目 次

為擴大對讀者之服務,自民國八十九年十一月起,本基金會特新增設網際網站 「www.rdf.org.tw」,以方便檢索與查閱大陸農業資訊,歡迎賜教並提供建言。

<	政	策	與	法	規	\rangle	大陸國務院頒布《農業科技發展綱要》	2
							《農業轉基因生物安全管理條例》	6
<	市	場	動	態	>		前景看好的大陸花生市場	13
							今年大陸的油菜籽收購形勢	15
							處在十字路口的中國蔬菜業	17
							大陸農產品境外市場的開闢	20
							股田制能否讓農業經營煥然一新	22
							推展農業企業化的問題與政策選擇	25
<	經	濟	短	波	>		大陸的農業現代化	28
							新疆有望成為世界番茄加工中心	29
							大陸禽肉重返歐盟	30
<	統	計	表	次	>		表一 大陸消費者物價指數	31
							表二 大陸都市平均每人生活支出及其比例	32
							表三 大陸部門別的投資金額	33
							表四 大陸主要農畜及其加工產品的進口量與值	33
							表五 大陸主要農畜及其加工產品的出口量與值	34
							表六 大陸農畜及其加工類別進口值及地區別比重	35
							表七 大陸農畜及其加工類別出口值及地區別比重	36
	_			,,.				

本「大陸農業資訊」所刊載之內容,全部係摘自大陸及國內外出 版之報章雜誌,不代表本基金之意見或立場。

〈政策與法規〉

大陸國務院頒布《農業科技發展綱要》

(摘自大陸 2001年 6月份的中國食品報)

國務院目前正式頒布了 2001~2010 年《農業科技發展綱要》,綱要指出 「十五」期間,大陸農業科技工作要以圍繞調整農業和農村經濟結構為重 點,組織實施「十大科技行動」。這「十大科技行動」是:

一、實施作物良種科技行動, 建設,提供符合市場須要的、豐富 促進種植業結構調整。以優質高產 作物新品種選育及其產業化為重 點,加快種植業結構戰略性調整; 開發節本增效技術,發展優質高產 高效種植業,促進種植業生產和產 品標準化、布局區域化、經營產業 化。充分利用大陸豐富的種質資 源,大力發展常規育種技術,加強 高新技術育種研究與開發,大幅度 提高育種技術水平。

加速優質、高產、專用作物新 品種、新組合選育。針對種植業結 構調整和農產品加工發展的須要, 加快有利於發揮區域比較優勢和主 要農產品基地建設的農作物新品種 選育。加強良種快速繁育技術開 發,推動良種產業化。建立完善良 種檢測標準和技術體系,推動區域 化、標準化、規模化良種繁育體系 多樣的良種。研究開發不同區域、 不同作物的優質高效生產技術,建 立適應不同生態區的生產模式,大 幅度提高大陸土地生產力水平。

二、實施優質高效畜牧水產科 技行動,加速養殖業規模化、產業 化、標準化進程。開展畜牧水產優 良品種選育、飼料開發、生產設施 設備研製、疫病綜合防治等技術研 究,加快畜牧水產業的專業化、規 模化生產;建立健全畜禽水產品質 量檢測體系,推動畜牧水產業全面 發展,大力開拓國際市場。加快畜 禽新品種(系)的選育與產業化, 充分利用國內外遺傳資源,提高新 品種選育及其快速 擔繁技術水平, 加速畜禽良種繁育體系建設。加強 畜禽疫病防治技術研究開發。加快 開發規模化飼養疫病監測和控制技 術,降低畜禽死亡率;加速高效疫 苗、新型獸藥、疫病診斷技術的研 究與產業化開發。

加速新型飼料技術及其加工設 備研究開發,廣闢飼料來源,研究 開發蛋白質飼料、農副產品飼料的 生產及高效利用技術;應用基因工 程、醱酵工程、精細化工等技術, 加速研製開發安全、無污染、高效 的飼料添加劑;研究開發大型加工 設備及成套技術;提高信息技術在 飼料工業中的應用水平; 建立健全 畜禽健康養殖標準體系。加快建立 新型畜牧業規模養殖技術體系,利 用大陸農區、草原和草山、草坡豐 富的畜牧業資源,開發區域化、規 模化、標準化的高效低耗畜牧業養 殖模式、技術體系和設備設施。加 快漁業科技進步,大力加強淡水和 海水養殖技術,海洋捕撈與水產品 加工技術, 灘涂綜合開發技術, 漁 業病害檢測和防治技術,健康養殖 技術與設備設施,新型飼料技術的 研究開發;培育名特優水產品新品 種(系),加強漁業種質資源保護與 開發;提高水域生產率,實現漁業 可持續發展。

三、實施農產品加工科技行 動,培育新的農村經濟增長點,增 加農民收入。推動加工原料基地建 設,實現生產規模化、技術裝備現 代化,大幅度提高資源綜合利用率

和農產品附加價值。培育區域性支 柱產業,帶動農業產業升級。開發 先進監測技術與設備,推動主要農 產品監測、檢測網絡體系的技術升 級,加速農產品加工質量監測、檢 測技術體系與國際接軌。發展有機 (綠色)食品等無公害產品,提高 農產品與食品的安全性。

大力開發農產品加工與技術儲 運設備。開發糧食、油料、果蔬、 肉類、奶類等大宗農產品貯藏、保 鮮、加工、包裝技術與設備,發展 農產品專儲、專運技術,增強市場 競爭力。研究開發林產品高效利用 技術,提高林業資源利用率。採用 「公司加基地加農戶」的農業產業 化模式,引進良種,開發配套生產 技術,推動標準化、規模化優質農 產品原料生產基地建設。

四、實施節水農業科技行動, 水資源利用率。針對大陸水資源短 缺、利用率低、浪費和水污染嚴重 等問題,研究開發先進、符合大陸 國情的農業高效用水技術與設備, 特別是節水灌溉技術和設備。開發 並加速推廣新型節水灌溉技術,逐 步改變落後的灌溉方式;建立節水 灌溉技術標準和示範,為主要灌區 技術改造提供成熟技術支持和樣 版。

根據不同地區水土資源條件,

五、實施農業生態環境建設科 技行動,提高農業可持續發展能 力。研究開發天然林保護與恢復、 水土保持、退耕還林還草和農業資 源高效利用技術,為改善生態環 境,實現農業可持續發展提供技術 支撐。開展天然林保護和恢復重建 技術研究; 支持生物多樣性保護和 利用技術研究;加強森林災害監控 與病蟲害綜合防治技術研究,提高 抵禦病蟲等災害的能力。開展長江 上游、黄河中上游生態脆弱區綜合 治理和植被恢復技術研究與示範, 以及喀司特地區生態恢復技術研究 與示範;建設大陸水土保持監測網 絡和信息管理系統。加強生態林、 用材林、經濟林、竹籐、城市綠化 林木與花卉新品種選育和快繁技

術,促進林業產業結構的調整。

六、實施防沙治沙科技行動, 遏制重點地區生態環境惡化的趨 勢。堅持把治沙與致富技術相結 合,局部試驗示範與整體控制相結 合,形成政府主導、社會力量廣泛 參與的新機制。推廣適宜沙區的牧 草、畜禽品種,開發和推廣退耕還 林還草、飛播種草等生態恢復技 術,人工草地、草原圍欄等退化草 地改良技術,網格控沙技術;研究 適宜沙區的優良生物品種選育與產 業化技術, 脆弱生態系統快速恢復 技術,沙區高效農業技術,土地沙 化監測、評價、預警預報技術,以 及沙產業綜合開發技術等,全面提 高大陸防沙治沙的能力和防治效 果。重點在首都周邊地區、農牧交 錯帶、草原帶、荒漠綠洲帶,建立

一批防沙治沙綜合試驗示範區,使 其成為沙區生產、生活、生態可持 續發展的樣版,成為防沙治沙先進 適用技術的輻射源和防沙治沙人才 的培訓基地。

七、實施農業高技術研究與產 業化科技行動,推進傳統農業技術 的改造,提高農業科技整體水平。 加強農業生物技術研究。選用生物 技術培育動植物新品種,注重分子 水平上的生物育種技術與育種方法 研究;在新品種培育與食品開發技 術上取得突破; 大力開展動植物轉 基因和生物安全性研究。推進生物 農藥、生物獸藥、生物肥料、動物 疫苗、植物生長調節劑的研製與產 業化,支持動植物生物反應器研究 與開發。研究開發適合大陸農業特 點的農業信息系統平台,以及多種 形式的農業科技服務信息系統網 絡,為政府決策、市場開發、農業 生產、技術推廣和提高農民素質, 提供有效的服務。促進現代信息技 術在農業生產過程中的廣泛應用。 充分應用全球衛星定位系統,地 理、遙感和管理信息系統等技術, 提高大陸農業監測、預報、預警能 力。開發各類溫室設計、環境自動 調控、溫室建築材料和節能、節水 技術;研制溫室小型農業機械與設 備;研究溫室種苗生產、病蟲害防 治、栽培管理等設施農業配套技 術;在不同區域建立工廠化農業示

