增長、消費水平的提高和人均 消費量的增加,大陸食糖市場的擴 展空間還比較大。去年 11 月國務院 辦公廳印發了《中國食物與營養發 展綱要(2001-2010年)》,指出2000 年人均食糖消費量為7公斤,推算 大陸消費總量為 900 萬公噸左右; 到 2010 年人均食糖消費量將達到 9 公斤,大陸食糖年消費量也將超過 1,300 萬公頓。

大陸已正式加入 WTO,每年 170 萬公噸國際食糖准入量隨時有 可能進入大陸市場,這將對大陸糖 業產生巨大影響。從短期來說,將 有一隻無形的手牽引大陸糖價,使 其不能偏離國際糖價太遠,否則將 導致食糖大量進口。具體來說:

#### (一)將加快製糖企業的股份制步伐

大陸製糖工業初步形成了以廣 西、雲南、廣東湛江、新疆為主要 基地的食糖生產布局,這四個省區 宜種植糖料的土地面積有限,能夠 成片種植的土地更少。為了掌握糖 源,大陸國內外有遠見的企業已開 始加大對製糖企業的投入,積極參 與現有企業的改造。2001年11月, 上海煙糖集團與廣西上思合作組建 了廣西上上糖業公司,註冊資本 3 千萬元,擬通過投資控股、收購兼 併、戰略聯合等方式,逐步擴大糖 源基地,到2005年實現食糖年銷量 30 萬公噸。隨著外資的引入和大陸 國內企業的主動參與,糖源爭奪戰 將更加激烈,糖廠的股份制改造步 伐將不斷加快,糖廠的規模和實力 也將因而增強。

#### (二)將加快糖料種植的基地化步伐

隨著製糖企業整體規模的擴 大,各企業為了保障糖料供應,必 將建設自己的糖料種植基地。例如 內蒙古華資公司利用上市募集資金 建立甜菜生產基地,到 2000 年底, 共投入資金 9,600 多萬元,建成了 甜菜原種、良種繁育基地;廣西貴 糖公司利用股票上市募集的資金, 投資 4,097 萬元,實施 10 萬畝高產 優勢甘蔗基地技改工程項目,每年 增產甘蔗 50 萬公頓,另外還準備開 發第二期 10 萬畝生產基地。

據統計,大陸最大的食糖生產 基地廣西,多年來一直以桂糖 11 號 為主要品種,甘蔗平均畝產不足 4 公噸,近兩年引進了一些新品種, 如台灣 16 號,台糖 22 號,平均畝 產提高到 5.1 公噸,高的達 6 公噸。 甘蔗含糖率普遍為 12%~13%,良種 蔗為 14%左右。而巴西、美國、南 非等國,高糖高產品種平均畝產為 9~10 公噸,含糖率達 18%~20%。製 糖企業加大對基地建設的投入,從 長遠來說,可以逐步縮小大陸食糖 生產成本與國際市場的差距,提高 大陸食糖的市場競爭力。

(三)將提高糖料加工的綜合利用率

製糖企業整體規模的提高,資 金實力的增強,有能力在副產品的 綜合利用率方面加大投入,降低企 業的總體營運成本,拓展新的利潤 增長空間,進而提高大陸製糖工業 的整體水平,縮小與國際製糖工業 的差距。

(四)連鎖化的食糖批發業將是主 要發展方向

大陸相當一部分市、縣級糖酒 公司退出國有序列,改制為股份制 或股份合作制企業,食糖批發業的 競爭已進入白熱化階段。規模大、 經營成本低的企業將逐步發展壯 大。這些企業將採取蠶食的策略, 按照連鎖經營管理的模式,逐步建 立從區域到全國的完整營銷網絡。

(五) 將逐步形成貿工農一體化的 食糖集團

由於生產能力強、規模大,完 全依賴其他流通企業為其銷售是不 實際的,因此這些企業將通過在銷 地建立獨資和合營的食糖銷售(批 發為主)企業,建立自己的營銷網 絡。逐步建立起以食糖加工為中 心,集加工、銷售、種植為一體的 食糖產業集團。另一方面,以食糖 批發為主的流通企業為了保証有充 足的貨源,將通過投資控股、參股 製糖企業,掌握糖源;加工企業建 立糖料種植基地,進而控制原料基 地,逐步形成以貿易為龍頭,集銷 售、加工、種植為一體的食糖產業 集團。第三種情況是大的製糖企業 與大的食糖批發企業相互參股,建 立戰略聯盟關係,形成更大的食糖 產業集團。

## <經濟短波>

## 大陸產水果的危機在品牌

(摘自大陸 2002年1月份的國際商報)

大陸加入世界貿易組織後,隨 著水果關稅的降低,一方面會出現

國外水果蜂擁而入;另一方面,洋 水果用他們的品牌和先進的管理搶 占大陸市場。如果大陸產水果不能 樹立自己的品牌,將永遠無法與洋 水果較勁,大陸產水果的危機在品 牌。大陸的天津鴨梨、陝西白水紅 富士等牌子都是以地區來命名,都 是些大而統的牌子,而且品質參差 不齊,被盜用和假冒的情況也十分 嚴重。

當然,形成自己的品牌是要有 一套產業化的體系來維護的。首先 是每年堅持品種改良,避免品質退 化。其次是標準化、規範化管理, 對產品進行嚴格的分選,且酸甜適 度,顏色、皮的厚度都有量化指標。 再者是以銷定產,避免爛市。目前, 大陸果樹種植面積達 847 萬公頃, 產量達 5 千萬公噸,占世界水果產 量的 11%上下,充分利用這些優 勢,樹立大陸水果自己的品牌,是 大陸果業極須解決的問題。另外, 面對農產品的國際化競爭,必須努 力提高農產品流通的組織化程度, 將單一的運輸販賣變為營銷推廣, 甚至反過來為農業生產環節提供服 務。

大陸農業部正在籌備組織成立 「中國農產品市場協會」,從某種角 度來說正順應了這方面的需求。據 了解,美國農業部的職能之一就是 幫助農民向國外推廣美國農產品, 並且做了大量農產品國際貿易的服 務性工作。在大陸的管理體制下, 政府不能直接介入農產品流通,這 就須要一個緊密聯繫的、管理高效 的行業組織來統一協調,這樣的一 個全國性組織對於保護農民的利 益,尤其是農產品流通中的權益是 很有必要的,可以降低風險,增強 市場應變以及拓展市場的能力。

## 大陸入世對肥料的影響和對策

(摘自大陸 2002年1月份的經濟日報)

1978年,大陸化肥施用量(純 量)為884萬公噸,到1984年達到 1,759 萬公頓,糧食產量由 3 億公頓 上升為 4 億公噸。由於經濟作物和 養殖業的發展,化肥使用的範圍也

不斷擴大。到 1999 年大陸化肥施用 量達到 4,124 萬公噸,創歷史最高 水平, 與此同時, 化肥的結構也發 生了重大變化。1984年氮肥的比重 為 69.6%,磷肥 18.9%,鉀肥 3.9%, 複合肥 7.3%;而 1999 年氮肥占52.8%,磷肥 16.9%,鉀肥 8.8%,複合肥 21.3%。特別是氮肥不僅比重逐年下降,1999 年絕對量首次下降;而鉀肥和複合肥的比重和數量大幅度上升,這與加大磷鉀肥研究所(PPIC)在大陸實施平衡施肥的試驗是分不開的。

大為放給型耗國場害出土的監禁者與於給型耗國場害出土的監禁者

測,根據農作物品種結構的調整,確定施肥的品種和數量,實 現測土施肥,保持和提高地力。

- 2.增加有機肥料的比重,降低化學 肥料的比重,實現有機肥與化肥 的平衡。
- 3. 降低氮肥的數量和比重,增加磷 鉀肥的數量和比重,特別應重視 磷肥,實現氮磷鉀肥的平衡。
- 4. 重視微量元素和中量元素與氮磷 鉀的平衡。
- 5.加強對農民的培訓和施肥技術的 指導,大力改進施肥方法,減少 肥料的損耗,降低成本,提高肥 料的有效利用率。
- 6.採取有效措施,防止硝酸鹽對土 壤和水體的污染和富營養化。
- 7.在肥料價格放開以後,必須加強 肥料市場的管理。
- 8.調整化肥生產企業的布局和進口 品種結構。對環境污染嚴重的小 氮肥廠實行關停併轉,減少氮肥 但增加磷鉀肥的生產和進口。

## <統計表次>

## 表一 大陸主要農畜及其加工產品的出口量與值 (2001年1-12月)

單位:千美元,%

75 D	<b>业</b> 旦 四 /2	山一旦	11 - A	*變/	化率
項目	數量單位 出口量		出口值	量	值
活豬	萬隻	196	219,690	-3.3	-4.7
活禽	萬隻	4,195	77,706	-14.2	-25.4
生鮮與冷凍牛肉	萬公噸	2	32,508	24.5	38.1