範區。並加強農業生產、加工、儲 運等機械設備的研製與開發; 開展 農用新材料,安全、高效的化學農 藥和製劑的研製,及其產業化生產。

八、實施農業區域發展科技行 動,開發區域優勢產業和發展特色 農業。西部農業科技工作要圍繞改 善生態環境和發展特色農業,開展 水資源高效利用、退耕還林還草、 防治水土流失、荒漠化治理等綜合 技術的研究;建立具有西部特色的 農業科技產業示範基地和區域性支 柱產業,增加農民收入,帶動西部 經濟發展。

中部地區農業科技工作要以市 場為導向,為發展糧、棉、油、肉、 蛋、奶等主要 農產品生產、加工、 銷售一體化的綜合性示範基地提供 技術支撑;在黃淮海平原、南方紅 黄壤丘陵區、松嫩平原區等建立中 低產田綜合治理的科技示範區,帶 動產品主產區的結構調整,提高勞 動生產率和土地生產力。

東部地區農業工作要以高新技 術為先導,大力發展工廠化農業、 創匯農業,大幅提高農企業的創新 能力,增強大陸農業國際競爭力。 集中連片貧困地區農業科技工作要 以通過人才培訓、推廣農業適用技 術、創辦農業科技示範企業和建立 農業綜合性科技服務體系等措施,

提高貧困地區自身發展能力。

 中心,培育一批農業科技企業。

《農業轉基因生物安全管理條例》

(摘自大陸 2001年 6月份的中國食品報)

第一章 總則

第一條 為了加強農業轉基因生物 安全管理,保障人體健康和動植物、微生 物安全,保護生態環境,促進農業轉基因 和技術研究,制訂本條例。

第二條 在中華人民共和國境內從 事農業轉基因生物的研究、試驗、生產、 加工、經營和進口、出口活動,必須遵守 本條例。

第三條 本條例所稱農業轉基因生

物,是指利用基因工程技術改變基因組構成,用於農業生產或者農產品加工的動植物、微生物及其產品,主要包括:

- (一) 轉基因動植物(含種子、種畜 禽、水產苗種)和微生物;
 - (二) 轉基因動植物、微生物產品;
 - (三) 轉基因農產品的直接加工品;
- (四) 含有轉基因動植物、微生物或者其產品成分的種子、種畜禽、水產苗種、農藥、獸藥、肥料和添加劑等產品。

本條例所稱農業轉基因生物安全,是 指防範農業轉基因生物對人類、動植物、 微生物和生態環境構成的危險或者潛在 風險。

第四條 國務院農業行政主管部門 負責全國農業轉基因生物安全的監督管 理工作。

縣級以上地方各級人民政府農業行 政主管部門負責本行政區域內的農業轉 基因生物安全的監督管理工作。

縣級以上各級人民政府衛生行政主 管部門依照《中華人民共和國食品衛生 法》的有關規定,負責轉基因食品衛生安 全的監督管理工作。

第五條 國務院建立農業轉基因生 物安全管理部際聯席會議制度。

農業轉基因生物安全管理部際聯席 會議由農業、科技、環境保護、衛生、外 經貿、檢驗檢疫等有關部門的負責人組 成,負責研究、協調農業轉基因生物安全 管理工作中的重大問題。

第六條 國家對農業轉基因生物安 全實行分級管理評價制度。

農業轉基因生物按照其對人類、動植 物、微生物和生態環境的危險程度,分為 I、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ四個等級。具體劃分標準由 國務院農業行政主管部門制定。

第七條 國家建立農業轉基因生物 安全評價制度。

農業轉基因生物安全評價的標準和 技術規範,由國務院農業行政主管部門制 訂。

第八條 國家對農業轉基因生物實 行標誌制度。

實施標誌管理的農業轉基因生物目 錄,由國務院農業行政主管部門同國務院 有關部門制訂、調整並公布。

第二章 研究與試驗

第九條 國務院農業行政主管部門 應當加強農業轉基因生物研究與試驗的 安全評價管理工作,並設立農業轉基因生 物安全委員會,負責農業轉基因生物的安 全評價工作。

農業轉基因生物安全委員會由從事 農業轉基因生物研究、生產、加工、檢驗 檢疫以及衛生、環境保護等方面的專家組 成。

第十條 國務院農業行政主管部門 根據農業轉基因生物安全評價工作的須 要,可以委託具備檢測條件和能力的技術 檢測機構對農業轉基因生物進行檢驗。

第十一條 從事農業轉基因生物研 究與試驗的單位,應當具備與安全等級相 適應的安全設施和措施,確保農業轉基因 生物研究與試驗的安全,並成立農業轉基 因生物安全小組,負責本單位農業轉基因 生物研究與試驗的安全工作。

第十二條 從事III、IV級農業轉基因 生物研究的,應當在研究開始前向國務院 農業行政主管部門報告。

第十三條 農業轉基因生物試驗,一 般應當經過中間試驗、環境釋放和生產性 試驗三個階段。

中間試驗,是指在控制系統內或者在 控制條件下進行的小規模試驗。

環境釋放,是指在自然條件下採取相 應安全措施所進行的中規模的試驗。

生產性試驗,是指在生產和應用前進行的較大規模的試驗。

第十四條 農業轉基因生物在實驗 室研究結束後,須要轉入中間試驗的,試 驗單位應當向國務院農業行政主管部門 報告。

第十五條 農業轉基因生物試驗須要從上一試驗階段轉入下一試驗階段的,試驗單位應當向國務院農業行政主管部門提出申請;經農業轉基因生物安全委員會進行安全評價合格的,由國務院農業行政主管部門批准轉入下一試驗階段。

試驗單位提出前款申請,應當提供下列材料:

- (一) 農業轉基因生物的安全等級 和確定安全等級的依據;
- (二) 農業轉基因技術檢測機構出 具的檢測報告;
 - (三) 相應的安全管理、防範措施;
 - (四) 上一試驗階段的試驗報告。

第十六條 從事農業轉基因生物試驗的單位在生產性試驗結束後,可以向國務院農業行政主管部門申請領取農業轉基因生物安全證書。

試驗單位提出前款申請,應當提供下列材

料:

- (一) 農業轉基因生物技術的安全 等級和確定安全等級的依據;
- (二)農業轉基因生物技術檢測機 構出具的檢測報告;
 - (三) 生產性試驗的總結報告;
- (四) 國務院農業行政主管部門規 定的其他材料。

國務院農業行政主管部門收到申請 後,應當組織農業轉基因生物安全委員會 進行安全評價;安全評價合格的,方可頒 發農業轉基因生物安全證書。

第十七條 轉基因植物種子、種畜禽、水產苗種,利用農業轉基因生物生產的或者含有農業轉基因生物成分的種子、種畜禽、水產苗種、農藥、獸藥、肝和添加劑等,在依照有關法律、行政法規的規定進行審定、登記或者評價、審批規的規定進行審定、登記或者評價、審批前,應當依照本條例第十六條的規定取得農業轉基因生物安全證書。

第十八條 中外合作、合資或者外方 獨資在中華人民共和國境內從事農業轉 基因生物研究與試驗的,應當經國務院農 業行政主管部門批准。

第三章 生產與加工

第十九條 生產轉基因植物種子、種 畜禽、水產苗種,應當取得國務院農業行 政主管部門頒發的種子、種畜禽、水產苗 種生產許可證。

生產單位和個人申請轉基因植物種 子、種畜禽、水產苗種生產許可證,除應 當符合有關法律、行政法規規定的條件 外, 還應當符合下列條件;

- (一) 取得農業轉基因生物安全證 書並通過品種審定;
 - (二) 在指定的區域種植或者養殖;
- (三) 有相應的安全管理、防範措 施;
- (四) 國務院農業行政主管部門規 定的其他條件。

第二十條 生產轉基因植物種子、種 畜禽、水產苗種的單位和個人,應當建立 生產檔案,載明生產地點、基因及其來 源、轉基因的方法以及種子、種畜禽、水 產苗種流向等內容。

第二十一條 單位和個人從事農業 轉基因生物生產、加工的,應當由向國務 院農業行政主管部門或者省、自治區、直 轄市人民政府農業行政主管部門批准。具 體辦法由國務院農業行政主管部門制訂。

第二十二條 農民養殖、種植轉基因 動植物的,由種子、種畜禽、水產苗種銷 售單位依照本條例第二十一條的規定代 辦審批手續。審批部門和代辦單位不得向 農民收取審批、代辦費用。

第二十三條 從事農業轉基因生物 生產、加工的單位和個人,應當按照批准 的品種、範圍、安全管理的要求和相應的 技術標準組織生產、加工、並定期向所在 地縣級人民政府農業行政主管部門提供 生產、加工、安全管理情況和產品流向的 報告。

第二十四條 農業轉基因生物在生 產、加工過程中發生基因安全事故時,生 產、加工單位和個人應當立即採取安全補 救措施, 並向所在地縣級人民政府農業行 政主管部門報告。

第二十五條 從事農業轉基因生物 運輸、貯存的單位和個人,應當採取與農 業轉基因生物安全等級相適應的安全控 制措施,確保農業轉基因生物運輸、貯存 的安全。

第四章 經營

第二十六條 經營轉基因植物種 子、種畜禽、水產苗種的單位和個人,應 當取得國務院農業行政主管部門頒發的 種子、種畜禽、水產苗種經營許可證。

經營單位和個人申請轉基因植物種 子、種畜禽、水產苗種經營許可證,除應 當符合有關法律、行政法規規定的條件 外, 還應當符合下列條件:

- (一) 有專門的管理人員和經營檔 案 ;
- (二) 有相應的安全管理、防範措 施;
- (三) 國務院農業行政主管部門規 定的其他條件。

第二十七條 經營轉基因植物種 子、種畜禽、水產苗種的單位和個人,應 當建立經營檔案,載明種子、種畜禽、水 產苗種的來源、貯存、運輸和銷售去向等 內容。

第二十八條 在中華人民共和國境

內銷售列入農業轉基因生物目錄的農業轉基因生物,應當有明顯的標誌。

列入農業轉基因生物目錄的農業轉基因生物,由生產、分裝單位和個人負責標誌;未標誌的,不得銷售。經營單位和個人在進貨時,應當對貨物和標誌進行核對。經營單位和個人拆開原包裝進行銷售的,應當重新標誌。

第二十九條 農業轉基因生物標誌應當載明產品中含有轉基因成分的主要原料名稱;有特殊銷售範圍要求的,還應當載明銷售範圍,並在指定範圍內銷售。

第三十條 農業轉基因生物的廣告,應當經國務院農業行政主管部門審查 批准後,方可刊登、播放、設置和張貼。 第五章 進口與出口

第三十一條 從中華人民共和國境外引進農業轉基因生物用於研究、試驗的,引進單位應當向國務院農業行政主管部門提出申請;符合下列條件的,國務院農業行政主管部門方可批准。

- (一) 具有國務院農業行政主管部 門規定的申請資格;
- (二)引進的農業轉基因生物在國(境)外已經進行了相應的研究、試驗;
- (三) 有相應的安全管理、防範措施。

第三十二條 境外公司向中華人民 共和國出口轉基因植物種子、種畜禽、水產苗種和利用農業轉基因生物生產的或者含有農業轉基因生物成分的植物種

子、種畜禽、水產苗種、農藥、獸藥、肥料和添加劑的,應當向國務院農業行政主管部門提出申請;符合下列條件的,國務院農業行政主管部門方可批准試驗材料入境並依照本條例的規定進行中間試驗、環境釋放和生產性試驗:

- (一) 輸出國家或者地區已經允許 作為相應用途並投放市場;
- (二)輸出國家或者地區經過科學 試驗證明對人類、動植物、微生物和生態 環境無害;
- (三) 有相應的安全管理、防範措施。

生產性試驗結束後,經安全評價合格,並取得農業轉基因生物安全證書後, 方可依照有關法律、行政法規的規定辦理 審定、登記或者評價、審批手續。

第三十三條 境外公司向中華人民共和國出口農業轉基因生物用作加工原料的,應當向國務院農業行政主管部門提出申請;符合下列條件,並經安全評價合格的,由國務院農業行政主管部門頒發農業轉基因生物安全證書:

- (一) 輸出國家或者地區已經允許 作為相應用途並投放市場;
- (二) 輸出國家或者地區經過科學 試驗證明對人類、動植物、微生物和生態 環境無害;
- (三) 經農業轉基因生物技術檢測 機構檢測,確認對人類、動植物、微生物 和生態環境不存在危險;

(四) 有相應的安全管理、防範措 施。

第三十四條 從中華人民共和國境 外引進農業轉基因生物的,或者向中華人 民共和國出口農業轉基因生物的,引進單 位或者境外公司應當憑國務院農業行政 主管部門頒發的農業轉基因生物安全證 書和相關批准文件,向口岸出入境檢驗檢 疫機構報驗;經檢疫合格後,方可向海關 申請辦理手續。

第三十五條 農業轉基因生物在中 華人民共和國過境轉移的,貨主應當事先 向國家出入境檢驗檢疫部門提出申請;經 批准方可過境轉移,並遵守中華人民共和 國有關法律、行政法規的規定。

第三十六條 國務院農業行政主管 部門、國家出入境檢驗檢疫部門應當自收 到申請人申請之日起270日內做批准或者 不批准的决定, 並通知申請人。

第三十七條 向中華人民共和國境 外出口農產品,外方要求提供非轉基因農 產品證明的,由口岸出入境檢驗檢疫機構 根據國務院農業行政主管部門發布的轉 基因農產品信息,進行檢測並出具非轉基 因農產品證明。

第三十八條 進口農業轉基因生 物,沒有國務院農業行政主管部門頒發的 農業轉基因安全證書和相關批准文件 的,或者證書、批准文件不符的,作退貨 或者銷毀處理。進口農業轉基因生物不按 照規定標誌的,重新標誌後方可入境。

第六章 監督檢查

第三十九條 農業行政主管部門旅 行監督檢查職責時,有權採取下列措施:

- (一) 詢問被檢查的研究、試驗、生 產、加工、經營或者進口、出口的單位和 個人、利害關係人、證明人, 並要求其提 供與農業轉基因生物安全有關的證明材 料或者其他資料;
- (二) 查閱或者複製農業轉基因生 物研究、試驗、生產、加工、經營或者進 口、出口的有關檔案、帳冊和資料等;
- (三) 要求有關單位和個人就有關 農業轉基因生物安全的問題作出說明;
- (四) 責令違反農業轉基因生物安 全管理的單位和個人停止違法行為;
- (五) 在緊急情況下,對非法研究、 試驗、生產、加工、經營或者進口、出口 的農業轉基因生物實施封存或者扣押。

第四十條 農業行政主管部門工作 人員在監督檢查時,應當出示執法證件。

第四十一條 有關單位和個人對農 業行政主管部門的監督檢查,應當予以支 持、配合,不得拒絕、阻礙監督檢查人員 依法執行職務。

第四十二條 發現農業轉基因生物 對人類、動植物和生態環境存在危險時, 國務院農業行政主管部門有權宣布禁止 生產、加工、經營和進口、出口,收回農 業轉基因生物安全證書,銷毀有關存在危 險的農業轉基因生物。

第七章 罰則

第四十三條 違反本條例規定,從事

III、IV級農業轉基因生物研究或者進行中間試驗,未向國務院農業行政主管部門報告的,由國務院農業行政主管部門責令暫停研究或者中間試驗,限期改正。

第四十四條 違反本條例規定,未經 批准擅自從事環境釋放、生產性試驗的, 已獲批准但未按照規定採取安全管理、防 範措施的,或者超過批准範圍進行試驗 的,由國務院農業行政主管部門或者省、 自治區、直轄市人民政府農業行政主管部 門依據職權,責令停止試驗,並處人民幣 1萬元以上5萬元以下的罰款。

第四十五條 違反本條例規定,在生產性試驗結束後,未取得農業轉基因生物安全證書,擅自將農業轉基因生物投入生產和應用,並處2萬元以上10萬元以下的罰款。

第四十六條 違反本條例第十八條 規定,未經國務院農業行政主管部門批 准,從事農業轉基因生物研究與試驗的, 由國務院農業行政主管部門責令立即停 止研究與試驗,限期補辦審批手續。

 萬元的,並處 10 萬元以上 20 萬元以下的罰款。

第四十八條 違反本條例規定,轉基 因植物種子、種畜禽、水產苗種的生產、 經營單位和個人,未按照規定製作、保存 生產、經營檔案的,由縣級以上地方人民 政府農業行政主管部門依據職權,責令改 正,處1千元以上1萬元以下的罰款。

第四十九條 違反本條例規定,轉基 因植物種子、種畜禽、水產苗種的銷售單位,不履行審批手續代辦義務或者在代辦 過程中收取代辦費用的,由國務院農業行 政主管部門責令改正,處2萬元以下罰款。

第五十條 違反本條例規定,經國務院農業行政主管部門批准,擅自進口農業轉基因生物的,由國務院農業行政主管部門責令停止進口,沒收已進口產品和違法所得;違法所得 10 萬元以上的,並處違法所得工任 10 萬元的,並處 10 萬元以上 20 萬元以下的罰款。

第五十一條 違反本條例規定,進 口、攜帶、郵寄農業轉基因生物未向口岸 出入境檢驗檢疫機構報驗的,或者未經國 家出入境檢驗檢疫部門批准過境轉移農 業轉基因生物的,由口岸出入境檢驗檢疫 機構或者國家出入境檢驗檢疫部門比照 進出境動植物檢疫法的有關規定處罰。

第五十二條 違反本條例關於農業轉基因生物標誌管理規定的,由縣級以上 地方人民政府農業行政主管部門依據職權,責令限期改正,可以沒收非法銷售的 產品和違法所得,並可以處1萬元以上5 萬元以下的罰款。

第五十三條 假冒、偽造、轉讓或者 買賣農業轉基因生物有關證明文件的,由 縣級以上地方人民政府農業行政主管部 門依據職權,收繳相應的證明文書,並處 2萬元以上10萬元以下的罰款;構成犯罪 的,依法追究刑事責任。

第五十四條 違反本條例規定,在研 究、試驗、生產、加工、貯存、運輸、銷 售或者進口、出口農業轉基因生物過程中 發生基因安全事故,造成損害的,依法承 擔賠償責任。

第五十五條 國務院農業行政主管

部門或者省、自治區、直轄市人民政府農 業行政主管部門違反本條例核發許可 證、農業轉基因生物安全證書以及其他批 准文件的,或者核發許可證、農業轉基因 生物安全證書以及其他批准文件後不履 行監督管理職責的,對直接負責的主管人 員和其他直接責任人員依法給予行政處 分;構成犯罪的,依法追究刑事責任。