生鮮與冷凍豬肉	萬公噸	10	135,781	95.6	97.9
冷凍雞肉	公噸	350,885	525,295	-1.6	2.4
活魚	公噸	82,490	164,192	14.9	36.1
冷凍魚及魚片	公噸	980,494	1,271,556	41.4	24.5
冷凍去殼小蝦	公噸	43,501	190,318	-12.7	-19.0
鮮蛋	百萬個	614	17,956	-18.9	4.9
稻米	萬公噸	186	329,011	-37.0	-41.4
玉米	萬公噸	600	625,601	-42.7	-40.5
新鮮蔬菜	萬公噸	176	601,249	26.8	22.3
乾食用菌類	公噸	28,269	123,944	-6.7	-9.8
柑與橙	公噸	149,781	35,744	-21.7	-21.2
新鮮蘋果	公噸	303,578	100,665	2.0	4.3
大豆	萬公噸	25	77,126	17.8	20.2
花生	萬公噸	49	263,026	23.4	13.5
糖	公噸	195,637	55,955	-52.8	-33.1
茶	公噸	249,654	342,037	9.7	-1.5
豬肉罐頭	公噸	45,049	65,738	18.0	12.5
洋菇罐頭	公噸	195,765	161,728	-4.2	-4.4
啤酒	萬公升	8,345	40,605	-1.1	2.5
羽毛填充物	萬公噸	36,132	246,461	-2.0	-19.7
原木	萬立方公尺	2	5,553	-33.6	-30.0
木材製品	立方公尺	433,364	195,076	7.3	9.6
生絲	公噸	11,265	242,685	-10.1	-10.6
羊毛	公噸	2,383	184,627	-23.7	-26.8

註:\*是與前一年同期相較的變化率。

資料來源:整理和計算自《中國海關統計》

## 表二 大陸主要農畜及其加工產品的進口量與值 (2001年1-12月)

單位:千美元,%

75 D	<b>业</b> 旦 昭 4		'4 - 7 <i>t</i>	*變化率		
項目	數量單位	進口量	進口值	量	值	
小麥	萬公噸	69	121,355	-21.2	-17.7	
稻米	萬公噸		98,853	12.8	-12.3	
麵粉	萬公噸	_	17,182	14.2	14.8	
大豆	萬公噸	1,394	2,809,522	33.8	23.8	
食用蔬菜油	萬公噸	165	477,564	-7.9	-23.8	
糖	萬公噸	120	313,282	87.1	171.7	
魚粉	公噸	004 404	481,377	-24	-15.9	

原木	萬立方公尺	1,686	1,693,977	23.9	2.3
木材製品	立方公尺	4,016,052	986,694	12.3	0.8
羊毛	公噸	309,141	1,049,173	2.8	1.1
棉花	萬公噸	6	71,039	18.1	-4.1
尿素 (肥料)	萬公噸	0	23	-0.7	59.3
複合肥料	萬公噸	547	905,411	-3.8	-7.2

註:\*是與前一年同期相較的變化率

資料來源:同表一

#### 表三 大陸消費者物價指數

(前一年同月=100)

項目	大陸全	國平均	都	市	鄉	村
項目	2000 年 12 月	2001年12月	2000年12月	2001年12月	2000年12月	2001 年 12 月
總指數	101.5	99.7	101.9	99.4	101.1	100.1
食品	99.9	99.2	99.9	99.3	99.9	99.1
穀類	95.4	100	96.4	100.3	94.4	99.5
肉禽及其相關產品	99.6	100.6	99.7	100.5	99.5	100.6
蛋	96.6	107.3	96.6	107.7	96.5	106.4
水產品	101.4	97.3	101.6	97.1	101.1	97.6
新鮮蔬菜	105.1	95	104.8	95.3	105.5	93.8
在外用餐	100	99.9	100.1	100	99.7	99.5
菸草與酒類		100.1		100		100.2
衣著	99.8	98.3	99.8	98.2	99.8	98.5
家庭設備及其用品	97.5	97.6	97.3	97.3	97.7	98.2
醫療及保健	100.7	99.8	100.3	99.1	101.2	100.8
交通及運輸工具	93.8	98.8	94	99.2	93.6	98
娱樂、教育及文化服務	99.6	101.6	98.2	100.6	101.1	103.4
居住	105.2	100.7	106.9	100.6	103.3	100.7

資料來源:China Monthly Statistics

# 表四 農村所得與所付物價基本分類指數 (以零售價格計)

(前一年=100)

		農副	產品	收 購 價	格	
年別	總指數	糧食	經濟作物	竹木材	禽畜產品	水產品
1987	112.0	108.0	103.3	120.3	117.9	122.8
1988	123.0	114.6	111.3	136.7	140.2	134.3
1989	115.0	126.9	116.7	105.2	110.2	99.8
1990	97.4	93.2	111.9	84.5	92.3	98.8
1991	98.0	93.8	101.6	102.4	97.4	104.7

			-				
1992	103.4	105.3	96.5	107.3	106.3	108.1	
1993	113.4	116.7	112.6	111.1	114.2	122.1	
1994	139.9	146.6	144.4	111.8	144.6	122.0	
1995	119.9	129.0	122.5	105.1	115.8	112.4	
1996	104.2	105.8	105.7	104.4	103.3	103.4	
1997	95.5	90.2	98.0	98.9	101.8	91.7	
1998	92.0	96.7	91.2	101.1	86.9	93.3	
1999	87.8	87.1	83.7	101.4	88.5	92.5	
2000	96.4	90.2	101.8	90.0	99	100.5	

		所	付	物	價			
年 別	總指數	農業		生	活 消	費类	頁	
,	總拍數	生產資料	食品類	衣著類	日用品	文娱費	醫療費	燃料費
1987	106.3	107.0	108.4	102.7	105.8	101.9	104.3	103.7
1988	117.1	116.2	120.9	111.7	111.8	111.1	124.7	117.2
1989	118.8	118.9	118.0	117.8	116.1	113.5	121.2	129.7
1990	103.2	105.5	101.7	107.2	103.2	99.4	102.4	106.0
1991	102.0	102.9	101.3	103.8	101.5	96.9	103.2	108.8
1992	103.9	103.7	104.7	101.8	101.3	95.9	108.8	111.7
1993	112.6	114.1	112.0	103.7	106.8	101.2	108.5	132.2
1994	122.9	121.6	136.3	117.1	113.1	110.5	112.0	116.6
1995	116.4	127.4	126.4	117.3	109.6	111.5	112.1	108.0
1996	106.4	108.4	107.5	108.4	104.9	108.1	109.3	105.0
1997	100.7	99.5	99.2	103.6	102.1	103.4	104.6	106.3
1998	97.6	94.5	96.6	99.7	99.3	100.4	102.7	94.7
1999	97.1	95.8	96.0	97.5	98.0	99.3	100.6	99.6
2000	98.5	99.1	97.4	98.8	97.8	99.2	100.4	115.8

資料來源:《中國統計年鑑》

表五 農村與城鎮平均每百戶年底耐用消費品的擁有量

	沙	沙發		字台	自彳	<b>亍車</b>	收錄	音機	照相機		
	(1	固)	(引	長)	( 車	雨 )	( {	<b>(a)</b>	( 奔	₹)	
	農村	城鎮	農村	城鎮	農村	城鎮	農村	城鎮	農村	城鎮	
1987	22.9	145.1	47.2	87.2	98.5	176.5	9.7	_	0.5	14.3	
1988	28.1	146.6	51.3	84.5	107.5	177.5	13.0	30.0	0.6	16.0	
1989	33.2	150.0	53.8	86.0	113.4	184.7	16.2	32.2	0.8	17.3	
1990	37.0	157.3	56.1	87.2	118.3	188.6	17.8	34.2	0.7	19.2	
1991	42.8	159.0	62.9	87.0	121.6	158.5	19.6	34.7	0.9	21.3	

1992	47.0	178.8	64.4	88.7	125.7	190.5	21.0	39.7	1.0	24.3
1993	54.5	189.6	73.9	89.9	133.4	197.2	24.2	41.5	1.0	26.5
1994	60.0	206.6	77.2	88.5	136.5	192.0	26.1	44.3	1.2	29.8
1995	65.4	210.1	79.0	88.1	147.0	194.3	28.3	45.3	1.4	30.6
1996	74.1	213.8	80.7	87.9	139.8	193.2	31.2	46.2	1.9	32.1
1997	79.6	205.4	81.7	85.1	142.0	179.1	32.0	57.2	2.1	33.6
1998	82.5	207.6	82.7	86.3	137.2	182.1	32.4	57.6	2.2	36.3
1999	84.2	210.1	84.5	86.6	136.9	183.0	32.0	57.2	2.7	38.1
2000	_	198.8	_	83.4	120.5	162.7	21.6	47.9	3.1	38.4