第八章 附則

第五十六條 本條例自公布之日起 施行。

〈市場動態〉

前景看好的大陸花生市場

(摘自大陸 2001年4月及5月份的糧油市場報)

大陸所產花生,約 50%用來榨 油,33%用作糧食,8%出口,剩餘 的用作留種及其他。花生是大陸用 來創匯的主要農產品。80年代,大 陸花生年出口量約占世界出口總量 的 22.7%; 90 年代, 有些年份的出 口已占到世界花生貿易量的 1/3 以 上。大陸花生生產的區域範圍十分 廣泛,1998年在山東、河南、河北、

廣東、廣西、四川、安徽、江西、 福建、湖北、湖南、遼寧等 13 個省 區花生面積占全大陸面積的 92.9%,總產占全大陸總產 1,200 萬 公噸的 95.7%,其中,山東依然是 最大的生產省份,但比重有所下降。

大陸花生出口情況

大陸花生市場價格走勢

近幾年大陸花生市場價格一直 在低位徘徊,長久處於漲跌兩難的 境地,其主要原因是出口力度不大 以及大陸內地市場消費不暢。除出 口外,大陸的花生主要用作榨油原 料,榨油用量約占總產量的 60%, 但近年來走私油對大陸市場花生油 行業的嚴重衝擊,使大部分國有油 廠開工不足,市場出現了連續幾年 的賣油難的現象。雖然近幾年進口 油脂數量明顯減少,但大豆、油菜 籽等油料原料進口比往年成倍數增 長。目前大陸花生油市場價格逐年 下降,山東的花生油市場價格從 1998 年的每公噸 9,000 元下降到目 前的 7,000 元, 個別地方達每公噸 6,500 元,花生油市場銷售空間越來 越窄,有被高級烹調油、沙拉油、 調和油取代的趨勢。河南等地的花 生油價格也逐年下降,目前該地區 的花生油價格已下跌至每公噸 7.000 元以下。受豆油、棕櫚油、沙 拉油價格深幅下滑且港口庫存充足 還有下降可能的影響,花生油市場 很難突出重圍,然而,花生油市場 價格的下降空間也十分有限。

大陸加入WTO後花生出口情勢

據 1999 年下半年山東、河南、遼 寧、黑龍江、吉林等省主要農產品 市場價格顯示,每公噸小麥 1,120~1,280 元, 玉米 920~1,080 元,大豆 1,600~2,400 元,花生仁 3,600~4,800 元;而國際經濟合作組 織提供的國際價格是每公噸小麥 951 元 (按 1 美元折 8.27 元人民幣 計), 玉米 744 元, 大豆 1,580 元, 花生仁 6,202 元。由此可見,大陸

小麥、玉米、大豆在國際市場價格 均無價格上的競爭優勢,然而花生 的優勢明顯。因此,從目前看不僅 要加快花生製品加工業的發展,提 高出口附加值,而且要加快花生新 品種的研究開發,尤其是市場緊缺 的低脂肪、高蛋白、高油酸亞油酸 比值的優質品種,為增強國際市場 的競爭力和擴大出口進一步打牢基 礎。

今年大陸的油菜籽收購形勢

(摘自大陸 2001年4月及5月份的糧油市場報)

油菜籽供求形勢

根據大陸國家統計局調查資料 顯示,預計今年大陸油菜籽種植面 積為 12,330 萬畝,比上年增加 2.1%。但大多數主產省油菜籽播種 面積均比抽樣調查公布的數字要 大,預計全國菜籽總產可達 1,180 萬公噸,同比增加40萬公噸左右, 增幅在3%。

大陸是世界上最大的油菜籽進 口國,2000年進口油菜籽 296.9 萬 公噸,同比增加37.4萬公噸,進口 菜油 7 萬公噸,同比持平略增。由 於今年1與2月到港進口菜籽數量 僅30萬公噸左右,連低於上年,而

菜粕價格依然維持較高水平,菜籽 壓榨仍保持一定需求,3 與 4 月份 進口到港菜籽略有增多,但隨著油 價的反彈回落、菜粕價格的高位回 調及夏季菜籽接新在即,到港菜籽 成交價也逐波走低,進口澳大利亞 含油率 40%菜籽港口交貨價已由 3 月份的每公噸人民幣 2,480 元降至 目前的 2,400 元,預計今年 1 至 5 月份進口油菜籽總量在 80 萬公噸 左右,僅為去年同期的一半,從平 衡的角度估計,2001年大陸油菜籽 進口總量將在220萬公噸左右。

這一、兩年來大陸每年食用油 總消費量約 1,150 萬公噸,大陸食 油年總產量在 900 萬公噸左右,產

須缺口每年的 250 萬年 1,250 萬年 1,300 萬中 1,250 萬中 1,300 萬中 1,300 萬中 1,300 萬中 1,350 萬中 1,350 萬子 1,350 萬子 1,350 至 1,400 萬子 1,400 百子 1,400

油菜籽行情變化預測

雖然大陸今年菜籽市場仍將呈

現供求基本平衡的格局,預計菜籽 收購價格仍將維持在相對較高的價 格水平。主要基於以下因素:

1.油脂市場總體走勢較弱,但目 前的油價下跌空間並不大。目前大 陸儲備油脂庫存相對充裕,國際市 場植物油價格仍保持相對低迷,而 且未來大陸加入 WTO 後,進口油脂 特別是油料壓力大,中長期油價漲 勢仍然趨弱。另從短期來看,一方 面 2001 年第一批 65 萬公噸左右進 口棕櫚油配額已下達,預計集中到 貨時間在 6 月份,正值新油上市, 對大陸油脂市場構成的衝擊不小, 另一方面近幾個月進口大豆到貨集 量中且數目較大,油脂價格上行壓 力重重,而且目前許多油脂儲備承 储企業均在進行油脂輪換,對市場 也構成一定影響,再則前期餅粕價 格較高,各地油脂廠家為追求副產 品利潤,壓榨量增加,油脂庫存相 對 充裕。預期新油上市後,油脂價 格仍將有所回落,並將在每公噸人 民幣 4,400 元趨穩且回升。

 期合約已降至800元左右的價位。

今年油菜籽收購形勢

實際上,按照目前二級菜油每 公噸 4,600 元、菜粕 1,000 元的水 平,加上加工成本和必要的費用, 折算國標中等菜籽成本價為每公斤 2.06 元,如按照預期油脂、菜粕價 格下跌水平即二級菜油每公噸 4,400 元、菜粕 800 元計算,加上加 工成本和必要的費用,折算國標中 等菜籽成本價格為每公斤 1.88 元。 按照上述計算,在收購季節油脂廠 商實際可以接受的入廠菜籽成本可 以控制在 1.88 元以內;如果油或粕 的價格出廠價高於下跌預期,則廠 家可以接受的入廠菜籽成本仍會相 應提高。因此,油廠接受菜籽的最 終價位仍會維持上年 1.9 元左右的 水平。

處在十字路口的中國蔬菜業

(摘自大陸 2001年4月份的國際商報)

2001年4月11日,日本駐華使館正式致函中國政府:日方將於4月23日起對大蔥、鮮香菇、燈蕊草等三種農產品實施緊急限制。規定從4月23日起至11月8日的200天裡,對限制進口量以內的產品徵收3%~6%的關稅,超過部分則徵收106%至266%的關稅。日本農林水產省提出的理由是進口的激增已對

日本農民造成衝擊,現已符合 WTO 所規定的發動制裁的條件。

據日本農林水產省提供的數據,日本進口大蔥 1996 年占其國內當年銷售量的 0.4%,2000 年激增到 8.2%;香菇 1997 年進口量占銷售總量的 26%,2000 年激增到 39%;燈蕊草則由 1997 年的 26%,激增到

2000年的59%,而且這幾種產品幾乎都是從大陸進口的。由於進口,日本國內大蔥生產者的收入減少了60%,香菇生產者的收入減少了40%,燈蕊草生產者的收入減少了50%。因此,日本政府決定依據WTO的在造成嚴重損害的場合下可以採取緊急進口限制的規定,對從大陸進口的三種蔬菜進行進口限制。

從4月1日起,日本對進口農產品的檢疫時間被拖長了,蔬菜通關前須要等待更長的時間,這會造成蔬菜在等待過程中腐爛,大陸出口到日本的蔬菜量也將急遽減少。

從中日蔬菜貿易實際情況來看

大陸已經成為世界上最大的蔬菜出口國,而日本卻成了世界上最大的蔬菜進口國。1996年,大陸對日本蔬菜出口81.33萬公噸,1999年增加到103.4萬公噸,為對各國出口增量之首。造成出口量增長,出口價格下降的主要原因有三:

第二,大陸蔬菜有運輸優勢, 從大陸到日本運輸路程只相當於美 國到日本的 1/3 航程,成本自然要 低很多。

加緊蔬菜產業升級轉型

自美國蔬菜出口的壓力,尤其是在 附加價值產品上,努力提高企業的 研發和研製能力,努力促使產品的 多樣化和增加產品的附加值。只有 這樣,才能真正提高蔬菜產品的競 爭力。