	縫絲	刃機	電压	風扇	洗石	尺機	電冰箱		彩色電	<b>電視機</b>
	( {	<b>3</b> )	( 4	(台	( 4	<b>3</b> )	( 4	<b>3</b> )	( 4	<b>i</b> )
	農村	城鎮	農村	城鎮	農村	城鎮	農村	城鎮	農村	城鎮
1987	49.8	74.9	19.8	103.9	4.8	66.8	0.3	19.9	2.3	34.6
1988	52.5	70.8	28.1	117.5	6.8	73.4	0.6	28.1	2.8	43.9
1989	53.8	70.4	34.0	128.7	8.2	76.2	0.9	36.5	3.6	51.5
1990	55.2	70.1	41.4	135.5	9.1	78.4	1.2	42.3	4.7	59.0
1991	55.8	66.4	53.3	143.5	11.0	80.6	1.6	48.7	6.4	68.4
1992	57.3	65.9	60.1	146.0	12.2	83.4	2.2	52.6	8.1	74.9
1993	61.3	66.6	71.8	151.6	13.8	86.4	3.1	56.7	10.9	79.5
1994	62.8	64.4	80.9	153.8	15.3	87.3	4.0	62.1	13.5	86.2
1995	65.7	63.7	89.0	167.4	16.9	89.0	5.2	66.2	16.9	89.8
1996	64.6	62.7	100.5	168.1	20.5	90.1	7.3	69.7	22.9	93.5
1997	64.0	57.5	105.9	165.7	21.9	89.1	8.5	73.0	27.3	100.5
1998	65.8	56.0	111.6	168.4	22.8	90.6	9.3	76.1	32.6	105.4
1999	67.1	55.4	116.1	171.7	24.3	91.4	10.7	77.7	38.2	111.6
2000	_	51.5	122.6	167.9	28.6	90.5	12.3	80.1	48.7	116.6

資料來源:中國統計年鑑

## 表六 大陸農畜及其加工類別進口值及地區別比重

單位:千美元,%

項目	進 口		台	香	日	新加	美	俄羅	其
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	2000年1-12 月	2001年1-12 月	灣	港	本	坡	國	斯	他
活動物	52,284	35,487	0.2	0.0	3.4	0.2	30.7	0.0	65.4
肉類及內臟	636,989	597,959	0.0	0.0	0.2	_	69.0	0.0	30.8
魚類、甲殼類及軟體類等水中動物	1,212,283	1,331,096	1.2	0.1	7.9	0.6	7.5	36.7	45.9

乳製品、禽蛋及天然蜜糖	217,884	218,892	0.1	0.6	0.4	0.1	11.9		86.8
活植物、球莖及根莖等其他植物	20,696	22,145	16.2	0.1	1.0	0.3	4.5	0.0	77.9
蔬菜及根莖菜類	81,802	209,666	0.4	0.1	0.4	0.0	4.1	0.1	94.9
水果及乾果	368,413	367,005	0.4	0.1	0.1	0.0	15.4	3.6	80.3
咖啡、茶及香料	22,764	21,325	4.8	1.4	8.9	6.6	8.0	_	70.3
穀類	574,065	607,388	0.0	0.0	0.0	0.0	8.1	_	91.9
油料籽實及藥用植物	3,071,926	3,344,079	0.1	0.0	0.3	0.0	36.7	0.1	62.8
編結植物及其製品	83,233	64,822	6.1	0.9	0.2	0.5	10.5	_	81.8
動植物油脂及其可食製品	1,022,743	775,723	0.4	1.2	0.4	0.8	3.2	0.0	94.0
肉類及魚類製品	12,168	14,417	0.3	0.6	9.4	0.0	34.4	_	55.3
糖及其製品	177,220	376,196	0.4	1.3	0.6	0.0	3.0	0.0	94.6
穀類及奶類製品	71,254	93,252	1.7	3.9	4.8	1.4	12.9	_	75.3
蔬菜及果類製品	59,778	85,177	1.0	0.6	0.8	0.0	54.5	0.4	42.6
飲料、油及醋	161,473	146,205	0.7	0.2	1.9	2.8	2.5	0.1	91.9
菸草及其製品	204,445	267,554	-	1.0	1.4	_	1.7	_	96.0
肥料	1,730,061	1,556,356	0.7	0.0	0.0	_	32.3	38.0	29.0
獸皮及皮革	2,954,605	3,168,765	15.4	2.5	2.5	0.5	15.4	0.0	63.7
木及木製品	3,715,974	3,467,710	0.8	0.2	0.3	0.1	4.8	17.3	76.5
絲	137,629	111,438	1.7	11.1	23.3	0.0	1.0	_	62.9
羊毛、動物毛及其毛紗	1,831,460	1,896,685	2.9	2.6	19.3	0.0	0.2	0.0	74.9
棉	2,788,676	2,940,964	7.2	15.9	19.6	0.1	1.6	0.0	55.7
羽毛及其製品	62,812	76,535	1.5	1.8	36.9	0.6	2.3	0.0	57.0