比如山東省的農產品出口,主 要是粗加工的保鮮食品,深加工的 比較少,而且貿易伙伴單一。大蒜、 大蔥往往只去泥、去皮就裝箱出 口,附加值和技術含量都低,進口 國一有風吹草動,農民收入就深受 影響。新鮮農產品的直接消費在任 何國家都是有限的,必須靠深加工 消化、增值,並有效解決農產品季 節性生產的矛盾。農產品深加工的 意義,還在於降低生產者的種植風 險,保證農民和食品加工業者都有 利可圖。

從價格上分析,出口蔬菜的年 平均價格從 1996 年到 1999 年 3 年 時間下降了 26%。其中,保鮮蔬菜 出口價格下降了 41.4%,脫水蔬菜 21.1%,調理加工蔬菜 18.1%,冷凍 蔬菜 5.4%。由此可見,越是深加工 的蔬菜產品,它的出口價格下降速 度越慢;越是初級產品,它的出口 價格下降速度加快。所以,改變蔬 菜出口低附加價值,向高附加價值 方向發展是解決問題的一個關鍵。

規範出口經營秩序

近幾年來,許多日本商社在山 東、福建等地都建立了大量中日合 資蔬菜加工企業,生產後全部反銷 日本。日本 KIFA 公司在中國福建 和山東有 1.5 萬畝的生產基地,年 貿易額 600 萬美元,其中 90%對日 本出口。山東省安東縣有幾百家大 蔥加工廠,生產的大蔥主要銷往日 本。為擴大出口蔬菜加工企業紛紛 採取低價競銷戰略,導致蔬菜價格 的下降,也容易被反傾銷。大蔥和 大蒜出口曾經遭到過日本的反傾 銷, 並在日方的要求下進行了出口 限制,現在其他農產品又重蹈覆 轍,遭到限制,這再一次提醒大陸 應該規範出口經營秩序,避免類似 事件的發生。

努力拓展蔬菜出口新渠道

應當重視對日、韓等國周邊市 場以及歐洲市場的開拓。前者應加 強政府間關於蔬菜信息的交流,爭 取建立穩定的貿易秩序,另一方 面,要加大從日本引進品種、引進 栽培技術以及推廣品種力度,重視 蔬菜種植前的國際市場預測,改變 蔬菜出口經營方式,實行訂單種 植,降低風險。

在開拓歐洲市場方面,大陸蔬 菜加工業應努力爭取獲得歐洲蔬菜 加工質量規格的認證,這是蔬菜產 品走向歐洲市場的關鍵所在。在開

拓市場的過程中應該注重質量和特 化,充分發揮和利用媒體的廣告效 色,大陸產品想要進入歐洲市場要 克服語言、文化、市場機制等問題, 更重要的是產品和經銷環節的本地

應和多種促銷手段,提高大陸蔬菜 品牌形象,促進大陸蔬菜產品的銷 售和提高市場份額。

大陸農產品境外市場的開闢

(摘自大陸 2001年3月份的國際商報)

中國大陸政府先後發動 4 輪農 業結構調整。第一輪是改革開放初 期,廢除「以糧為綱」的農業生產 方針,實行決不放鬆糧食生產,積 極發展多種經營的策略。第二是 1985年,大幅度調減糧食和棉花播 種面積。第三輪是 1992 年,提出發 展高產優質高效農業。第四輪實際 上從 1998 年就開始了, 1999 年調 整力度進一步加大,以上4個階段 的劃分是就全國整體而言,各地情 況不完全一致,有的地方農業結構 調整是持續進行的,階段性特徵並 不明顯。目前來看,推進農業結構 深度調整有以下四個著力點:

1.繼續抓好品質結構調整。這一 次的農產品價跌賣難,使品質不優 的矛盾再度暴露出來。因而,減少 劣質品種的生產增加優質品種的生 產,就成了當前農業結構調整的重 點。在 1999 年頒布的糧食、棉花購 銷政策中,突出強調了要發揮價格 槓桿對生產的調節作用,實行優質 優價,拉開等級差價。糧食、棉花 購銷政策的調整,的確有其限制總 量特別是低品質的產品(如早私 稻、春小麥、低質棉花等)產量、 鼓勵優質產品生產的意圖。

須要指出的是,發展綠色食品 應當成為這次農業品質結構調整的 重點。截止 1998 年底,全國綠色食 品產地面積達到 3,385 萬畝,其中 農作物種植面積 1,818 萬畝,水產 養殖面積 131 萬畝,飼料草種植面 積 589 萬畝,加工產品原料種植面 積 847 萬畝。已有 1,018 種產品獲 得綠色食品商標使用權,綠色食品 的產量達到 840 萬公噸,從這些數 字可以看出,綠色食品在全大陸農 產品總量中的份額仍然很低。另一 方面, 隨著生活水平的提高, 人們 不再滿足於吃飽、吃好,而是要求 吃得放心。社會對於無公害綠色食 品的需求應該是旺盛的。據中國社 會調查事務所在北京等大城市調查,有38.7%的人表示願意消費綠色食品,17.3%的人反應綠色食品的假冒偽劣問題比較嚴重。所以應盡快解決這些問題,以使綠色食品得以健康發展。

2.積極抓好組織結構調整。農業 在傳統體制下其組織結構具有兩個 基本特徵:一是生產領域的基本模 式是「集中勞動、統一核算、按工 分配 | 的生產隊;二是生產組織與 流通組織分割。70年代末的從生產 隊到家庭承包經營的變遷,是農業 組織結構的一次重大調整,使農業 組織結構的第一個基本特徵幾近消 失。80年代中期以來各地陸續出現 的貿工農一體化組織、專業化合作 組織,為農業結構的調整開闢了一 個新領域。一是大力培育農產品加 工、銷售龍頭企業,在稅收、信貸、 出口等方面給予扶持;二是理順龍 頭企業與農戶的利益關係,既讓農 民得到好處,又有利於企業的長遠 發展;三是抓緊解決專業合作組織 的法律地位問題,為其工商登記、 銀行開戶等提供法律保障。

3.突出抓好市場結構調整。調整 農產品的市場結構,有利於擴大農 產品的市場容量,緩解目前農產品 供大於求的矛盾。調整農產品市場 結構,一個重要方面是積極開闢 地農村市場,可以為農產品找到新 的銷路。

另一個重要方面是積極開闢境 外市場。一是出口推進。大陸目前 嚴重過剩的農產品中,有相當一部 份在國際市場上具有比較優勢,如 豬、家禽、水果、蔬菜、花卉等。 推進這些農產品出口潛力仍然很 大。可採取的措施包括:(1)在一些 地區建立國家級外向型農業示範 區。實行優惠政策,鼓勵其引進資 金、設備、技術、良種等,發展農 產品保鮮和深加工,促進農產品出 口的提高檔次、擴大規模。(2)按國 際市場要求,提高動植物衛生質量 標準。所謂國際市場標準,主要是 安全標準。建設「生豬無規定疫病 區 | 對促進生豬出口量具有重大意 義。此外,肉禽等畜產品也應建立 無疫病區,並停止使用國際上禁用 的藥物和添加劑,以改善大陸畜產 品在國際市場上的形象,促進畜產 品出口。植物也要注意降低農藥、 激素殘留,走無公害綠色化之路。 (3)繼續抓好農產品出口生產基地 建設,出口農產品生產基地化,有 利於統一技術標準,使出口農產品 生產達到國際市場認可的綠色標 準;有利於出口農產品的深加工和 產業化經營;也有利於外貿部門實 施規模經營。可考慮重點扶持一批 貿工農一體化經營的龍頭企業,包 括提供優惠貸款、減免稅收、賦予 出口經營權等。

二是進口替代。目前,一方面 大陸內許多農產品積壓滯銷,另一 方面同類農產品大量進口。小麥、 大豆、棉花、羊毛、水果與肉類等 產品都存在這個問題。這既有大陸 內同類產品質量差、不能滿足加工 業和消費者須要的因素,也有大陸 國內外產品價差大、合法或走私進 口有利可圖的原因。進口替代為大 陸農產品騰出市場空間的潛力不容 忽視。推進農產品進口替代,可採 取的措施:(1)對部分重點農產品實 行以產頂進政策。(2)嚴厲打擊走 私,保護大陸農產品市場。(3)利用 國外發生的瘋牛病、二惡英污染等 事例,宣傳國產農產品的衛生安全 性,促使消費者更傾向於購買國內

農產品。當然,進口替代最根本的 出路在於提高國產農產品的質量 (如水果),並增強國產農產品的價 格競爭力(如大豆)。

股田制能否讓農業經營煥然一新

(摘自大陸 2001年5月份的中國經濟導報)

農業現代化、分戶經營與產業化、 小生產與大市場之間的矛盾,很可 能成為現行農地經營制度的一項重 大創新。

股田制的意涵

所謂股田制,也有地方把它叫做農土股份共有制,是指在明確農

村土地集體所有權、穩定農戶家庭 承包權、放活土地使用權的基礎 上,以土地承包合同為依據,以土 地收益為基數,以土地使用權做 股,變以人劃地的集體所有為社區 農戶的股份共有,再經過公開競爭 投包經營的一種土地制度。這樣做 的主要目的,就是使土地使用權股 份化、集約化、市場化,從而較好 地促進土地所有權、使用權、經營 權的三權分離,更有效地優化配置 土地資源,提高經濟效益,真正使 國家、集體、農戶三者都找到合理 定位和合法利益保障。可見,股田 制是在抽取家庭承包制中家庭經營 方式的基礎上引入股份的一種新型 土地制度;其一,將現在的產權主 體模糊、產權權能殘缺的土地集體 所有改革為社區農戶土地股份共 有。將現在集體所有的土地創設為 若干股份,股份類型一般為單一的 個人股。在現有村民數量的基礎 上,按人口或人口與貢獻相結合的 原則配置土地股權,並發給土地權 證書;人口的增減採取動股不動地 的原則,增人增股,並按照先減後 增的原則,減人收回的股權按時間 先後順序移交給新增人口。土地股 權人的基本權益為:土地股份的收 益權即分紅權;股份共有土地管理 者的選舉權和被選舉權。隨後要成 立股份共有土地的管理機構。土地 股份共有的最高權力機構為股東大

會,其常設管理機構為董事會,董 事會可以與村民委員會合一。股東 大會及其董事會的主要職權是決定 股份共有土地的發包和租金標準; 對土地經營者在土地保護、土地利 用方向等方面行使監督和控制權; 收取租金並行使租金分配權。

其二,在土地股份共有的基礎 上,農戶或企業對土地進行投包經 誉。為了避免低效率,股份共有土 地一般不採取集體統一經營的方 式;為了避免規模不經濟和兼業化 經營,也不再實行按人平均的分散 承包經營;在條件成熟時,實行經 營者對土地的集中連片的適度規模 經營。股份共有土地的經營權須通 過公開招標的方式取得,以促使土 地向有經濟實力的大戶、集體經濟 組織或投資於農業的工商企業的手 中集中。通過長期承包、租賃合約 形成經營者對土地穩定的經管權; 承包、租賃合約在政府土地租賃管 理部門備案,政府提供相應的制度 以保證經營者經管權的長期有效和 鼓勵經營者對土地的長期投資;承 包、租賃合約到期,原經營者有優 先承包、租賃權。為了有利於土地 集中,根據不同發展階段,確定承 包、租賃土地的數量下限:在開始 階段或發展落後地區,下限應低, 以保證無非農就業出路的農民有地 可種;在二、三產業發展較快和比 重不斷提高的情況下,應提高土地 經營下限。土地經營者應承擔的義務為:完成相應的農業稅、交納土地租金和按照合約利用和保護土地。基本權利是承包土地的獨立經營權,交納稅收和租金後的剩餘獨享權。

股田制的實施方式

股田制的嘗試者應把握好幾個基本原則:

首先是平等協商、自願互利的原則。在進行土地經營制度改革時,不能強迫命令,盲目推行某一模式。推行股田制,必須要尊重群眾意願,同時須要政府積極引導農民走入股田制的路子。

第三是因地制宜、形式多樣的 原則。就發展層次而言,在那些二、 第四是循序漸進 下寒 等四是循序漸進 不是 是 不 是 是 著 里 農 不 是 是 著 里 民 是 著 目 居 正 是 著 里 民 是 著 目 居 正 是 的 的 社 全 保 件 功 改 革 有 股 的 的 社 生 地 维 行 的 改 革 行 股 的 的 社 生 地 维 石 面 断 很 的 的 和 要 農 、 盲 , 循 压 套 步 完 善。

股田制的效益

通過對股田制經營方式進入農業開發領域的工商企業,會憑借其強大的資金、技術實力,將當前最先進的新品種、新技術和新設備引到農業生產中去,藉此提高產品的

附加值和市場競爭力,從而將現代 化農業科技迅速地轉化為現實的生 產力。同時,可以帶動周邊農戶運 用新品種、新技術,從而加速農業 高新技術推廣應用,促進農業增長 方式的轉變。

推展農業企業化的問題與政策選擇

(摘自大陸 2001年 5月份的中國經濟導報)

實施農業企業化面臨的主要問題

前十一年, 6 的出。地面,距社的出。地面, 6 的出。地面, 6 的

二、農企業資金來源問題。缺 少初始資本和貸款資金是困擾農企 業迅速發展的制約因素。目前,大 陸雖然已經建立了一些農村金融機 構,但是由於大多數對農村企業的 貸款只用於糧食和棉花收購,因此 村民之間有或無利息的非正式借 貸,成為農業生產信貸中的重要組 成部分。農村金融組織及其服務遠 不能適應農業企業化發展的需求。 按當前農、工、商等產業來管理信 貸資金的做法,實際上是計畫體制 下農業產業割裂在信貸管理上的反 應,不利於信貸資金的綜合配置和 整體效益的發揮。此外農村信貸受 到限制,部分原因還在於農村金融 機構的工作人員缺乏技術和金融技 能,限制了他們評估項目和監督貸 款的能力。

一場產面要制壓由節發區已息, 信職 一場產面要制壓由節發區已息, 一場產面要制壓由節發區已息, 一場產面要制壓由節發區已息, 一場產面要制壓由節發區已息, 一場產面要制壓由節發區已息, 一場產面要制壓由節發區已息, 缺乏有效的社會服務功能等問題。

推展農業企業化的政策選擇

 當地實際情況和土地類型,對轉讓、出租土地面積作出上限限制, 以避免少數人過度聚斂土地;在家 庭聯產承包制 30 年不變的條件 下,土地出租年限不宜超過此界 限,可明確規定不得與這一政策相 抵觸。

三、重塑和強化農業投融資 制。要合理界定農業投融資主體 特別是中央與地方政府的農業投 職責,通過制訂相關的法規制度 規範各農業投融資主體行為;建立 激勵保護機制,制訂並實施有利於

四、促進農業剩餘勞動力向非 農產品轉移。農業剩餘勞動力轉移 越多,土地流動和兼併的可能性就 越大,農業企業化的發展就可能越 快。當前,在穩定家庭聯產承包制 的前提下,為加快農業剩餘勞動力 轉移,可以實行以下做法:一、以 户口换土地,逐步取消城鄉分割的 户籍制度,對在城市或鄉鎮連續從 事 3 年以上正式工作的農民工予以 户口登記,同時撤銷原所在地戶 口,把農民「買走」。二、以就業換 土地,對連續在鄉鎮企業或其他非 農產業連續工作 5 年以上的,應對 其原家庭承包土地做出必要調整, 「請走」農民。三、以機會換土地, 也應調整相應的土地,「送走」農 民。這些辦法可先在一些發達地區 局部實施。

〈經濟短波〉

大陸的農業現代化

(摘自大陸 2001年 5月份的經濟日報)

20世紀50年代大陸的農業現代 分為「四化」,即機械化、水利化、 化學化和電氣化。到了70、80年代 則是農田基本建設的現代化、經營 管理的現代化與科學技術的現 代化與科學技術的現主 使 的特徵,集中表現在勞動生產率與 土地生產力高以及農業可持續發展 三個方面。

農村工業化和城鎮化—農業現 代化必須依托農村工業化,只有將 大量富餘勞動力從農業轉移到二、 三產業,才能有效提高大陸農業經 營的規模和農業勞動生產率。「十 五」期間將是農村勞動力供給的高 峰期,加速農村非農產業的發展是 大陸農村工作的重點,也是促進農 民增收的治本之策。此外,農業現 代化必須與農村城鎮化相輔相成。 大陸城鎮化進程嚴重滯後,1999年 的城市化率僅為 30.7%,比同等人 均 GNP 國家低約 12 個百分點,比 同等工業化水平國家低約 24 個百 分點。加快小城鎮建設對於增加農 民收入、擴大內須、提高農民素質

和改變農村的經濟結構具有深遠意 義。目前,大陸加速城鎮化的條件 和能力已經具備,下一步是如何加 快和發展的問題。

投入產出效益一農業現代化離 不開投入,不僅要重視資金與科技 投入和農業勞動者的教育投資。投 入要因地制宜,同時還要注重不同 要素投入的組合比例,實現要素投 入的最佳組合,避免造成資源配置 浪費。此外,農業現代化建設要講 求效益,重視提高農民的收入水 平,實現共同富裕,這是農業現代 化建設的基本目標。在實際工作中 須注意三個問題:一是要搞好中長 期和短期規劃的銜接,注重規劃的 可行性和前瞻性;二是要注意發揮 當地的資源優勢,要代表大陸農業 現代化的發展方向;三是項目管理 上要堅持制度化和規範化,提高資 源的利用效率。總之,在農業現代 化建設中,要以市場為導向,以效 益為中心。

地區比較優勢中的糧食安全— 在推進農業現代化工作中,既要發 食面積不宜大幅度調減。

在實現農業現代化的過程中, 有兩種辦法來解決農民素質比較 與組織化程度低的問題,一是產業 化經營,通過龍頭企業來帶動農 民;二是建立專業合作經濟組織 民;二是建立專業合作經濟組織 民;二是建立專業合作經濟組織 大

新疆有望成為世界番茄加工中心

(摘自大陸 2001年 5月份的中國食品報)