註:1. 表中百分比是指 2001 年 1-12 月的國別比重。

2. 表中國別是指與大陸有進出口往來的主要國家。

資料來源:整理和計算自《中國海關統計》

#### 表七 大陸農畜及其加工類別出口值及地區別比重

單位:千美元,%

項目	出口	1 值	台	香	日	新	美	俄	其
	2000年1-12	2001年1-12	灣	港	本	加	國	羅	它
	月	月	,	_	Ÿ	坡		斯	
活動物	384,808	344,492	0.0	88.6	0.9	0.0	0.8	0.0	9.7
肉類及內臟	753,483	840,901	0.0	16.7	43.1	4.0	0.2	5.3	30.7

魚類、甲殼類及軟體類等水中動物	2,269,524	2,592,199	1.0	6.6	37.2	0.5	12.7	0.0	41.9
乳製品、禽蛋及天然蜜糖	187,877	192,151	0.1	26.8	27.4	2.3	9.9	0.3	33.2
活植物、球莖及根莖等其他植物	31,831	34,898	2.1	5.9	44.4	1.3	11.9	0.1	34.3
蔬菜及根莖菜類	1,544,422	1,745,426	0.7	3.7	51.6	1.3	3.8	1.1	37.7
水果及乾果	417,131	434,891	1.9	6.3	31.7	5.7	4.7	5.4	44.4
咖啡、茶及香料	505,548	542,145	0.3	5.0	29.1	1.7	6.2	1.5	56.2
穀類	1,643,343	1,034,340	0.2	1.0	9.3	0.1	0.1	1.7	87.6
油料籽實及藥用植物	876,964	911,083	3.9	6.7	30.2	1.6	3.3	3.1	51.2
編結植物及其製品	42,706	42,867	3.7	15.6	42.7	0.9	7.9	0.0	29.3
動植物油脂及其可食製品	129,007	118,256	0.5	58.4	6.5	2.4	4.2	0.1	27.9
肉類及魚類製品	1,882,508	2,046,470	0.1	5.9	70.8	1.1	11.1	1.5	9.5
糖及其製品	172,891	155,678	1.7	21.2	4.0	3.9	12.5	0.8	55.8
穀類及奶類製品	360,333	412,636	1.0	23.9	32.2	2.2	5.6	0.5	34.7
蔬菜及果類製品	1,314,663	1,496,803	0.5	5.0	41.7	1.1	9.9	2.8	39.1
飲料、油及醋	492,745	572,797	0.7	64.2	12.8	0.9	3.1	0.1	18.3
菸草及其製品	301,895	386,191	0.0	18.9	2.9	4.0	4.8	5.1	64.3
肥料	323,722	389,524	2.6	0.2	10.3	0.0	4.7	0.0	82.2
獸皮及皮革	544,331	903,477	3.1	58.8	1.3	0.0	1.7	0.1	35.0
木及木製品	2,104,181	2,305,565	3.4	9.2	35.7	0.7	22.0	0.1	29.0
絲	928,072	826,690	0.6	16.5	12.0	1.4	2.2	0.2	67.1
羊毛、動物毛及其毛紗	1,202,435	1,082,140	0.8	33.5	21.2	0.3	0.3	0.1	43.8
棉	3,730,510	3,658,396	0.5	46.1	3.9	0.7	3.3	0.3	45.2
羽毛及其製品	889,046	916,680	0.4	11.4	6.6	0.4	57.8	0.6	22.7

註:1. 表中百分比是指 2001 年 1-12 月的國別比重。

資料來源:同表六

<sup>2.</sup> 表中國別是指與大陸有進出口往來的主要國家。