隨著國際番茄醬製造業向發展 中國家逐步轉移,新疆以其得天獨 厚的光熱資源、高品質醬用番茄的 天然優勢,以及逐漸顯現的加工規 模,有條件成為世界番茄加工製品 的中心。近 10 年間,由於建廠便 利、回報豐厚,一大批番茄醬生產 企業在加工技術不成熟、缺乏必要 檢測設備、沒有統一的原料基地和 栽培模式的情況下,於90年代後期 的幾年內紛紛建廠。這些企業加工 能力小而分散,一方面無法按照市 場需求的品種進行加工,另一方面 設備優勢得不到充分發揮,很難適 應激烈的市場競爭。來自輕工部門 的信息表明,以新疆為主的大陸番 茄加工業除 1998 年微盈外,其他年 份均虧損,甚至在番茄醬熱銷的

1997年,全行業仍虧損人民幣 2,500 多萬元,虧損面高達 61%。

因此,如何將分散的游擊式企 業重新整合,圍繞特色產業組成產 業集團軍,提高產業集中度,以整 體優勢進入市場,成為大陸能否繼 續擴大番茄製品國際市場、做大產 業的當務之急。近兩年來,一些知 名企業利用雄厚的資金、技術優勢 介入番茄加工產業,使企業走上了 規模化、產業化的道路。據了解, 以屯河、中基、天業等上市公司為 龍頭的三大醬業集團,已收購、兼 併了全疆 90%的番茄醬生產廠家。 著名上市企業新疆德隆集團同科研 機構聯合,建立良種基地,採用農 場加農戶的生產方式,投巨資通過 控股、參股、兼併等方式,將分散

的番茄醬廠聯合起來。由於番茄醬 加工業與國際市場連接最為緊密, 是典型的出口創匯產業,新疆維吾 爾自治區政府在調整企業和產品結 構,統一原鋪料、包裝材料等的收 購價及收購標準和出口成交價等方 面給予大力支持。作為新疆「紅色 產業」的重要組成部分,番茄加工 業被新疆科技廳列為重點培育的十

大科技產業,原料生產布局正在形 成南、北兩條集中成片的種植區 域,規模化、專業化的態勢日趨明 顯。業內人士普遍認為,如果能注 重聯合、提高生產能力、強化品牌 意識、規模能在短期內達到 100 萬 公頓,那麼,大陸番茄製品將會在 國際市場競爭中處於主動地位。

大陸禽肉重返歐盟

(摘自大陸 2001年 5月份的中國食品報)

4月下旬,歐盟獸醫委員會做出 决定,恢復大陸向歐盟出口禽肉。 大陸首批獲得歐盟註冊的 14 家企 業,其中山東占10家。

自 1996 年 8 月歐盟停止從大陸 進口禽肉,之前,大陸對歐盟年出 口量大約為5萬公頓,山東是大陸 對歐盟出口禽肉最多的省份。據山 東省農業廳對外合作處介紹,去年 全省凍雞產品出口量約為 15 萬公 噸,創匯2.33億美元,出口量、創 匯占全大陸總量的 70%,主要是日 本。此次獲歐盟註冊,至少能夠為 企業帶來兩方面好處,一是對歐盟 出口凍雞產品,價格高於其他國家

出口價格,可以賺取更多的外匯。 二是向歐盟出口禽肉產品主要是雞 胸肉,與出口日本的凍雞產品互 補,提高大陸凍雞產品在日本市場 的競爭能力。

據山東省畜牧局表示,歐盟解 除對大陸禽肉進口長達 5 年的禁 令,主要是大陸已逐步建立起較先 進的衛生質量管理體系和社會防疫 體系,並制訂了有效的農獸藥殘監 控計畫,提高了禽肉產品的質量。 其次,歐盟國家瘋牛病、口蹄疫肆 虐,偶蹄類產品幾乎全部失去市 場,消費者轉向禽肉是歐盟恢復對 大陸禽肉出口的主因之一。

〈統計表次〉

表一 大陸消費者物價指數

(前一年同月=100)

	大陸全	國平均	都	市	鄉	村
項目	2000 年 4 月	2001年4月	2000 年 4 月	2001 年 4 月	2000 年 4 月	2001年4月
總指數	99.7	101.6	100.1	101.8	99.3	101.4
食品	96.1	101.3	95.9	101.6	96.4	100.7
穀類	86.3	98.6	85.8	98.4	86.9	99.1
肉禽及其相關產品	100.1	102.7	99.2	102.9	101.3	102.2
蛋	77.4	105.8	76.5	106.3	78.6	104.6
水產品	105.0	97.3	105.8	96.8	103.7	98.5
新鮮蔬菜	100.7	108.7	99.4	109.2	102.6	106.1
在外用餐	99.6	100.4	99.6	100.6	99.7	99.7
衣著	98.8	98.0	99.5	97.6	98.0	98.8
家庭設備及其用品	97.8	97.7	97.8	97.5	97.7	98.4
醫療及保健	99.7	100.3	99.3	99.8	100.1	101.3
交通及運輸工具	93.7	98.9	93.8	99.0	93.6	98.8
娱樂、教育及文化服務	96.3	109.6	96.2	110.3	96.5	108.2
居住	105.0	101.6	106.9	102.2	102.8	100.5
平均物價指數	100.0	101.2	100.0	101.4	100.0	100.9

資料來源:China Monthly Statistics

表二 大陸都市平均每人生活支出及其比例

單位:人民幣元/月,%

<i>T</i> =	生活	支出	糧	食	肉及其木	泪關產品	水產	生品	居	住
項目	2000年4月	2001年4月								
全國平均	541.46	533.13	3.30	3.38	7.05	7.31	2.99	3.32	9.58	9.69
北京	671.10	673.77	2.67	2.69	6.21	6.42	1.32	1.46	7.98	7.59
天津	469.80	555.38	3.46	3.12	6.64	5.57	3.54	3.25	8.27	6.88
瀋陽	433.97	410.72	4.18	4.70	6.92	7.57	2.44	2.89	6.05	7.28
大連	502.84	492.49	4.10	4.00	6.62	7.04	5.13	5.59	7.18	7.71
哈爾濱	318.55	373.97	5.75	5.18	7.29	7.52	2.27	2.25	7.85	8.82
上海	706.98	653.65	2.71	3.09	7.30	7.58	5.26	6.52	7.95	7.24
南京	517.65	586.75	2.99	2.86	8.56	7.35	2.80	2.89	6.26	14.05
杭州	567.92	613.02	2.94	2.83	6.68	6.43	6.03	6.19	7.05	6.69
寧波	592.56	680.11	2.84	2.16	4.92	4.09	9.87	9.24	8.17	7.95
福州	485.07	484.73	5.21	4.84	8.92	8.50	10.19	10.94	10.52	9.00
廈門	613.53	551.02	3.90	4.21	10.10	9.89	7.77	8.07	10.36	9.68
青島	527.03	531.87	3.25	3.29	7.10	7.16	4.79	4.85	9.35	11.33
武漢	496.07	460.19	3.16	3.30	5.84	6.76	1.50	2.02	17.95	12.33
廣州	831.50	850.40	2.65	2.47	9.36	8.79	3.90	3.92	13.82	15.06
深圳	2245.75	1120.70	1.04	2.94	3.55	7.72	1.30	2.81	8.91	19.89
海口	439.13	452.43	3.10	2.71	13.87	12.91	6.24	6.54	16.17	10.03
成都	524.53	539.05	2.50	2.28	8.05	7.97	1.14	0.93	15.73	9.16
重慶	384.90	419.28	3.87	3.60	9.29	8.89	1.88	1.85	9.68	10.26
昆明	508.73	509.74	3.32	3.75	7.35	7.25	1.52	1.84	8.58	12.43
蘭州	377.58	405.23	4.25	3.98	6.48	5.79	0.75	0.76	11.49	7.57

註:1美元=8.2788元人民幣 (2000年第1季)

1 美元=8.2777 元人民幣 (2001 年第 1 季)

資料來源:同表一

表三 大陸部門別的投資金額

單位:百萬人民幣,%

-E 17	金	額	變 化 率			
項目	2000年1-4月	2001年1-4月	2000年1-4月	2001年1-4月		
投資總額	361,119	423,573	9.3	16.5		
農、林、畜牧及漁業	14,932	13,621	13.8	-8.8		
工業	119,898	130,146	8.6	8.5		
運輸及通信業	70,911	85,461	-0.2	20.5		
商業	6,359	7,583	-5.2	19.2		
不動產及工商服務業	112,562	144,388	-18.6	25.4		
文化、教育及保健	14,735	19,043	-17.3	29.2		
科學研究及技術服務	1,281	2,185	-21.4	70.6		
銀行及保險	1,573	1,216	-5.6	-22.7		

註:1. 投資係指基本建設及更新改造兩項的加總 2. 變化率係與前一年同期相較的成長(或衰退)率

3.1 美元=8.2788 元人民幣(1999 年第 1 季), 1 美元=8.2777 元人民幣(2001 年第一季)

資料來源:同表一

表四 大陸主要農畜及其加工產品的進口量與值 (2001年1-4月)

單位:千美元,%

	數 量			*變/	化率
項目	單 位	進口量	進口值	量	值
小麥	萬公噸	17	28,585	-62.5	-61.9
稻米	萬公噸	10	41,318	121.7	106.7
玉米	萬公噸	_	_	_	_
麵粉	萬公噸	1	4,278	-9.7	2.7
食用蔬菜油	萬公噸	49	130,840	-23.8	-48.8
糖	萬公噸	10	28,366	5.0	88.3
魚粉	公噸	18,626	88,037	-33.8	-36.6
原木	萬立方公尺	505	568,886	26.7	6.1
木材製品	立方公尺	1,111,068	285,138	11.8	5.8
羊毛	公噸	76,676	262,808	-24.1	-25.3
棉花	萬公噸	1	16,055	43.5	64.3
尿素 (肥料)	萬公噸	0	6	-23.8	35.5
複合肥料	萬公噸	129	217,409	-22.8	-26.9

註:*是與前一年同期相較的變化率

資料來源:整理和計算自《中國海關統計》

表五 大陸主要農畜及其加工產品的出口量與值 (2001年1-4月)

單位:千美元,%

項目	數量單位	出口量	出口值	*變/	化率
-	数 里 平 位		里		值
活豬	萬隻	67	73,224	-4.7	-10.2
活禽	萬隻	1,821	37,128	-2.2	-11.3
生鮮與冷凍牛肉	萬公噸	1	11,445	50.6	65.4
生鮮與冷凍豬肉	萬公噸	3	36,428	83.5	85.1
冷凍雞肉	公噸	125,164	174,399	22.6	19.7
活魚	公噸	25,968	53,508	33.4	56.5
冷凍魚及魚片	公噸	222,175	358,733	30.7	17.0
冷凍去殼小蝦	公噸	14,087	62,458	23.7	26.0
鮮蛋	百萬個	212	5,823	-37.0	-1.7
稻米	萬公噸	59	100,749	-44.9	-54.3
玉米	萬公噸	254	256,589	-0.3	-0.5
新鮮蔬菜	萬公噸	50	176,122	26.7	31.9
乾食用菌類	公噸	10,937	46,910	0.9	4.9
柑與橙	公噸	73,607	15,917	-33.3	-29.6
新鮮蘋果	公噸	79,005	25,630	-12.6	-17.7
大豆	萬公噸	8	29,277	-19.1	-0.6
花生	萬公噸	19	110,495	8.4	5.2
糖	公噸	33,676	9,791	-57.0	-38.0
茶	公噸	76,314	101,670	6.9	-5.8
豬肉罐頭	公噸	13,094	19,367	27.2	20.1
洋菇罐頭	公噸	74,890	54,571	-20.2	-29.0
啤酒	萬公升	2,509	12,521	21.8	24.5
羽毛填充物	萬公噸	12,500	88,616	12.3	11.0
原木	萬立方公尺	1	3,597	-33.7	-29.4
木材製品	立方公尺	150,315	67,511	24.2	29.5
生絲	公噸	3,217	75,460	-17.6	-5.9
羊毛	公噸	973	90,644	-11.0	20.1

註:*是與前一年同期相較的變化率。

資料來源:同表四

表六 大陸農畜及其加工類別進口值及地區別比重

單位:千美元,%

<u></u>			,						
項目	進口	,	台	香	日	新 加	美	俄羅	其
	2000年1-4月	2001年1-4月	灣	港	本	坡	國	羅斯	他
活動物	12,773	7,195		89.7	0.8		0.9	0.0	
肉類及內臟	195,754	203,660		17.2	46.5	3.9	0.2	2.1	_
魚類、甲殼類及軟體類等水中動物	390,805	398,289	1.6	7.3	36.2	0.5	11.9	0.0	42.4
乳製品、禽蛋及天然蜜糖	74,998	76,919	_	29.7	20.0	2.8	21.4	0.3	
活植物、球莖及根莖等其他植物	5,642	5,741	1.3	7.2	40.8	2.0	10.0	0.0	38.7
蔬菜及根莖菜類	27,060	64,382	0.7	3.7	56.7	1.3	3.7	0.9	33.1
水果及乾果	96,220	130,274	1.5	5.6	30.7	5.1	5.0	5.4	46.6
咖啡、茶及香料	4,809	6,914	0.3	4.7	27.5	1.5	6.8	1.3	57.9
穀類	196,271	182,184	0.1	0.6	8.8	0.0	0.1	1.4	88.9
油料籽實及藥用植物	825,153	935,066	4.0	5.9	30.6	1.2	2.6	2.5	53.2
編結植物及其製品	21,194	33,192	3.1	12.5	43.4	0.8	6.7		
動植物油脂及其可食製品	387,895	220,508	0.7	62.9	6.4	2.4	5.0	0.0	22.6
肉類及魚類製品	3,500	2,839	0.1	6.8	76.6	1.0	6.4	1.2	7.8
糖及其製品	37,094	41,709	1.2	24.2	6.8	4.7	11.2	1.5	50.4
穀類及奶類製品	18,945	31,526	0.8	25.0	33.3	2.3	5.2	0.2	33.2
蔬菜及果類製品	15,007	26,506	0.4	4.1	44.6	0.8	11.0	2.3	36.8
飲料、油及醋	44,424	39,522	0.7	63.1	11.7	0.9	3.2	0.0	20.4
菸草及其製品	150,648	160,950	0.0	18.0	5.0	5.4	4.0	7.1	60.5
肥料	620,578	362,634	1.1	0.1	7.8	0.0	10.3	0.0	80.7
獸皮及皮革	852,336	1,015,145	2.6	55.4	1.4	0.0	0.6	0.1	39.9
木及木製品	1,110,920	1,130,324	3.4	9.6	37.4	0.7	19.9	0.1	28.9
絲	42,531	42,579	0.8	17.7	11.0	1.6	2.4	0.1	66.5
羊毛、動物毛及其毛紗	532,122	437,098	1.1	28.5	18.2	0.1	0.3	0.2	51.7
棉	845,098	968,991	0.9	45.6	4.8	0.8	4.1	0.2	43.6
羽毛及其製品	18,421	25,228	0.3	11.4	7.2	0.4	58.7	0.6	21.4

註:1. 表中百分比是指2001年1-4月的國別比重。

資料來源:整理和計算自《中國海關統計》

^{2.} 表中國別是指與大陸有進出口往來的主要國家。

表七 大陸農畜及其加工類別出口值及地區別比重

單位:千美元,%

-E 17	出口	1 值	台	香	日	新	美	俄羅	其
項目	2000年1-4月	2001年1-4月	灣	港	本	加 坡	國	維斯	它
活動物	141,376	127,977		89.7	0.8		0.9	0.0	
肉類及內臟	212,568	275,165		17.2	46.5	3.9	0.2	2.1	30.2
魚類、甲殼類及軟體類等水中動物	628,151	727,664	1.6	7.3	36.2	0.5	11.9	0.0	42.4
乳製品、禽蛋及天然蜜糖	55,411	53,864		29.7	20.0	2.8	21.4	0.3	
活植物、球莖及根莖等其他植物	9,796	10,425	1.3	7.2	40.8	2.0	10.0	0.0	38.7
蔬菜及根莖菜類	477,516	541,266	0.7	3.7	56.7	1.3	3.7	0.9	33.1
水果及乾果	132,449	133,675	1.5	5.6	30.7	5.1	5.0	5.4	46.6
咖啡、茶及香料	160,556	168,687	0.3	4.7	27.5	1.5	6.8	1.3	57.9
穀類	486,449	367,717	0.1	0.6	8.8	0.0	0.1	1.4	88.9
油料籽實及藥用植物	336,654	309,003	4.0	5.9	30.6	1.2	2.6	2.5	53.2
編結植物及其製品	16,240	15,603	3.1	12.5	43.4	0.8	6.7	0.0	33.6
動植物油脂及其可食製品	44,336	40,123	0.7	62.9	6.4	2.4	5.0	0.0	22.6
肉類及魚類製品	528,407	586,763	0.1	6.8	76.6	1.0	6.4	1.2	7.8
糖及其製品	41,228	35,817	1.2	24.2	6.8	4.7	11.2	1.5	50.4
穀類及奶類製品	101,365	121,444	0.8	25.0	33.3	2.3	5.2	0.2	33.2
蔬菜及果類製品	471,966	488,811	0.4	4.1	44.6	0.8	11.0	2.3	36.8
飲料、油及醋	158,151	199,714	0.7	63.1	11.7	0.9	3.2	0.0	20.4
菸草及其製品	97,571	100,956	0.0	18.0	5.0	5.4	4.0	7.1	60.5
肥料	76,588	169,853	1.1	0.1	7.8	0.0	10.3	0.0	80.7
獸皮及皮革	131,880	284,818	2.6	55.4	1.4	0.0	0.6	0.1	39.9
木及木製品	655,893	708,900	3.4	9.6	37.4	0.7	19.9	0.1	28.9
絲	273,446	283,434	0.8	17.7	11.0	1.6	2.4	0.1	66.5
羊毛、動物毛及其毛紗	380,807	401,374	1.1	28.5	18.2	0.1	0.3	0.2	51.7
棉	1,245,163	1,177,108	0.9	45.6	4.8	0.8	4.1	0.2	43.6
羽毛及其製品	266,409	277,296	0.3	11.4	7.2	0.4	58.7	0.6	21.4

註:1. 表中百分比是指 2001 年 1-4 月的國別比重。

資料來源:同表六

^{2.} 表中國別是指與大陸有進出口往來的主要國家。